

UCHWAŁA NR LX/472/24
RADY POWIATU CIESZYŃSKIEGO

z dnia 27 lutego 2024 r.

w sprawie oceny stanu bezpieczeństwa przeciwpożarowego powiatu cieszyńskiego

Na podstawie art. 12 pkt 9d ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz.U z 2024 r., poz. 107) oraz art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r., poz. 127).

Rada Powiatu Cieszyńskiego uchwala:

§ 1.

Po rozpatrzeniu Informacji Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie o stanie ochrony przeciwpożarowej powiatu cieszyńskiego za 2023 r., stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały, pozytywnie ocenić stan bezpieczeństwa przeciwpożarowego powiatu cieszyńskiego.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Powiatu

Stanisław Kubicius

KOMENDANT POWIATOWY
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ
w Cieszynie
Michał Pokrzywa
mł. bryg. mgr inż. Michał Pokrzywa



KOMENDA POWIATOWA PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ W CIESZYNIE

INFORMACJA

Komendanta Powiatowego
Państwowej Straży Pożarnej
w Cieszynie
o stanie ochrony przeciwpożarowej powiatu cieszyńskiego
za 2023 r.

SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów	3
1. ZAGADNIENIA ORGANIZACYJNO – KADROWE.....	4
1.1. Komórki organizacyjne Komendy Powiatowej PSP w Cieszynie	5
1.2. Struktura zatrudnienia	7
1.2.1. Kwalifikacje zawodowe	7
1.2.2. Wykształcenie ogólne.....	8
1.2.3. System służby i pracy	8
1.2.4. Zatrudnienie z podziałem na płeć.....	9
1.3. Awanse i odznaczenia	9
1.4. BHP	10
2. ZAGADNIENIA OPERACYJNO – SZKOLENIOWE	12
2.1. Działania ratownicze podejmowane przez jednostki ochrony przeciwpożarowej (dalej JOP) powiatu cieszyńskiego w 2023 roku	12
2.1.1. Statystyka ogólna oraz porównanie względem lat poprzednich	12
2.1.2. Analiza interwencji związanych z pożarami na terenie powiatu cieszyńskiego w 2023 roku	19
2.1.3. Analiza interwencji związanych z usuwaniem skutków miejscowych zagrożeń na terenie powiatu cieszyńskiego w 2023 roku	21
2.1.4. Analiza zgłoszeń sklasyfikowanych jako alarmy fałszywe w 2023 roku względem lat poprzednich	25
2.2. Możliwości prowadzenia działań ratowniczych przez funkcjonariuszy KP PSP w Cieszynie.....	27
2.3. Działania z zakresu prewencji społecznej	29
2.4. Współpraca z Ochotniczymi Strażami Pożarnymi w powiecie cieszyńskim	30
2.4.1. Szkolenie OSP	32
2.4.2. Dofinansowanie Ochotniczych Straży Pożarnych	33
2.4.3. Ważne inicjatywy związane z ochroną przeciwpożarową	34
3. ZAGADNIENIA KONTROLNO – ROZPOZNAWCZE.....	35
3.1. Informacje statystyczne	35
3.2. Informacje o przeprowadzonych czynnościach kontrolno - rozpoznawczych	36
4. ZAGADNIENIA KWATERMISTRZOWSKO – TECHNICZNE	39
4.1. Baza lokalowa KP i JRG PSP w Cieszynie.....	39
4.2. Baza lokalowa JRG PSP w Skoczowie	39
4.3. Baza lokalowa JRG PSP w Ustroniu.....	39
4.4. Inwestycja pn. „Budowa Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej z Jednostką Ratowniczo-Gaśniczą wraz z uzbrojeniem i zagospodarowaniem terenu w Cieszynie ul. Motokrosowa”	40
4.5. Wykaz sprzętu ratowniczo-gaśniczego w posiadaniu KP PSP w Cieszynie	41

5. ZAGADNIENIA FINANSOWE	44
5.1. Budżet Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie w roku 2023.....	44
6. ZDARZENIA CHARAKTERYSTYCZNE	48
7. PODSUMOWANIE	50
8. WNIOSKI SŁUŻĄCE POPRAWIE FUNKCJONOWANIA KSRG NA OBSZARZE POWIATU CIESZYŃSKIEGO	51
WYKAZ TABEL	52
WYKAZ WYKRESÓW	53
WYKAZ RYSUNKÓW	54

Wykaz skrótów

PSP – Państwowa Straż Pożarna

OSP – Ochotnicza Straż Pożarna

KSRG – Krajowy System Ratowniczo - Gaśniczy

JOP – jednostki ochrony przeciwpożarowej

JRG PSP – jednostka ratowniczo – gaśnicza Państwowej Straży Pożarnej

SK KP PSP – stanowisko kierowania komendanta powiatowego Państwowej Straży Pożarnej

KPP – kwalifikowana pierwsza pomoc

IZRM – Izolowane zdarzenia ratownictwa medycznego – zdarzenie pozostające lub będące we właściwościach Państwowego Ratownictwa Medycznego, podczas którego ratownicy jednostek ochrony przeciwpożarowej, realizują medyczne działania ratownicze do czasu przejęcia odpowiedzialności za poszkodowanego przez przybyły na miejsce Zespół Ratownictwa Medycznego lub Lotniczy Zespół Ratownictwa Medycznego, w szczególności:

- gdy zadysponowane na prośbę dyspozytora medycznego siły i środki ksrp przybyły do osób będących w stanie nagłego zagrożenia w czasie krótszym, niż wskazany/zadysponowany ZRM/LZRM,
- gdy podjęto realizację MDR u osób w stanie nagłego zagrożenia zdrowotnego na wezwanie osób postronnych.

1. ZAGADNIENIA ORGANIZACYJNO – KADROWE

Powiat Cieszyński zajmuje obszar 730 km², na którym stale zamieszkuje około 178 000 mieszkańców. Należy jednak pamiętać, że ze względu na wiele miejscowości turystycznych i wypoczynkowych dodatkowo ta liczba może się zwiększyć o ok. 100 000 turystów w ciągu roku.

Komenda Powiatowa PSP w Cieszynie zaliczona jest do III kategorii komend powiatowych Państwowej Straży Pożarnej. Kategorię określa się na podstawie Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 lipca 2006 r., w sprawie ramowej organizacji komendy wojewódzkiej i powiatowej Państwowej Straży Pożarnej, gdzie § 2. 1 punkt 3 mówi, iż kategorię III otrzymują komendy powiatowe w powiatach i miastach na prawach powiatów o liczbie mieszkańców poniżej 200 tysięcy, jednak nie mniejszej niż 100 tysięcy.

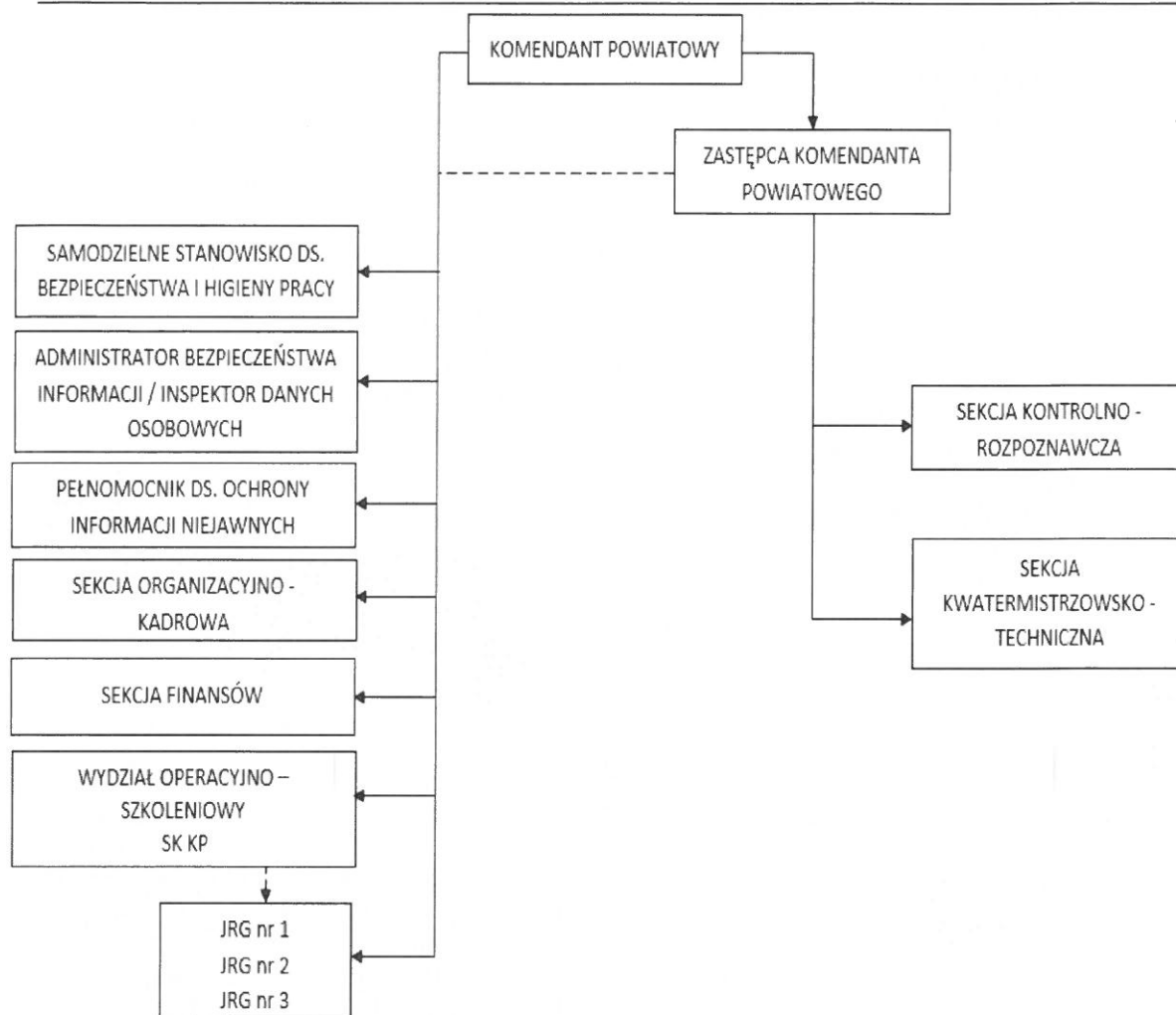
Siedzibą komendy jest miasto Cieszyn. Terenem działania komendy jest obszar powiatu cieszyńskiego na prawach powiatu ziemskiego, w którego skład wchodzi takie gminy jak:

