

PODSUMOWANIE

do aktualizacji „Strategii Rozwoju Śląska Cieszyńskiego 2001–2016” przyjętej uchwałą Rady Powiatu Nr XXXIII/279/13 z dnia 28.05.2013r.

zawierające uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informacje, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:

- 1) Ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko.
- 2) Opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199 poz. 1227 z późn. zm.).
- 3) Zgłoszone uwagi i wnioski.
- 4) Wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko.
- 5) Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

Podstawa prawna:

- art. 55 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199 poz. 1227 z późn. zm.). Artykuł ten nakłada na organy administracji opracowujące projekty polityk, strategii, planów lub programów obowiązek przeprowadzenia postępowania w sprawie oddziaływania na środowisko skutków tych dokumentów. Związane jest to z przeniesieniem do prawodawstwa polskiego postanowień Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2001/42/WE z 27 czerwca 2001 r. w sprawie oceny wpływu niektórych planów i programów na środowisko.

Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych

Strategia Rozwoju Śląska Cieszyńskiego jest długofalowym (do 2016 r.) planem działania Powiatu we współpracy z samorządami gmin wchodzącymi w jego skład i innymi podmiotami. Strategia określa misję Powiatu, cele rozwoju wraz z możliwymi sposobami ich osiągnięcia oraz warunkami realizacji. Strategia wyznacza kierunki działania władzom Powiatu. Uchwalenie i aktualizowanie dokumentu jest pomocne przy ubieganiu się o środki unijne na realizację przedsięwzięć inwestycyjnych i społecznych. Ponadto ustawa o zasadach prowadzenia polityki rozwoju wskazuje na samorząd powiatowy jako właściwy do prowadzenia polityki rozwoju na podstawie strategii rozwoju, przy pomocy programów służących osiągnięciu celów, z wykorzystaniem środków publicznych.

W związku z propozycjami zmian, które wpłynęły z wydziałów Starostwa, jednostek organizacyjnych i innych podmiotów oraz z poszczególnych komisji Rady Powiatu Cieszyńskiego dokonano aktualizacji Strategii poprzez wprowadzenie przedstawionych zmian.

Przeprowadzenie prac związanych z aktualizacją Strategii pozwoliło określić nowe zadania Powiatu, również w aspekcie efektywnego wykorzystania środków finansowych stawianych do dyspozycji w nowym okresie programowania funduszy unijnych. Konieczność dokonania zmian i uzupełnień w realizowanym obecnie dokumencie wynika także z faktu pojawienia się nowych okoliczności, nie znanych na etapie opracowywania Strategii. Uchwalenie aktualizacji Strategii stało się konieczne również z powodu zdezaktualizowania się niektórych zapisów obowiązującej Strategii.

W trakcie prac nad aktualizacją założono, iż podstawy Strategii wyrażone zarówno w misji, jak i w domenach strategicznych, powinny być kontynuowane. Zmiany powinny dotyczyć jedynie celów i kierunków działań. Aktualizując dokument usunięto nieaktualne zapisy w analizie SWOT oraz w Rekomendacjach do Wdrażania.

Alternatywne rozwiązania to: nieprzystąpienie do aktualizacji Strategii Rozwoju Śląska Cieszyńskiego lub prowadzenie doraźnych działań przez samorząd powiatowy oraz innych partnerów, niezgodnych czy

wykraczających poza zapisy obowiązującego dokumentu strategii, nieuwzględniającego nowych pojawiających się możliwości i wyzwań. W obu sytuacjach utrudnione byłoby prowadzenie sprawnej i skutecznej polityki rozwoju. Podejmowane przypadkowo przez władze powiatu działania nie gwarantowałyby realizacji aspiracji i potrzeb jego mieszkańców, a nawet mogłyby być wzajemnie sprzeczne. W tym przypadku nie można byłoby mówić o rozwoju powiatu czy prowadzeniu jakiegokolwiek polityki regionalnej, jak również o wpisaniu kierunków rozwoju powiatu w politykę regionu (województwa), kraju i Unii Europejskiej.

