

Wydział Rady, Zarządu i Zdrowia

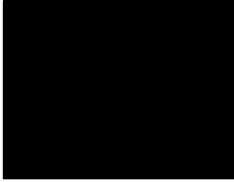
Wpłynęło dnia 24.04.2024

Pogwizdów, 21.04.2024 r.

Nr sprawy RZ. 152.2.B.2024

Pogwizdowscy przedsiębiorcy

Reprezentowani przez:



**SEKRETARIAT**  
Starostwo Powiatowe w Cieszynie

DATA  
WPŁYWU 2024 -04- 23

podpis WP 1610 1. 16781.2014

Rada Powiatu Cieszyńskiego,  
Zarząd Powiatu Cieszyńskiego,

R2

Powiatowy Zarząd Dróg Publicznych w Cieszynie

ul. Bobrecka 29

43-400 Cieszyn

#### APEL POGWIZDOWSKICH PRZEDSIĘBIORCÓW

W czasie, gdy przedsiębiorcy muszą zmagać się z olbrzymimi problemami natury podatkowej, kadrowej i prawnej, większość samorządów realizuje swoją politykę w taki sposób, aby możliwie jak najbardziej wspierać lokalnych przedsiębiorców. Nie jest to działanie czysto altruistyczne – nie od dziś wiadomo, że przemysł wpływa na stan całego regionu – od zasobności budżetów samorządów, aż po uatrakcyjnienie danych lokalizacji dla mieszkańców – dostęp do pracy, niskie bezrobocie i produkty regionalne, które przyciągają turystów są jednym z ważniejszych czynników, które sprawiają że na danym terenie ludzi przybywa, zamiast ubywać.

Losem lokalnych przedsiębiorców są żywo zainteresowane nie tylko gminy, ale również powiaty. Do niedawna również odniosło się wrażenie, że powiat cieszyński wspiera przedsiębiorców i dąży do zapewnienia im jak najlepszych warunków do rozwoju, o czym świadczyły niektóre inicjatywy, podjęte przez władze powiatu w kadencji 2018-2024. Jedną z nich była reaktywacja Klubu Kapitału Śląska Cieszyńskiego – inicjatywa ta spotkała się z dużym wsparciem ze strony Starosty Cieszyńskiego Mieczysława Szczurka, który podkreślał jak ważna jest integracja przedsiębiorców, wsparcie oraz właśnie rozwój przedsiębiorczości.

Tym samym niezrozumiałe dla nas – przedsiębiorców z rejonu Pogwizdowa, dotkniętych problemami związanymi z przebudową ulic Katowickiej i Cieszyńskiej w Pogwizdowie – jest obecne zachowanie Powiatu Cieszyńskiego, który ewidentnie umywa ręce od problemów z tym związanych. O problemach z dojazdem i bezpieczeństwem na terenie budowy mówili już mieszkańcy Pogwizdowa i użytkownicy powiatowych dróg. Teraz czas, aby głos zabrali przedsiębiorcy, dla których każdy dzień zwłoki w postępie prac jest przysłowiowym gwoździem do trumny, który nadwyreża kondycję lokalnego biznesu.

Ulice Katowicka i Cieszyńska w Pogwizdowie to dwie główne arterie w tej miejscowości. Bezpośrednio przy placu budowy znajdują się lokale gastronomiczne (Bistro Żarełko), czy usługowe (sklepy odzieżowe, sklep monopolowy, sklep wielobranżowy). Tuż za zakończeniem terenu budowy znajduje się niewielki kompleks handlowy ze sklepem spożywczym, sklepem odzieżowym, a także sklepem wielobranżowym i kwiaciarnią. Wszyscy przedsiębiorcy, których biznesy znajdują się bezpośrednio przy terenie budowy, lub w niewielkiej odległości od utrudnień odnotowują znaczny spadek zysków w porównaniu do analogicznego okresu w roku poprzednim. Oczywiście, można tutaj mówić o gorszej kondycji finansowej społeczeństwa, czy inflacji. Jednak wszystkie wspomniane firmy funkcjonują od wielu lat i zawsze były w dobrej kondycji finansowej. W 'dobrej, aż do momentu rozpoczęcia feralnych robót, czyli przebudowy ulic Katowickiej i Cieszyńskiej w Pogwizdowie.

Utrudnienia związane z przebudową drogi nie były dla nikogo zaskoczeniem. Droga musi zostać wyremontowana, ponieważ jej stan pozostawiał wiele do życzenia. Jednak obecnie mówimy o wielotygodniowym opóźnieniu. Robotnicy zeszli z placu budowy w lutym 2024 roku, i aż do chwili obecnej (koniec kwietnia 2024) prace nie zostały wznowione. Pierwotnie zakładano, że przebudowa zakończy się w czerwcu 2024 roku. Obecnie mówi się, że dobrze będzie, jeżeli prace zostaną zakończone przez końcem tego roku. To kolejne miesiące, w których nasze biznesy cierpią. Żadna firma – nawet ta znajdująca się w znakomitej kondycji finansowej nie przetrwa czegoś takiego.