- gmina miejska Cieszyn,
- gmina wiejska Goleszów,
- gmina wiejska Brenna,
- gmina wiejska Chybie,
- gmina wiejska Dębowiec,
- gmina wiejska Zebrzydowice.
- gmina wiejska Hażlach,
- gmina wiejska Istebna,
- gmina miejsko-wiejska Skoczów,
- gmina miejsko-wiejska Strumień,
- gmina miejska Ustroń,
- gmina miejska Wisła.

1.1. Komórki organizacyjne Komendy Powiatowej PSP w Cieszynie

- Wydział Operacyjno-Szkoleniowy, w tym Stanowisko Kierowania Komendanta Powiatowego PSP w Cieszynie,
- Sekcja Kontrolno-Rozpoznawcza,
- Sekcja Finansowa,
- Sekcja Organizacyjno-Kadrowa,
- Sekcja Kwatermistrzowsko-Techniczna,
- Samodzielne stanowisko ds. BHP,
- Jednostka Ratowniczo-Gaśnicza nr 1 w Cieszynie,
- Jednostka Ratowniczo-Gaśnicza nr 2 w Skoczowie,
- Jednostka Ratowniczo-Gaśnicza nr 3 w Ustroniu.

Komendą Powiatową Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie kieruje komendant powiatowy przy pomocy jednego zastępcy, trzech dowódców Jednostek Ratowniczo - Gaśniczych oraz naczelnika i kierowników komórek organizacyjnych. Zastępca komendanta i kierownicy poszczególnych komórek realizują zadania określone przez komendanta, oraz na podstawie Regulaminu Organizacyjnego Komendy i Regulaminu Służby i Pracy. W szczególności sprawują nadzór według poniższego schematu KP PSP w Cieszynie.



Rysunek 1. Schemat organizacyjny Komendy Powiatowej PSP w Cieszynie

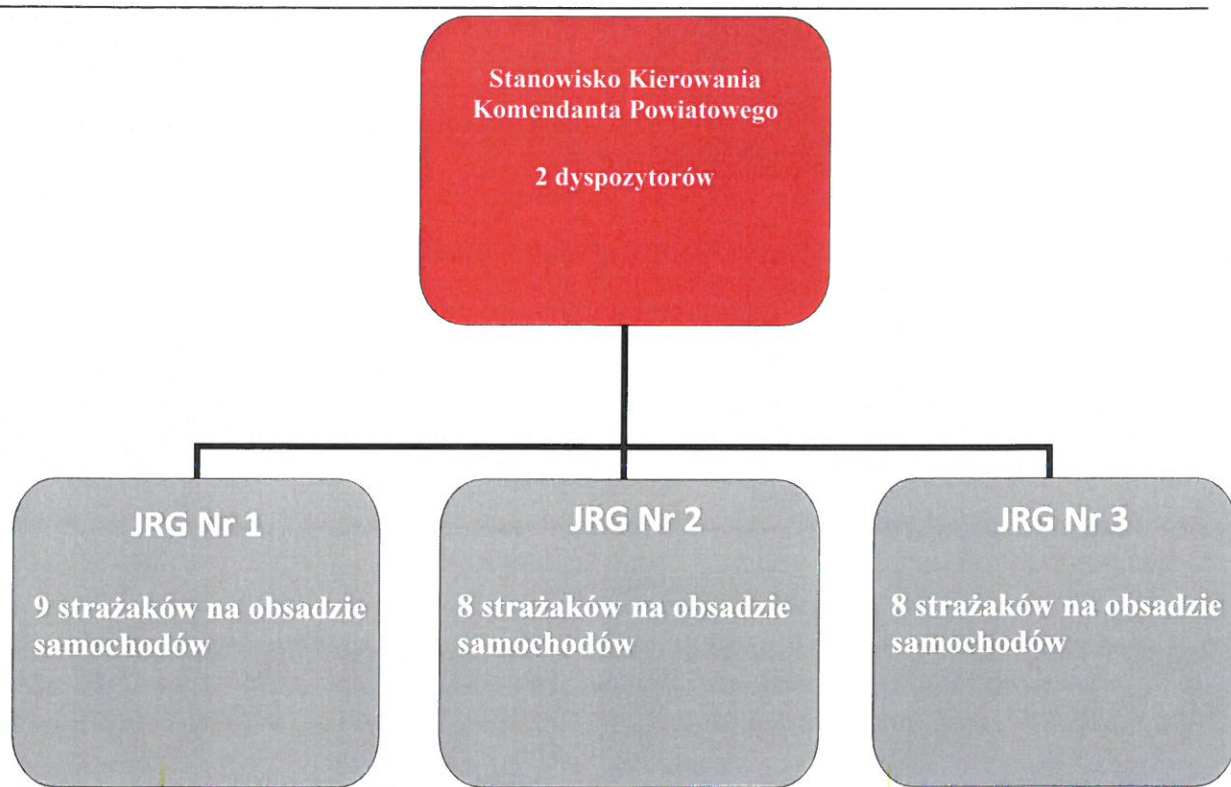
Źródło: opracowanie własne

Zgodnie z regulaminem organizacyjnym Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie posiada **145 etatów**, w tym **143 etaty mundurowe oraz 2 etaty cywilne**.

Na dzień 31 grudnia 2023 roku w komendzie pracowało 145 osób (143 funkcjonariuszy i 2 pracowników cywilnych) z czego:

- Komenda - 22 strażaków i pracowników (14 KP + 8 SK KP)
- JRG Nr 1 - 45 strażaków
- JRG Nr 2 - 39 strażaków
- JRG Nr 3 - 39 strażaków

Codziennie służbę w systemie 24 godzinnym w powiecie pełni 27 funkcjonariuszy, w tym 25 w podziale bojowym – wg. poniższego schematu:



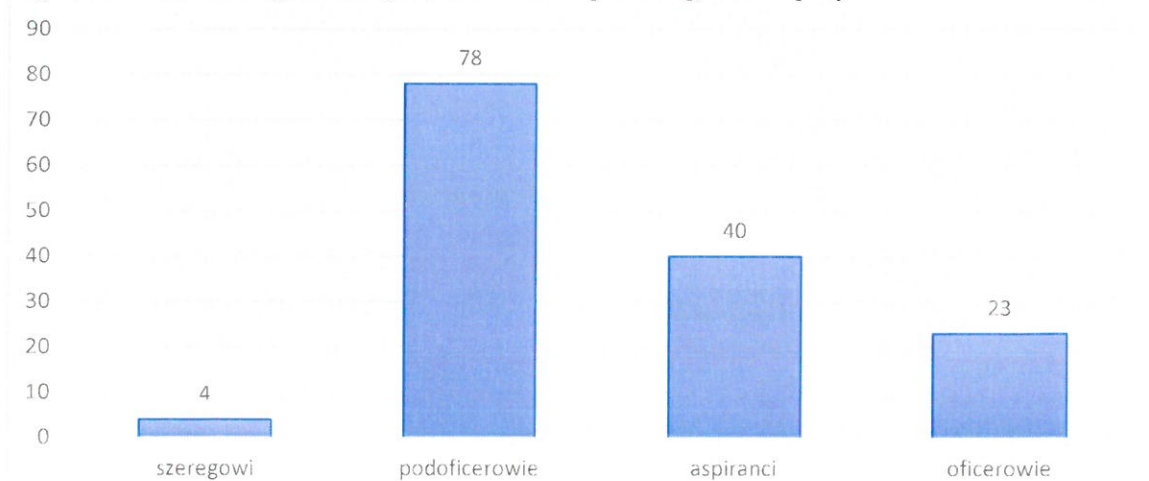
Rysunek 2. Schemat pełnienia służby w podziale bojowym przez funkcjonariuszy KP PSP w Cieszynie