1) Informacja o sposobie wykorzystania ustaleń zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko

Podstawą sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Śląska Cieszyńskiego są/były zapisy art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 2008 r. Nr 199 poz. 1227 z późn. zm.). Wymagany zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko został określony przez:

- Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach – w piśmie nr WOOŚ–BB.411.7.2012.AB w piśmie z dnia 2 marca 2012 r.
- Śląskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Katowicach – w piśmie nr NS-NZ.042.23.2012.MD (NZ-521-14/12) z dnia 7 marca 2012 r.

Prognoza została sporządzona przez EKO-TEAM KONSULTING, ul. Goleszowska 16/125, 43-300 Bielsko-Biała we współpracy z Wydziałem Rozwoju i Funduszy Europejskich Starostwa Powiatowego w Cieszynie

Prognoza zawiera rekomendacje, które znalazły swoje odzwierciedlenie w ostatecznej wersji dokumentu aktualizacji Strategii, dzięki czemu uwzględnione zostały kwestie odnoszące się do problematyki środowiska i jego ochrony. Należy stwierdzić, iż korzystnym z punktu widzenia środowiska przyrodniczego i zdrowia ludzi jest wariant doprowadzenia do realizacji celów strategicznych zapisanych w aktualizacji Strategii:

- istotnym elementem jest wyznaczenie dogodnych lokalizacji planowanych inwestycji zarówno pod względem środowiskowym, przyrodniczym, jak i społecznym – ma to ogromne znaczenie przede wszystkim dla inwestycji w zakresie rozwoju turystyki na obszarach o cennych walorach turystycznych. W związku z tym, iż realizacja działań związanych z turystycznym zagospodarowaniem atrakcyjnych turystycznie obszarów powiatu może doprowadzić do negatywnych oddziaływań na środowisko przyrodnicze w przypadkach, kiedy to działanie nie będzie realizowane zgodnie z planami zagospodarowania przestrzennego.
- zaniechanie realizacji działań związanych z rozbudową sieci wodociągowej, sieci kanalizacyjnej, przebudową i modernizacją układu komunikacyjnego powiatu a także budowa terminalu logistyczno-przeładunkowego spowoduje brak pogorszenia jakości środowiska, jednak działania negatywne występować będą głównie w czasie realizacji inwestycji, a długookresowe oddziaływania będą pozytywnie wpływać na ochronę środowiska i rozwój przedsiębiorczości.

2) Informacja na temat opinii właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199 poz. 1227 z późn. zm.).

Zakres i treść Prognozy są zgodne z wymogami art. 51 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199 poz. 1227 z późn. zm.), jak również z zakresem i stopniem szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko, określonym przez Śląskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Katowicach w piśmie z dnia NS-NZ.042.23.2012.MD (NZ-521-14/12) z dnia 7 marca 2012 r. oraz Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach w piśmie z dnia nr WOOŚ–BB.411.7.2012.AB w piśmie z dnia 2 marca 2012 r.

Zgodnie z art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. Projekt aktualizacji Strategii wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko został przekazany w dniu 29 sierpnia 2012 r. celem zaopiniowania Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska (pismo znak WR.061.6.2012) oraz Śląskiemu Państwowemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Sanitarnemu (pismo znak WR.061.7.2012).

Śląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny pismem (znak NS-NZ.041.2.2012.MD (NZ-521-295/12)) z dnia 20 września 2012 r. zaopiniował pozytywnie w zakresie wymagań higienicznych i zdrowotnych projekt aktualizacji Strategii wraz z prognozą oddziaływania na środowisko. Organ uznał, iż większość proponowanych działań będzie charakteryzować się korzystnym oddziaływaniem na środowisko oraz warunki zdrowia i życia mieszkańców powiatu cieszyńskiego.