Czy grozi nam kryzys lokalnej przedsiębiorczości? Zdecydowanie tak! Firmy, które odnotowują znacznie niższe dochody (a wciąż ponoszą koszty) będą musiały stanąć przed koniecznością podjęcia radykalnych decyzji. Oczywiście, żyjemy w dobie kapitalizmu. Firmy powstają i upadają. Jednak obecna sytuacja wygląda bardziej jak mordowanie biznesu, a nie jego wspieranie, za czym wydawałoby się powinien agitować samorząd powiatowy. Upadek firmy to zniknięcie z rynku miejsc pracy – czasem kilku, czasem kilkunastu. Jednak zawsze są to ludzkie problemy – finansowe i życiowe.

Najgorszy w tym wszystkim jest brak jakichkolwiek informacji ze strony inwestora. Jak mamy podjąć działania, zmierzające do ratowania naszych, nadszarpniętych trwającą przebudową, firm, skoro nie wiemy, na co się przygotować? Najgorsza nawet informacja jest lepsza niż brak jakichkolwiek informacji, my jednak zostaliśmy postawieni pod ścianą i pozostawieni sami sobie. Czy tak ma wyglądać wsparcie dla biznesu? Co zmieni istnienie Klubu Kapitału Śląska Cieszyńskiego, jeżeli ten kapitał (a przynajmniej jego część) upadnie?

Pragniemy w tym miejscu nadmienić, że rozważamy podjęcie zdecydowanych kroków prawnych, zmierzających do poprawy naszej sytuacji finansowej. Przede wszystkim uważamy, że nasze straty powinny zostać pokryte przez inwestora lub wykonawcę, na zasadzie odpowiedzialności opisanej w art. 415 kodeksu cywilnego, który stanowi, że „Kto z winy swej wyrządził drugiemu szkodę, obowiązany jest do jej naprawienia”. Nam, przedsiębiorcom została wyrządzona szkoda, ponieważ nie możemy prowadzić swoich biznesów. I w tym przypadku można mówić o winie – zarówno inwestora, jak i wykonawcy, ponieważ wadliwa konstrukcja porozumienia z inwestorem oraz brak zdecydowanych działań, zmierzających do natychmiastowego wznowienia prac na terenie budowy (co zminimalizowałoby czas trwania utrudnień) zdecydowanie może być postrzegana w kategorii winy.

Warto również odnieść się do art. 144 kodeksu cywilnego (w zw. art. 690 kodeksu cywilnego, dzięki któremu przepis można zastosować nie tylko względem właścicieli nieruchomości, jak i względem najemców), który stanowi, że „Właściciel nieruchomości powinien przy wykonywaniu swego prawa



powstrzymywać się od działań, które by zakłócały korzystanie z nieruchomości sąsiednich ponad przeciętną miarę, wynikającą ze społeczno-gospodarczego przeznaczenia nieruchomości i stosunków miejscowych". Remont drogi, owszem, jest konieczny, nie stanowi więc immisji. Czas trwania tego remontu i pozostawienie placu budowy bez nadzoru, w stanie zagrażającym bezpieczeństwu osób korzystających z drogi, już z pewnością jest immisją.

Zarówno z samej treści przytoczonego przepisu, jak i z analizy orzecznictwa wynika, że aby mówić o immisjach, musimy mieć styczność z zakłóceniem korzystania z nieruchomości sąsiednich ponad przeciętną miarę. Ta definicja z pewnością została w tym przypadku wyczerpana, ponieważ utrudnienia trwające tak długo oraz fatalny stan placu budowy uniemożliwia wszystkim normalne korzystanie z centrum Pogwizdowa.

Zgodnie z poglądem przyjętym w doktrynie, immisje mogą polegać nie tylko na działaniu, ale także na zaniechaniu w przypadku, gdy właściciel nieruchomości wyjściowej miał obowiązek określonego działania (np. zapobieżenia skutkom działania sił natury poprzez wykonanie określonych urządzeń, robót budowlanych; zob. trafnie R. Czarnecki, w: Resich, Komentarz, 1972, t. I, art. 144, s. 384; A. Wilk, Ochrona własności, s. 51, obowiązek działania wywodzi z ustaw i zasad współżycia społecznego).

Warto nadmienić, że zgodnie z art. 19 ust. 2 pkt. 3 ustawy o drogach publicznych, zarządcą drogi powiatowej jest zarząd powiatu. Art. 20 cytowanej ustawy wskazuje otwarty katalog zadań, jakie leżą w gestii zarządcy drogi. W szczególności zalicza się do nich: badanie wpływu robót drogowych na bezpieczeństwo ruchu drogowego; wykonywanie robót interwencyjnych, robót utrzymaniowych i zabezpieczających. Tak więc, biorąc również pod uwagę art. 4 ustawy o samorządzie powiatowym, który wskazuje, że powiat jest zobowiązany do dbałości o drogi publiczne, bezpieczeństwo obywateli, a także przeciwdziałania bezrobociu i aktywizacji lokalnego rynku pracy, można stwierdzić, że w tym przypadku immisje polegają na rażącym zaniedbaniu ze strony Powiatu Cieszyńskiego.

W związku z tym zwracamy się z apelem o jak najszybsze wznowienie prac na ulicach Katowickiej i Cieszyńskiej w Pogwizdowie oraz o rozważenie podjęcia działań, mających na celu pomoc lokalnym przedsiębiorcom, którzy przez liczne błędy leżące po stronie inwestora i wykonawcy rzeczonyj inwestycji znaleźli się w niezwykle trudnym położeniu.

Pogwizdowscy Przedsiębiorcy