Źródło: opracowanie własne

1.2. Struktura zatrudnienia

1.2.1. Kwalifikacje zawodowe

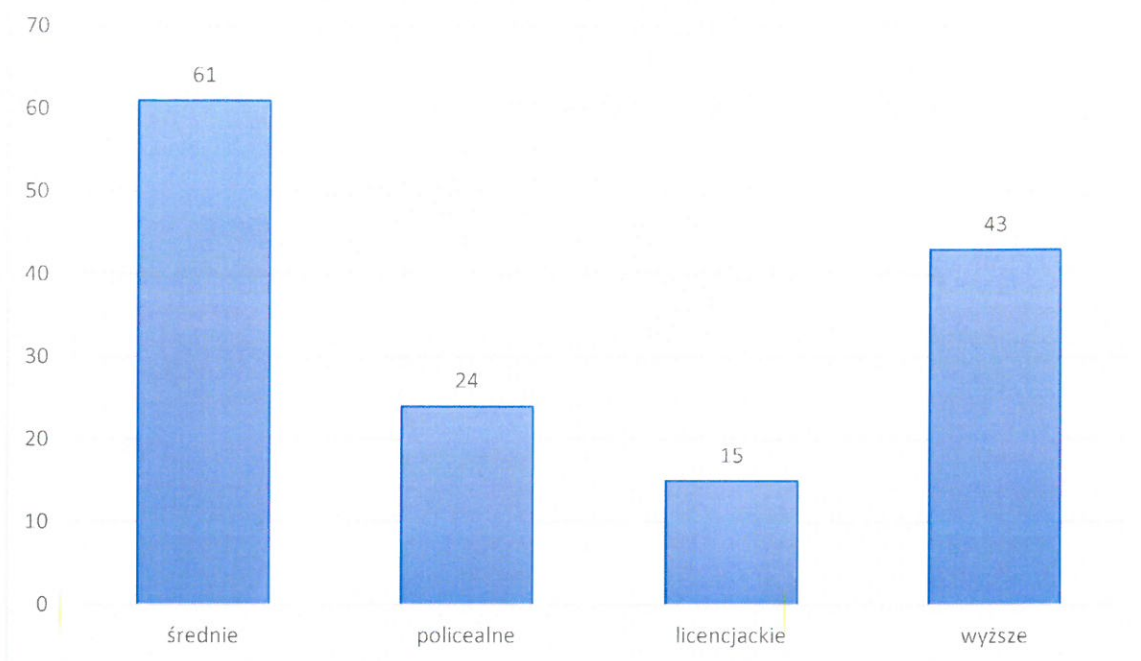
Wykres 1. Ilość funkcjonariuszy z podziałem na poszczególne korpusy



Źródło: opracowanie własne

1.2.2. Wykształcenie ogólne

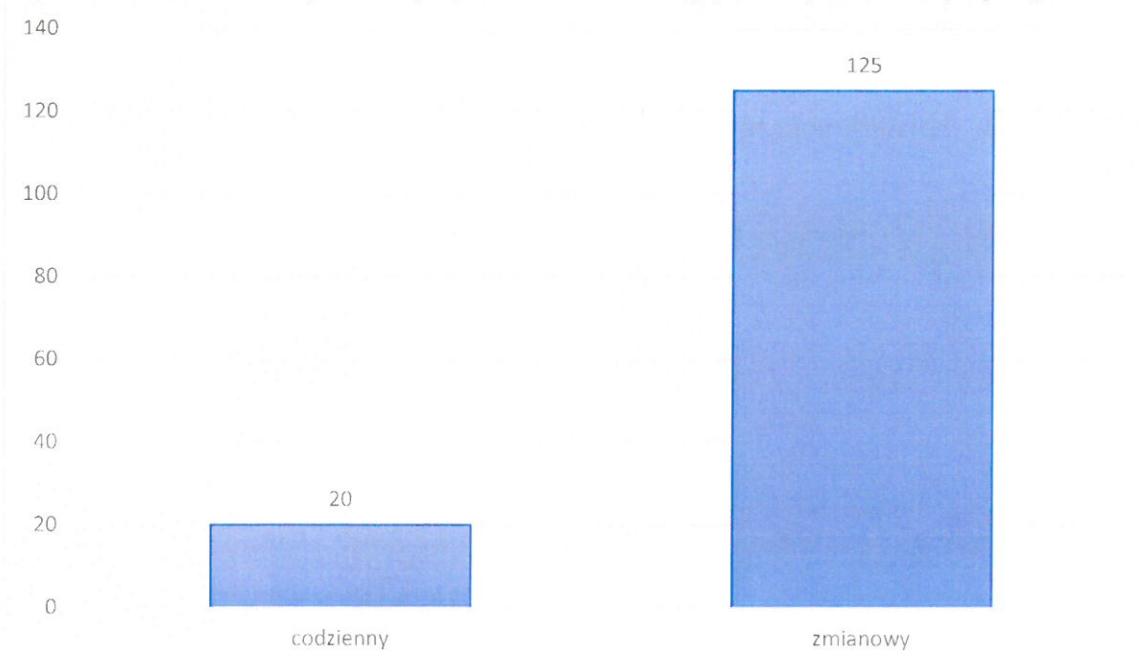
Wykres 2. Poziom wykształcenia funkcjonariuszy



Źródło: opracowanie własne

1.2.3. System służby i pracy

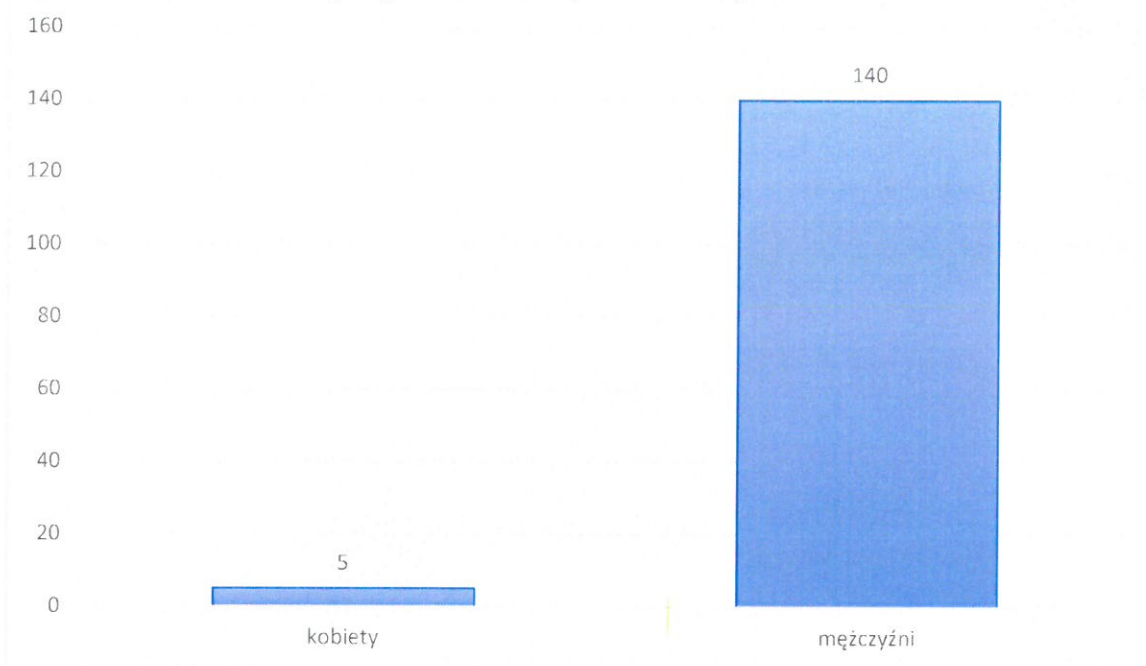
Wykres 3. Podział funkcjonariuszy i pracowników ze względu na system służby i pracy



Źródło: opracowanie własne

1.2.4. Zatrudnienie z podziałem na płeć

Wykres 4. Ilość zatrudnionych pracowników z podziałem na płeć



Źródło: opracowanie własne

1.3. Awanse i odznaczenia

W 2023 roku wyróżniono 47 strażaków, w tym:

- na wyższy stopień służbowy awansowano 50 strażaków,
- Odznaką Zasłużony dla Ochrony Przeciwpożarowej odznaczono 14 strażaków,
- Medalem za Zasługi dla Pożarnictwa odznaczono 3 strażaków,
- Medalem za Długoletnią Służbę odznaczono 6 strażaków,
- Dyplomem Komendanta Głównego PSP wyróżniono 2 strażaka.

1.4. BHP

W roku 2023 w Komendzie Powiatowej PSP w Cieszynie oraz w Ochotniczych Strażach Pożarnych doszło do ośmiu lekkich wypadków (3 w OSP i 5 w PSP). Nie doszło do wypadków śmiertelnych, ciężkich ani zbiorowych.

Wykres 5. Wypadki PSP i OSP



Źródło: opracowanie własne

Najczęstszymi okolicznościami wypadków są wypadki lekkie podczas zajęć sportowych. W roku 2023 miało miejsce sześć wypadków podczas zajęć sportowych (3 wypadki w PSP i 3 wypadki w OSP), jeden wypadek podczas inspekcji gotowości operacyjnej oraz jeden wypadek podczas drogi na służbę.

