



Starostwo Powiatowe w Cieszynie

43-400 Cieszyn, ul. Bobrecka 29

WKT.0300.44.2013

Cieszyn, dnia 4 listopada 2013 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Katowicach

ul. Powstańców 29
40-039 KATOWICE

W odpowiedzi na wnioski pokontrolne zawarte w wystąpieniu pokontrolnym, znak LKA-43201-05-25/2013 (P/13/145) z dnia 15.10.2013 r. (data wpływu 21.10.2013 r.) informuje jak następuje:

1. Podjęcie przez Starostę obowiązków organu zarządzającego ruchem na drogach powiatowych i gminnych znajdujących się w mieście Cieszyn.

Odpowiedź:

Aktualna sytuacja prawna w zakresie zarządzania ruchem na drogach w Cieszynie jest zgodna z obowiązującymi przepisami. Na istnienie takiego porozumienia zezwala zarówno art. 5 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2013 r., poz. 595) jak i art. 89 ustawy z dnia 13 października 1998 r. Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. Nr 133, pz. 872 z późn.zm.) Dokumentem potwierdzającym powierzenie obowiązków Starosty Cieszyńskiego z zakresu zarządzania ruchem na terenie miasta Cieszyna, Burmistrzowi Cieszyna, jest porozumienie w sprawie powierzenia przez Wojewodę Bielskiego zadań w zakresie zarządzania ruchem na drogach publicznych w mieście Cieszynie, zawarte w dniu 21 czerwca 1995 r. w Bielsku Białej. Porozumienie to, nie zostało wypowiedziane w związku z czym, pozostało w mocy.

Powyższe porozumienie zostało podtrzymane, jako obowiązujące przez Starostę Cieszyńskiego pismem nr BZ.0717-7/01 z dnia 02.03.2001 r. oraz przez Burmistrza Cieszyna pismem nr KI/1607/01 z dnia 17.05.2001r.

W obydwu w/w pismach jednoznacznie potwierdzono, że zarządzaniem ruchem na terenie miasta Cieszyna zajmować się będzie Burmistrz Miasta Cieszyna.

Przyjmując powyższe stanowisko, strony wzięły pod uwagę uchwałę NSA z dnia 8 listopada 1999 r. nr OPD 20/99 która stanowi między innymi:

„Zasada ciągłości kompetencji znajduje wyraz także w art. 89 ustawy z dnia 13 października 1998 r. - Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną /Dz.U. nr 133 poz. 872 ze zm./. Według tego przepisu dotychczasowe porozumienia pozostają w mocy, z tym że w prawa i obowiązki organów administracji rządowej wstępują te organy i podmioty, które z dniem 1 stycznia 1999 r. przejęły zadania i kompetencje będące przedmiotem porozumienia. Przepis ten wskazuje wyraźnie na wolę ustawodawcy co do kontynuacji porozumień, zaś zmiana podmiotowa dotyczy tylko organu przejmującego kompetencje, który jest nową stroną obowiązującego porozumienia.”

2. Przeprowadzenia co najmniej raz na 6 miesięcy kontroli prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania na podległych Staroście drogach znaków drogowych, urządzeń i sygnalizacji bezpieczeństwa ruchu drogowego, wymaganych rozporządzeniem w sprawie warunków zarządzania ruchem na drogach

Odpowiedź:

Zgodnie z wyjaśnieniami złożonymi przez pracowników starostwa w trakcie kontroli, cytowanymi również w wystąpieniu pokontrolnym, w roku 2013 celem prawidłowego realizowania obowiązku wynikającego z ww. rozporządzenia zatrudniony został dodatkowy pracownik, który jakkolwiek nie posiada wykształcenia o kierunku zarządzanie ruchem na drogach publicznych, jednak posiada wieloletnie doświadczenie, uzyskane w poprzednim miejscu pracy – na stanowisku specjalisty Wydziału Ruchu Drogowego Komendy Powiatowej Policji w Cieszynie.

W II półroczu br. w okresie sierpień – wrzesień przeprowadzono kompleksowe kontrole prawidłowości oznakowania oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego, dróg powiatowych i gminnych w 7 gminach i do końca roku planuje się przeprowadzenie kontroli w pozostałych 4 gminach. W kolejnych latach kontrole te będą kontynuowane zgodnie z ww. rozporządzeniem.

3. Przeprowadzenie w terminie 14 dni od wprowadzenia zatwierdzonych organizacji ruchu, kontroli wykonania zadań technicznych wynikających z realizacji projektu, wymaganych rozporządzeniem w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach.

Odpowiedź:

W roku 2013 przeprowadzono kontrole wprowadzenia zatwierdzonych stałych organizacji ruchu w 100%, co zostało odnotowane w prowadzonej ewidencji zatwierdzonych projektów organizacji ruchu. W kolejnych latach kontrole te będą kontynuowane zgodnie z ww. rozporządzeniem.

4. Podjęcie działań zapewniających prawidłowe prowadzenie ewidencji zatwierdzonych projektów organizacji ruchu, a także egzekwowanie od wnioskodawców składających projekty organizacji ruchu do zatwierdzenia przedstawiania wymaganych danych o planowanych terminach ich wdrażania.

Odpowiedź:

Należy zauważyć, że ewidencja zatwierdzonych projektów organizacji ruchu we wszystkich elementach składowych prowadzona była od początku właściwie. Wypełnienie części ewidencji dotyczących rzeczywistego terminu wprowadzenia organizacji ruchu oraz jego przywrócenia w przypadku czasowej organizacji ruchu jest uzupełniana na bieżąco.

Stosowny mechanizm egzekwowania od wykonawców zawiadamiania o faktycznych terminach został ustalony z odpowiedzialnymi pracownikami oraz wpisany do wzorów zatwierdzeń.

5 – Zapewnienie skutecznej kontroli zarządczej realizacji przez komórki i pracowników powierzonych im zadań dotyczących zarządzania ruchem na podległych Starości drogach publicznych

Odpowiedź:

W sprawie właściwego prowadzenia skutecznej kontroli zarządczej komórki i pracowników odpowiedzialnych za zarządzanie ruchem na podległych Starości drogach, podjęto stosowne ustalenia organizacyjne.

Naczelnik
Wydziału Komunikacji


Mirosław Sitko

STAROSTA

Jerzy Nagowczyk