Natomiast Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Katowicach w piśmie znak WOOŚ-BB.410.58.2012.AB.1 z dnia 4 października 2012 r. stwierdził, iż przedmiotowa strategia zawiera zadania, których realizacja wiązać się może ze znaczącym negatywnym wpływem na środowisko, w tym na cele ochrony obszarów Natura 2000 „Dolina Górnej Wisły” oraz „Zbiornik Goczałkowicki – Ujście Wisły i Bajerki”. Zaznaczył, iż negatywne oddziaływanie w szczególności związane będzie z realizacją turystycznego zagospodarowania Jeziora Goczałkowickiego, realizacją miejsc wypoczynku sobotnio-niedzielnego w rejonach o walorach przyrodniczo-krajobrazowych, a także regulacją potoków i rzek oraz budową zbiorników małej retencji i **nakazał uzupełnić dokument**. Uzupełnienia zostały wprowadzone w obszarze domen: Turystyka i sport oraz Ochrona środowiska.

Następnie po dokonaniu uzupełnień dokument aktualizacji Strategii wraz z Prognozą został w dniu 13 grudnia 2012 r. ponownie przekazany do zaopiniowania Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska (pismo znak WR.061.12.2012) oraz Śląskiemu Państwowemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Sanitarnemu (pismo znak WR.061.13.2012).

Uzyskane opinie obydwu organów są pozytywne. Wnioski zgłoszone przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska zostały uwzględnione przy opracowywaniu aktualizacji Strategii oraz w Prognozie Oddziaływania na środowisko.

3) Informacja na temat zgłoszonych uwag i wniosków.

W trakcie procesu przygotowania aktualizacji Strategii Rozwoju Śląska Cieszyńskiego 2001–2016 przeprowadzone zostały konsultacje, w tym w oparciu o zapisy art. 6 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz w ramach procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko w zakresie udziału społeczeństwa w opracowywaniu aktualizacji dokumentu Strategii zgodnie z art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199 poz. 1227 z późn. zm.). Nie wpłynęły żadne uwagi ani wnioski do prognozy oddziaływania na środowisko projektu aktualizacji Strategii Rozwoju Śląska Cieszyńskiego 2001–2016.

4) Informacja nt. wyników postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko

Stopień w jakim Strategia wyznacza ramy dla konkretnych przedsięwzięć, a zwłaszcza brak odniesienia do ich lokalizacji, charakteru czy wielkości nie daje podstaw do stwierdzenia znaczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko skutków realizacji zaktualizowanego dokumentu Strategii, wymagającego uruchomienia procedury, o której mowa w art. 104 oraz art. 113–117 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, 4 udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199 poz. 1227 z późn. zm.).

Większość proponowanych w Strategii działań będzie dotyczyć jedynie obszaru powiatu, a oddziaływanie poszczególnych projektów będzie miało przede wszystkim charakter lokalny. Jedynie w zakresie domeny strategicznej nr 7 Współpraca transgraniczna zakłada się realizację wspólnych polsko-czeskich działań, nie będą one jednak powodować znaczących emisji zanieczyszczeń czy zmian w środowisku.

Realizacja zaktualizowanego dokumentu Strategii nie wskazuje na możliwość stałego transgranicznego oddziaływania na środowisko mogące objąć terytorium innych państw.

5) Informacja w zakresie propozycji dotyczących metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu

Skuteczne wdrażanie zapisów dokumentu aktualizacji Strategii Rozwoju Śląska Cieszyńskiego zapewnić ma system monitoringu i ewaluacji – przeglądów Strategii, który prowadzony jest przez Wydział Rozwoju i Funduszy Europejskich:

- zbieranie informacji z wydziałów Starostwa, jednostek organizacyjnych oraz innych podmiotów,
- opracowanie informacji/propozycji na podstawie zebranych danych dla Zarządu Powiatu.

Następnie Zarząd Powiatu dokonuje programowania poprzez analizę informacji i wysunięcie propozycji nowych zadań (plan indykatywny, wieloletni plan inwestycyjny) i przekazuje Projekt aktualizacji i nowych zadań Radzie Powiatu.

Wdrażanie i monitorowanie będzie odbywać się w oparciu o wspólnie opracowywane programy operacyjne, harmonogramy realizacji poszczególnych celów i projektów oraz na podstawie indykatywnych planów finansowych.

STAROSTA
Jerzy Nogowski