Wykres 6. Okoliczności wypadków



Źródło: opracowanie własne

W Komendzie Powiatowej PSP w Cieszynie w 2023 r. zrealizowano badania profilaktyczne w 100%. W roku 2023 zrealizowano szkolenie okresowe dla 133 funkcjonariuszy, szkolenie wstępne dla dwóch nowo przyjętych funkcjonariuszy oraz szkolenie okresowe dla kadry kierowniczej dla ośmiu funkcjonariuszy. We wszystkich Jednostkach Ratowniczo-Gaśniczych obowiązuje strefa brudna i czysta zgodnie z § 11 ust. 2 Rozporządzenia Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 sierpnia 2021 r. w sprawie szczegółowych warunków bezpieczeństwa i higieny służby strażaków Państwowej Straży Pożarnej. W celu minimalizacji i wyeliminowania czynników szkodliwych lub uciążliwych dla zdrowia, Komenda Powiatowa PSP w Cieszynie doposaża funkcjonariuszy w środki ochrony indywidualnej. Na bieżąco realizuje zakup nowego sprzętu przydatnego w działaniach ratowniczo – gaśniczych wpływających bezpośrednio na bezpieczeństwo i higienę służby. Ponadto rozpoczęto budowę nowego obiektu w którym znajdzie miejsce Komenda Powiatowa PSP w Cieszynie oraz JRG Cieszyn, w nowym budynku znajdzie się również SKKP obecnie mieszczące się w JRG Ustroń. W roku 2023 pozyskano działkę pod budowę nowej Jednostki Ratowniczo-Gaśniczej w Skoczowie. Budynki KP/JRG Cieszyn oraz JRG Skoczów są remontowane w miarę możliwości finansowych lecz nie są własnością PSP, a to ogranicza możliwości ich modernizacji.

2. ZAGADNIENIA OPERACYJNO – SZKOLENIOWE

2.1. Działania ratownicze podejmowane przez jednostki ochrony przeciwpożarowej (dalej JOP) powiatu cieszyńskiego w 2023 roku

2.1.1. Statystyka ogólna oraz porównanie względem lat poprzednich

W 2023 roku na terenie powiatu cieszyńskiego zanotowano łącznie **3417** zdarzeń, do których zadysponowane były zastępy straży pożarnej. Liczba zdarzeń w poszczególnych kategoriach zagrożeń przedstawia się następująco:

➤ Pożary	336
➤ Miejscowe Zagrożenia (MZ)	2740
➤ Alarmy Fałszywe (AF)	341

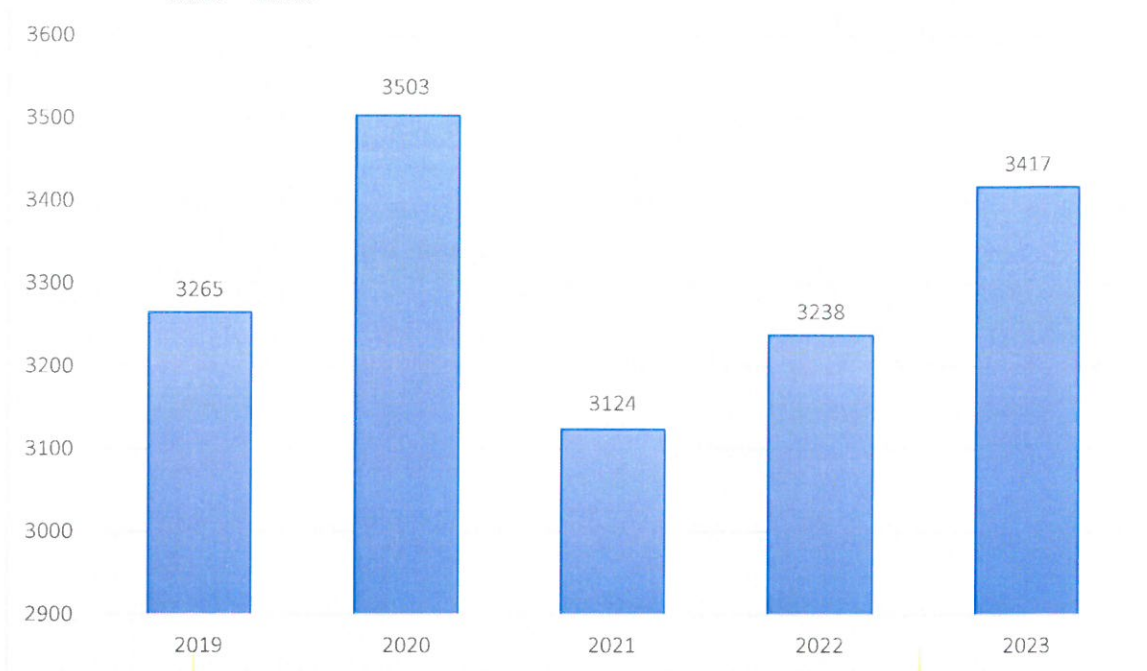
Razem: 3417

Najwięcej interwencji JOP w 2023 roku związanych było z usuwaniem skutków miejscowych zagrożeń (**80,19%** ogółu). Interwencje związane z walką z pożarami dotyczą **9,83%** wszystkich zgłoszeń, natomiast zgłoszenia sklasyfikowane jako alarmy fałszywe stanowią **9,98%**.

Łącznie w walkę z pożarami oraz usuwanie skutków miejscowych zagrożeń w 2023 roku zaangażowanych było **5115** zastępów straży pożarnych (w tym 2242 PSP i 2873 OSP) oraz **24480** strażaków (w tym 9335 PSP i 15145 OSP).

Wspólne działania zastępów Państwowej Straży Pożarnej i Ochotniczych Straży Pożarnej prowadzone były podczas **836** zdarzeń (**24,47 %**), zastępy PSP działały samodzielnie w usuwaniu skutków **981** zdarzeń (**28,71 %**), natomiast OSP podczas **1598** interwencji (**46,77 %**). Ponadto w trakcie dojazdu do dwóch zdarzeń zastępy PSP zostały zawrócone z trasy, ponieważ otrzymano informację od zgłaszającego, że zagrożenie zostało usunięte.

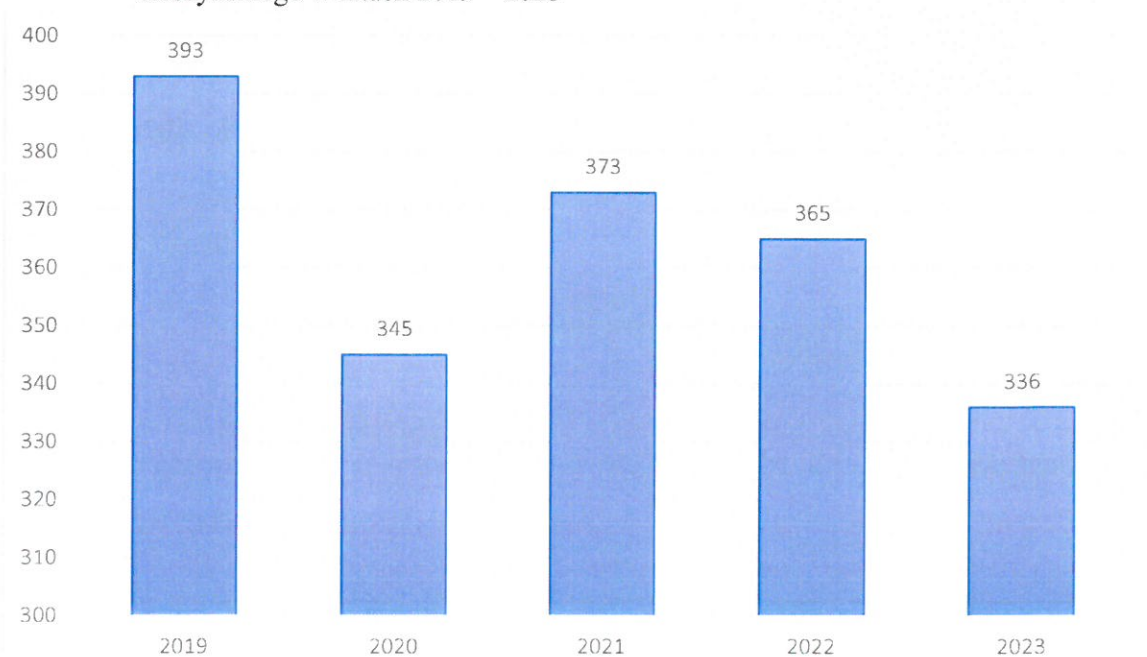
Wykres 7. Porównanie liczby interwencji JOP na terenie powiatu cieszyńskiego w latach 2019 – 2023



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych wygenerowanych przez program SWD PSP

Powyżej przedstawiono zestawienie liczby interwencji JOP w latach 2019 – 2023. W 2023 roku odnotowano o 179 więcej zdarzeń względem roku poprzedniego. Od 2019 roku liczba wszystkich interwencji przekracza granicę 3000.

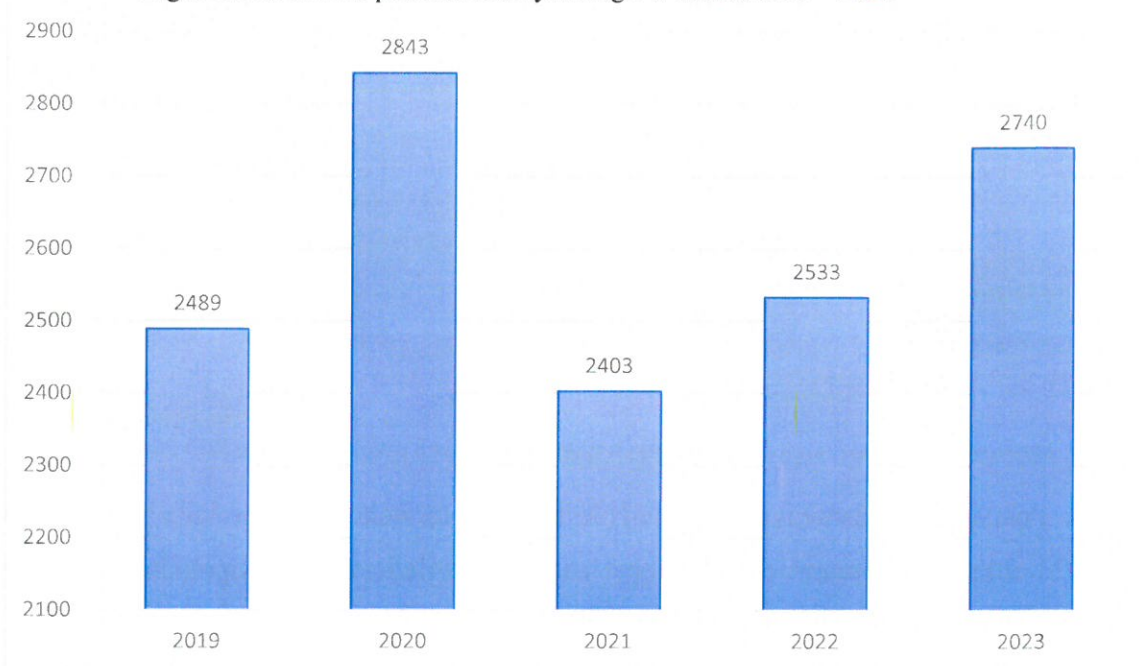
Wykres 8. Porównanie liczby interwencji JOP związanych z walką z pożarami na terenie powiatu cieszyńskiego w latach 2019 – 2023



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych wygenerowanych przez program SWD PSP

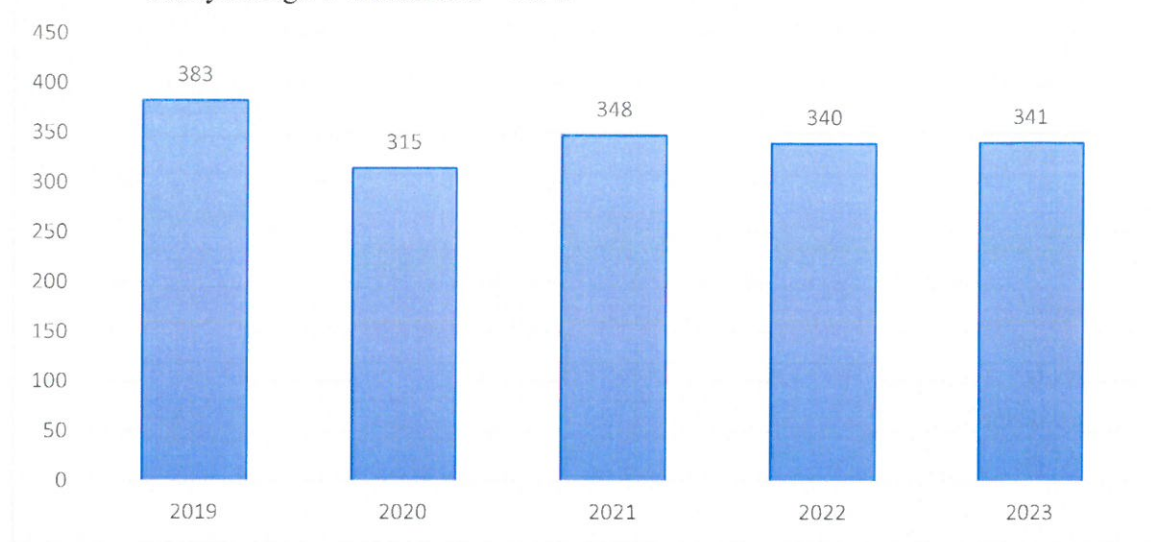
Powyżej przedstawiono zestawienie liczby interwencji JOP w latach 2019 – 2023 związanych z walką z pożarami. W 2023 roku odnotowano o 29 pożarów mniej, niż w roku 2022.

Wykres 9. Porównanie liczby interwencji JOP związanych z usuwaniem skutków miejscowych zagrożeń na terenie powiatu cieszyńskiego w latach 2019 – 2023



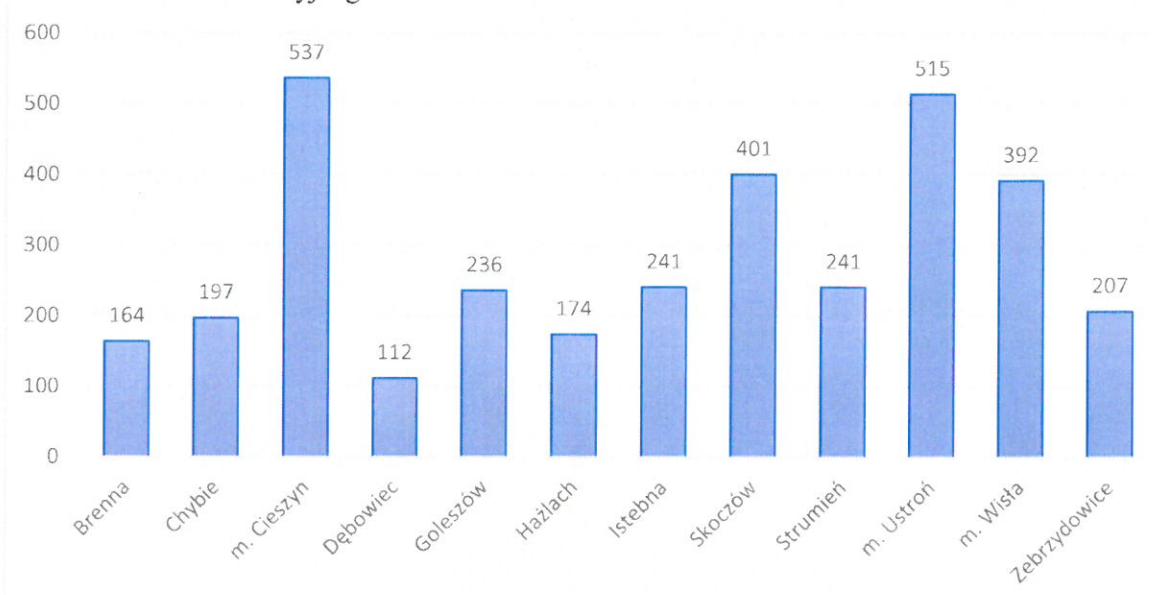
Źródło: opracowanie własne na podstawie danych wygenerowanych przez program SWD PSP

Na wykresie 7 przedstawiono zestawienie liczby interwencji JOP w latach 2019 – 2023 związanych z usuwaniem skutków miejscowych zagrożeń. W 2023 roku liczba miejscowych zagrożeń była o 207 wyższa, niż w roku 2022.

Wykres 10. Porównanie liczby zgłoszeń sklasyfikowanych jako alarmy fałszywe na terenie powiatu cieszyńskiego w latach 2019 – 2023

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych wygenerowanych przez program SWD PSP

Powyżej przedstawiono zestawienie liczby zgłoszeń sklasyfikowanych jako alarmy fałszywe w latach 2019 – 2023. W 2023 roku odnotowano o 1 alarm fałszywy więcej względem roku poprzedniego.

Wykres 11. Zestawienie liczby interwencji JOP w 2023 roku w rozbiciu na jednostkę podziału administracyjnego

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych wygenerowanych przez program SWD PSP

Na wykresie 9 przedstawiono zestawienie interwencji JOP w 2023 roku w rozbiciu na jednostkę podziału administracyjnego. Najwięcej interwencji miało miejsce na terenie m. Cieszyn, m. Ustroń oraz w obrębie gminy Skoczów. Szczegółowe informacje w zakresie kategorii zdarzeń w poszczególnych gminach zawarto w tabeli 1.

Tabela 1. Zestawienie zdarzeń w poszczególnych kategoriach w rozbiciu na jednostkę podziału administracyjnego

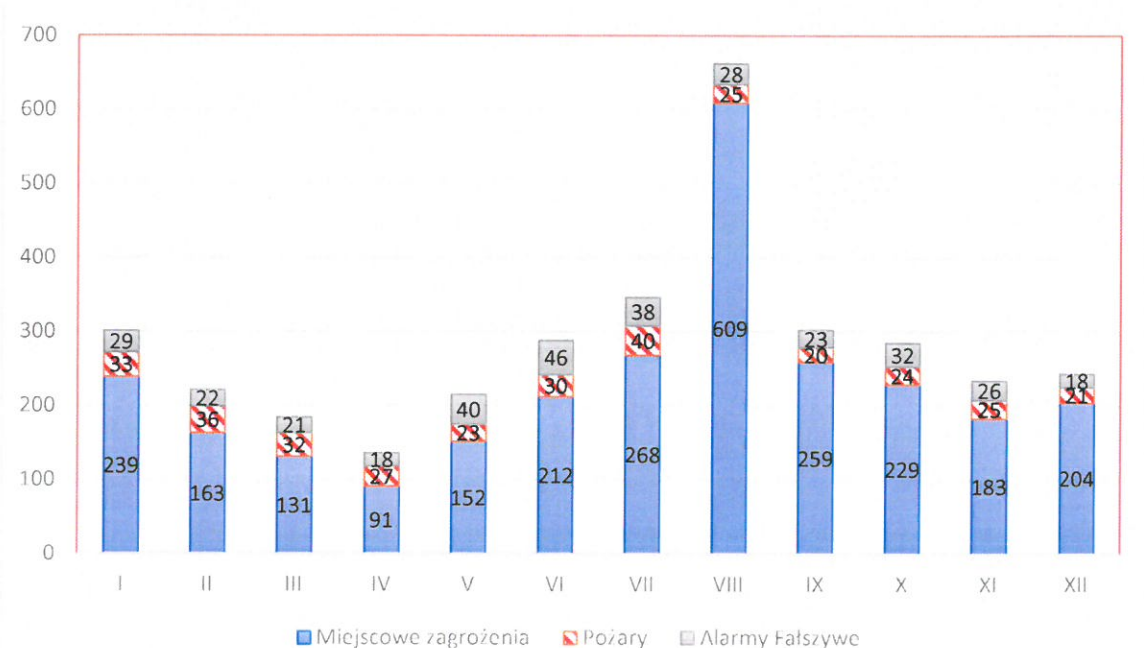
Gmina	Ogółem Zdarzenia	Pożary	Miejscowe zagrożenia	Alarmy fałszywe
Brenna	164	26	128	10
Chybie	197	24	166	7
m. Cieszyn	537	49	424	64
Dębowiec	112	8	100	4
Goleszów	236	18	208	10
Hazlach	174	17	151	6
Istebna	241	30	191	20
Skoczów	401	38	328	35
Strumień	241	25	211	5
m. Ustroń	515	48	373	94
m. Wisła	392	33	280	79
Zebrzydowice	207	20	180	7
RAZEM	3417	336	2740	341

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych wygenerowanych przez program SWD PSP

Największa liczba pożarów w 2023 roku miała miejsce na terenie miasta Cieszyn oraz w obrębie miasta Cieszyn.

Najwięcej interwencji związanych z usuwaniem skutków miejscowych zagrożeń miała miejsce na terenie miasta Cieszyn oraz w obrębie miasta Cieszyn.

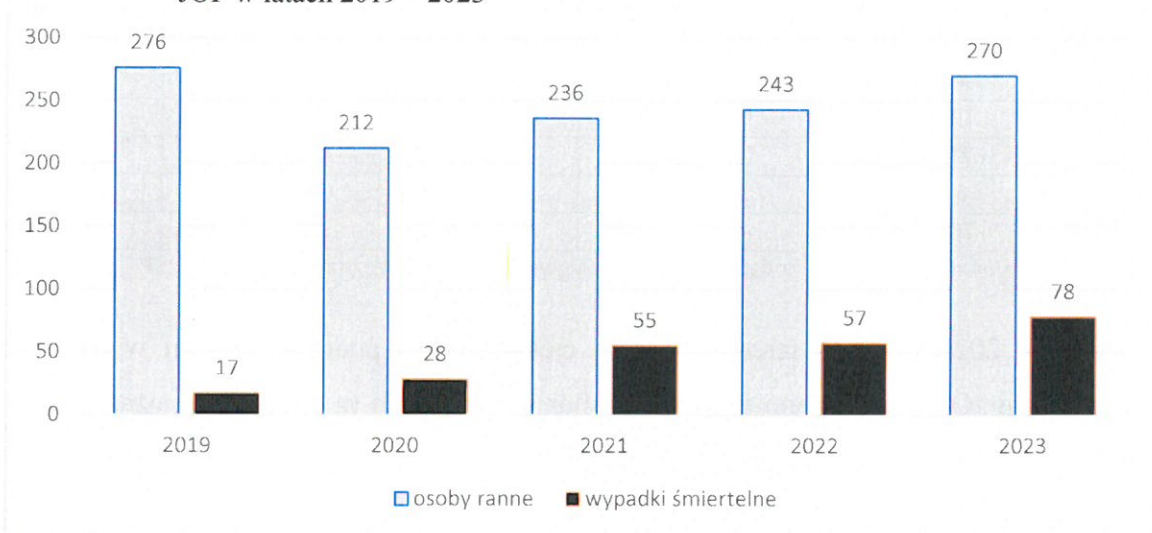
Największa liczba zgłoszeń sklasyfikowanych jako alarmy fałszywe napłynęła z terenu miasta Ustroń oraz miasta Wisła.

Wykres 12. Zestawienie liczby interwencji JOP w rozbiciu na miesiące z uwzględnieniem rodzaju zdarzenia

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych wygenerowanych przez program SWD PSP

Największa liczba interwencji JOP w 2023 roku miała miejsce w okresie od lipca do sierpnia (sezon wakacyjny) oraz w miesiącu styczniu. Najwięcej pożarów wystąpiło w lipcu. W miesiącu sierpniu odnotowano największą liczbę miejscowych zagrożeń, natomiast największą liczbę zgłoszeń sklasyfikowanych jako alarmy fałszywe odnotowano w miesiącu czerwcu.

Wykres 13. Zestawienie liczby osób poszkodowanych podczas zdarzeń wymagających interwencji JOP w latach 2019 – 2023



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych wygenerowanych przez program SWD PSP

W 2023 roku podczas zdarzeń wymagających interwencji JOP zaobserwowano wzrost liczby osób poszkodowanych o 27 względem roku 2022. Dodatkowo w 2023 roku odnotowano największą liczbę ofiar śmiertelnych względem lat poprzednich. W tabeli 2 przedstawiono szczegółowe zestawienie dot. liczby osób poszkodowanych w rozbiciu na jednostkę podziału administracyjnego.

Tabela 2. Zestawienie zdarzeń w poszczególnych kategoriach w rozbiciu na jednostkę podziału administracyjnego

miasto/gmina	osoby poszkodowane ogółem		pożary				miejscowe zagrożenia			
			osoby poszkodowane		w tym dzieci		osoby poszkodowane		w tym dzieci	
	śmiertelne	ranni	śmiertelne	ranni	śmiertelne	ranni	śmiertelne	ranni	śmiertelne	ranni
Brenna	11	15	0	1	0	0	11	14	0	0
Chybie	4	14	0	1	0	0	4	13	0	2
m. Cieszyn	6	53	0	1	0	0	6	52	0	3
Dębowiec	4	11	0	0	0	0	4	11	0	2
Goleszów	4	9	0	2	0	0	4	7	0	0
Hażlach	2	16	0	0	0	0	2	16	0	0
Istebna	5	15	0	2	0	0	5	13	0	1
Skoczów	12	31	0	4	0	0	12	27	0	0
Strumień	4	20	0	3	0	0	4	17	0	1
m. Ustroń	12	46	0	1	0	0	12	45	0	3
m. Wisła	8	24	2	0	0	0	6	24	0	2
Zebrzydowice	6	16	2	0	0	0	4	16	0	0
RAZEM	78	270	4	15	0	0	74	255	0	14

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych wygenerowanych przez program SWD PSP

W 2023 roku na terenie powiatu cieszyńskiego podczas zdarzeń wymagających interwencji JOP odnotowano łącznie 78 ofiar śmiertelnych (z czego 4 w pożarach oraz 74 w miejscowych zagrożeniach) oraz 270 osób rannych (15 w pożarach, 255 w miejscowych zagrożeniach). Najwięcej osób ucierpiało w wyniku zdarzeń mających miejsce na terenie miasta Cieszyn oraz miasta Ustroń.

Tabela 3. Szacunkowe straty oraz uratowane mienie podczas zdarzeń z udziałem JOP w 2023 roku w rozbiciu na jednostkę podziału administracyjnego (w tys.)

Podział administracyjny	łącznie straty	uratowane mienie	POŻARY			MIEJSCOWE ZAGROŻENIA		
			straty	w tym budynki	mienie uratowa	straty	w tym budynki	mienie uratowane
Brenna	569,7	2300	136,5	19	3250	391,7	17,2	50
Chybie	331,2	3850	552,1	510,6	3700	240,6	2,1	0
m. Cieszyn	1433,1	53272	928	163,5	3231	1674,1	71,2	38
Dębowiec	755	2900	901	500	2100	497	3	720
Goleszów	933,1	2000	236,5	135	1530	496,9	2,1	800
Hażlach	1187,7	955	130,5	21	1305	1055,3	20	2
Istebna	2344,3	2700	1106	370	5600	641,4	1	0
Skoczów	1885,3	84639	1372,3	266	16350	1445,1	1,1	10
Strumień	434,1	2870	223,1	106,1	6150	1307,5	60,1	1300
m. Ustroń	3425,2	9630	892,8	574,5	1834	1447	222	1015
m. Wisła	816,8	2550	2816,7	2153	9605	1082,5	74	110
Zebrzydowice	498	2507	1147	260	660	185,4	1	0
RAZEM	20907	59360	10442,	5078,7	55315	10464,5	474,8	4045

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych wygenerowanych przez program SWD PSP

W wyniku zdarzeń wymagających interwencji JOP w 2023 roku na terenie powiatu cieszyńskiego odnotowano szacunkowe straty w wysokości **20 907 000 zł**, z czego **10 442 500 zł** w wyniku pożarów i **10 464 500 zł** w wyniku miejscowych zagrożeń. Najwyższą wartość strat odnotowano na terenie miasta Wisła, w obrębie gminy Skoczów oraz miasta Cieszyn. W wyniku działań JOP uratowano mienie o łącznej wartości **59 360 000 zł**.

2.1.2. Analiza interwencji związanych z pożarami na terenie powiatu cieszyńskiego w 2023 roku

Podział pożarów zaistniałych w 2023 roku ze względu na ich wielkość:

- bardzo duże – 1 (powierzchnia ponad 1000 m²),
- duże – 4 (powierzchnia od 301 do 1000 m²),
- średnie – 7 (powierzchnia od 71 do 300 m²),
- małe – 336 (powierzchnia do 70 m²).

a) Najczęstsze grupy obiektów, w których w 2023 roku JOP prowadziły działania w związku z wystąpieniem pożarów

W 2023 roku na terenie powiatu cieszyńskiego najwięcej pożarów miało miejsce w obiektach mieszkalnych (44,93% wszystkich interwencji JOP związanych z pożarami), gdzie najwięcej odnotowano w gminie Istebna oraz m. Ustroń.

Tabela 4. Przedstawia szczegółowe zestawienie najczęstszych grup obiektów, w których JOP prowadziły działania w związku z wystąpieniem pożarów

Podział administracyjny	OGÓŁEM	Obiekty użyteczności publicznej	Obiekty mieszkalne	Obiekty produkcyjne	Obiekty magazynowe	Środki transportu	Lasy (państwowe i prywatne)	Uprawy, rolnictwo	Inne obiekty
Brenna	26	0	19	0	0	1	0	0	6
Chybie	24	0	8	3	0	0	0	6	7
m. Cieszyn	49	2	20	1	0	12	0	1	13
Dębowiec	8	0	4	2	1	1	0	0	0
Goleszów	18	0	10	1	0	3	0	2	2
Hażlach	17	0	5	0	0	2	0	3	7
Istebna	30	0	16	0	0	1	1	2	10
Skoczów	38	1	16	4	0	8	1	2	6
Strumień	25	0	13	0	0	3	0	3	6
m. Ustroń	48	3	25	2	0	7	0	1	10
m. Wisła	33	0	18	0	0	6	1	0	8
Zebrzydowice	20	0	9	0	1	5	0	0	5
RAZEM:	336	6	163	13	2	49	3	20	80

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych wygenerowanych przez program SWD PSP

b) Ustalone, przypuszczalne przyczyny pożarów na przestrzeni lat 2019 – 2023

Spośród katalogu ewidencjonowanych ustalonych, przypuszczalnych przyczyn pożarów wyodrębniono 3 podstawowe grupy, na które składają się:

- **Nieostrożność ludzi, nieprawidłowa eksploatacja urządzeń** – grupa przyczyn związanych z brakiem świadomości zagrożeń związanych z posługiwaniem się ogniem oraz zachowaniem zasad bezpieczeństwa. W przedmiotowej grupie ujęto również nieprawidłową eksploatację instalacji i urządzeń, w wyniku której zaistniały pożary,
- **Wady urządzeń** – grupa przyczyn związanych z wadami, wyeksploatowaniem urządzeń, instalacji, środków transportu itp.
- **Podpalenia (umyślne) w tym akty terroru** – grupa przyczyn związana z umyślnym działaniem człowieka.

W tabeli 5 wskazano najczęstsze przypuszczalne przyczyny pożarów w okresie 2019 – 2023 przyporządkowane do wyżej wymienionych grup.

Tabela 5. Najczęstsze przypuszczalne przyczyny pożarów w okresie 2019 – 2023

Rok	Nieostrożność ludzi, nieprawidłowa eksploatacja urządzeń	Wady urządzeń	Podpalenia (umyślne) w tym akty terroru
2019	167	71	22
2020	184	57	22
2021	185	65	28
2022	175	76	28
2023	180	66	24

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych wygenerowanych przez program SWD PSP

Najwięcej pożarów ma związek z brakiem świadomości ludzi w zakresie zachowania zasad bezpieczeństwa. Zestawiając przedmiotową statystykę z faktem, iż najwięcej pożarów ma miejsce w budynkach jednorodzinnych otrzymujemy obraz, jak istotne są działania w zakresie prewencji społecznej.

2.1.3. Analiza interwencji związanych z usuwaniem skutków miejscowych zagrożeń na terenie powiatu cieszyńskiego w 2023 roku

Podział miejscowych zagrożeń zaistniałych w 2023 roku ze względu na ich wielkość:

- gigantyczne – 0 (klęski żywiołowe),
- duże – 0,
- średnie – 21,
- lokalne – 2532,
- małe – 187.

a) Rodzaje miejscowych zagrożeń, w wyniku których JOP w 2023 roku prowadziły działania ratownicze w rozbiciu na jednostkę podziału administracyjnego

Miejscowym zagrożeniom przyporządkowano kategorie wynikające z rodzaju prowadzonych działań. Z uwagi na złożoność interwencji podejmowanych przez JOP, dane zdarzenie może być przyporządkowane do więcej niż jednej kategorii, np. „w komunikacji

drogowej” i „medyczne” w przypadku udzielaniu kwalifikowanej pierwszej pomocy przez ratowników JOP osobom poszkodowanym w wyniku wypadku samochodowego. Spośród ewidencjonowanych rodzajów miejscowych zagrożeń wyróżnia się następujące kategorie:

- **silne wiatry** – zdarzenia będące następstwem wystąpienia silnych wiatrów, trąb powietrznych, itp.,
- **przybory wód** – zdarzenia będące następstwem przyboru wód na ciekach i naturalnych lub sztucznych zbiornikach wodnych, roztopów, jak również wzrostu poziomu wód gruntowych,
- **opady śniegu** – zdarzenia będące następstwem opadów śniegu,
- **opady deszczu** – zdarzenia będące następstwem opadów deszczu,
- **infrastruktury komunalnej** – zdarzenia będące następstwem uszkodzenia lub zniszczenia urządzeń i instalacji, w szczególności gazowych, wodno-kanalizacyjnych, ciepłowniczych, energetycznych, dźwigowych, itp. uniemożliwiające ich normalne funkcjonowanie,
- **chemiczne** – zdarzenia będące następstwem uwolnienia do otoczenia substancji niebezpiecznych, stwarzających zagrożenie dla życia, mienia lub środowiska,
- **ekologiczne** - zdarzenia będące następstwem działalności człowieka lub sił natury zagrażające środowisku (powietrze, woda, gleba). Przywrócenie stanu środowiska sprzed zdarzenia odbywa się przy użyciu sprzętu specjalistycznego i środków oddziałujących na elementy środowiska,
- **radiologiczne** – zdarzenia, w których wystąpiły zagrożenia związane z promieniowaniem lub skażeniem promieniotwórczym,
- **budowlane** – zdarzenia będące następstwem zniszczenia lub uszkodzenia budowanego lub istniejącego obiektu budowlanego, jego części lub poszczególnych elementów,
- **medyczne** – zdarzenia, w których wystąpił stan nagłego zagrożenia zdrowotnego i konieczne było udzielanie poszkodowanym kwalifikowanej pierwszej pomocy przez ratowników JOP,
- **w transporcie drogowym** – zniszczenia, uszkodzenia, kolizje środków transportu drogowego w trakcie ich ruchu lub postoju, mające miejsce na szlakach komunikacyjnych drogowych, parkingach, których skutki stwarzają zagrożenie dla życia, zdrowia lub mienia,

- **w transporcie kolejowym** – zniszczenia, uszkodzenia, kolizje środków transportu kolejowego w trakcie ich ruchu lub postoju, mające miejsce na szlakach komunikacyjnych kolejowych, bocznicach oraz pozostałej infrastrukturze kolejowej, których skutki stwarzają zagrożenie dla życia, zdrowia lub mienia,
- **w transporcie lotniczym** – zniszczenia, uszkodzenia, kolizje środków transportu lotniczego w trakcie ich ruchu lub postoju, mające miejsce na szlakach komunikacyjnych powietrznych (w tym lotniska), których skutki stwarzają zagrożenie dla życia, zdrowia lub mienia,
- **na obszarach wodnych** - związane ze zdarzeniami na ciekach i naturalnych lub sztucznych zbiornikach wodnych, a nie będące przyborami wód.

Tabela 6. Rodzaje miejscowych zagrożeń, w wyniku których JOP w 2023 roku prowadziły działania ratownicze w rozbiciu na jednostkę podziału administracyjnego

Rodzaj MZ	Podział administracyjny												Razem
	Brenna	Chybie	Cieszyn	Dębowiec	Goleszów	Hażlach	Istebna	Skoczów	Strumień	Ustroń	Wisła	Zebrzydowice	
Silne wiatry	36	52	58	34	73	46	66	58	50	120	63	39	695
Przybory wód	2	1	12	1	12	3	10	6	4	12	67	7	137
Opady śniegu	1	3	18	0	0	3	13	14	8	13	5	6	84
Opady deszczu	5	2	18	3	21	4	9	8	7	19	72	6	174
Chemiczne	3	4	10	2	2	2	0	6	2	7	3	4	45
Ekologiczne	0	0	0	0	0	0	0	2	2	0	1	0	5
Radiologiczne	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Budowlane	5	2	10	2	1	1	0	1	3	3	2	2	32
Infrastruktury komunalnej	5	7	15	8	18	8	6	7	13	16	6	8	117
W transporcie drogowym	12	13	61	16	17	33	23	66	33	53	22	12	361
W transporcie kolejowym	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0	3	5
W transporcie lotniczym	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Na obszarach wodnych	4	1	2	0	2	0	0	15	1	7	10	0	42
Medyczne	24	10	38	9	4	11	17	35	15	43	28	8	242
RAZEM	97	95	242	75	150	111	144	219	139	293	279	95	1939

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych wygenerowanych przez program SWD PSP

W 2023 roku najczęściej JOP podejmowały działania w związku ze zdarzeniami związanymi ze zjawiskami atmosferycznymi. Najwięcej interwencji związanych z przedmiotowym rodzajem miejscowego zagrożenia miało miejsce na terenie m. Ustroń oraz m. Wisła.

Tabela 7. Ustalone, przypuszczalne przyczyny wystąpienia miejscowych zagrożeń na przestrzeni lat 2019 – 2023

Ogółem	Warunki atmosferyczne	Niezachowanie zasad bezpieczeństwa, nieprawidłowa eksploatacja urządzeń	Nietypowe zachowania zwierząt	Wady urządzeń, instalacji itd..	celowe działanie człowieka
2019	919	381	429	89	19
2020	986	355	292	156	29
2021	489	391	438	170	49
2022	664	296	559	117	47
2023	970	359	534	107	22

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych wygenerowanych przez program SWD PSP

W tabeli 7 przedstawiono najczęstsze przypuszczalne przyczyny wystąpienia miejscowych zagrożeń. W 2023 roku na terenie powiatu cieszyńskiego najwięcej interwencji JOP związanych było z wystąpieniem gwałtownych zjawisk pogodowych.

Tabela 8. Liczba miejscowych zagrożeń wymagających interwencji JOP, w których wystąpiły osoby poszkodowane

Podział administracyjny	W transporcie drogowym	Medyczne (z wyłączeniem Chemicznych i w transporcie drogowym)	Chemiczne
Brenna	5	16	0
Chybie	5	4	1
m. Cieszyn	17	19	3
Dębowiec	7	5	0
Goleszów	4	3	0
Hażlach	11	3	0
Istebna	4	9	0
Skoczów	13	17	0
Strumień	9	3	2
m. Ustroń	16	20	2
m. Wisła	6	18	1
Zebrzydowice	7	5	0
RAZEM	104	122	9

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych wygenerowanych przez program SWD PSP

W tabeli 8 przedstawiono liczbę zdarzeń, w których wystąpiło najwięcej osób poszkodowanych w poszczególnych kategoriach miejscowych zagrożeń.

Podczas 361 zdarzeń w transporcie drogowym odnotowano **4 ofiar śmiertelnych** (7,69% ze wszystkich ofiar śmiertelnych w miejscowych zagrożeniach) oraz **100 rannych** (40,49% ze wszystkich rannych w miejscowych zagrożeniach).

W wyniku 122 zdarzeń sklasyfikowanych jako medyczne (z wyłączeniem zdarzeń w komunikacji drogowej oraz na obszarach wodnych) odnotowano **40 ofiar śmiertelnych** (76,92% ze wszystkich ofiar śmiertelnych w miejscowych zagrożeniach) oraz **82 osób rannych** (33,20% ze wszystkich rannych w miejscowych zagrożeniach).

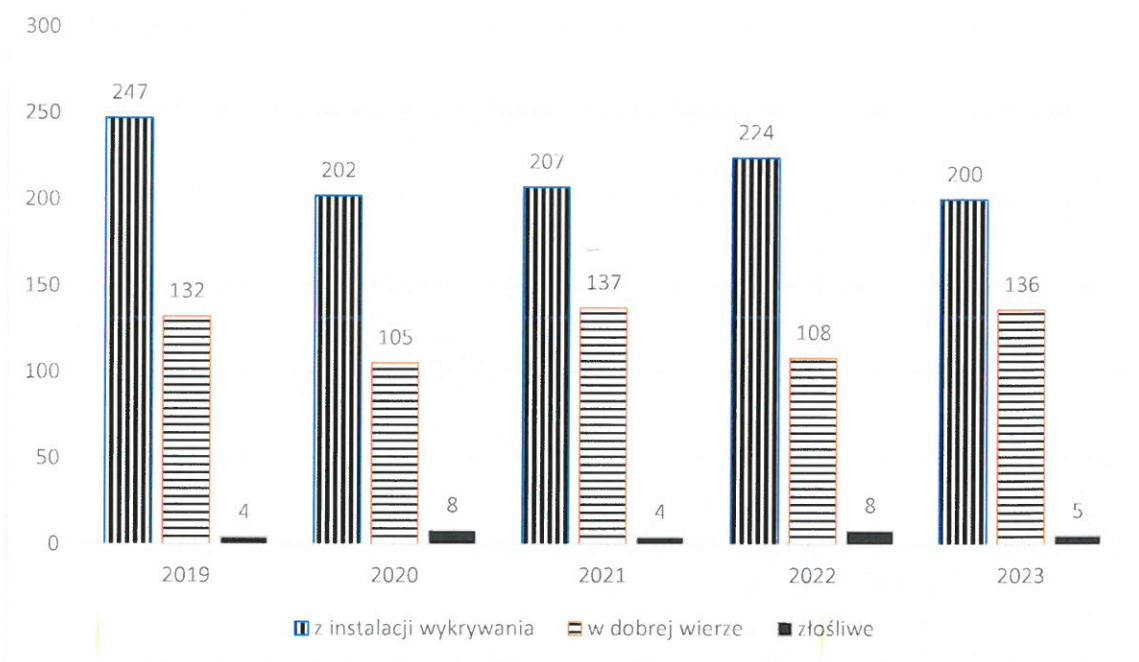
W wyniku 45 zdarzeń chemicznych odnotowano **8 osób rannych** oraz **1 ofiarę śmiertelną** (3,24 % ze wszystkich rannych w miejscowych zagrożeniach).

2.1.4. Analiza zgłoszeń sklasyfikowanych jako alarmy fałszywe w 2023 roku względem lat poprzednich

Ze względu na przyczynę wystąpienia zgłoszenia, które okazało się być alarmem fałszywym wyróżnia się następujące kategorie:

- **Złośliwe** - zgłaszając zdarzenie sprawca miał na celu wprowadzenie podmiotów systemu lub innych JOP w błąd.
- **W dobrej wierze** - zgłaszający zdarzenie zaobserwował oznaki, które w ocenie zgłaszającego mogły wskazywać występowanie zagrożenia, np. dymy, pary, zapachy, lecz po przybyciu na miejsce nie stwierdzono istniejącego zagrożenia.
- **Z instalacji wykrywania** - zgłaszane przez instalacje wykrywania pożaru lub innych zagrożeń, spowodowane wadliwym zadziałaniem systemów, niewymagające podjęcia działań ratowniczych przez podmioty systemu lub inne JOP.

Wykres 14. Zestawienie liczby zgłoszeń sklasyfikowanych jako alarm fałszywy w poszczególnych kategoriach w latach 2019 – 2023



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych wygenerowanych przez program SWD PSP

Na wykresie 12 przedstawiono zestawienie zgłoszeń sklasyfikowanych jako alarm fałszywy w rozbiciu na kategorię zdarzenia. W 2023 roku najwięcej interwencji JOP miało miejsce w związku z alarmami fałszywymi z instalacji wykrywania. Głównym powodem przedmiotowej grupy zgłoszeń jest nieznanomość obsługi centrali pożarowych przez personel.

2.2. Możliwości prowadzenia działań ratowniczych przez funkcjonariuszy KP PSP w Cieszynie

W jednostkach ratowniczo - gaśniczych funkcjonariusze (poza dowódcą i zastępcą dowódcy JRG) pełnią służbę w systemie zmianowym 24x48. Realizują bezpośrednio zadania w zakresie działań ratowniczych. W stałej gotowości do podjęcia działań ratowniczych w systemie trzymianowym pozostaje minimum 25 strażaków (nawet do około 58 osób przy wprowadzeniu służby w systemie 24x24). Oprócz ratowników znajdujących się w stałej gotowości w danym dniu, dodatkowo część osób pełni również dyżur domowy.

Poza przygotowaniem do podjęcia działań ratowniczych związanych z walką pożarami, klęskami żywiołowymi oraz usuwaniem skutków innych miejscowych zagrożeń wszystkie jednostki ratowniczo – gaśnicze przewidziane są do realizacji podstawowych czynności ratowniczych z zakresu:

- ratownictwa chemiczno – ekologicznego,
- ratownictwa wodnego,
- działań poszukiwawczo – ratowniczych,
- ratownictwa wysokościowego,
- ratownictwa technicznego.

Całość działań ratowniczych podejmowanych przez jednostki ochrony przeciwpożarowego w powiecie cieszyńskim koordynowana jest z poziomu Stanowiska Kierowania Komendanta Powiatowego PSP w Cieszynie, w którym w stałej gotowości pozostaje minimum 2 funkcjonariuszy w trzymianowym systemie pełnienia służby.

W przedmiotowym zakresie należy uwzględnić możliwość wprowadzenia podwyższonej gotowości operacyjnej w przypadku:

- wystąpienia lub zwiększonego prawdopodobieństwa wystąpienia katastrofy naturalnej, której skutki mogą zagrozić życiu lub zdrowiu dużej liczby osób, mieniu w wielkich rozmiarach albo środowisku na znacznych obszarach,
- wystąpienia lub zwiększonego prawdopodobieństwa wystąpienia awarii technicznej, której skutki mogą zagrozić życiu lub zdrowiu dużej liczby osób, mieniu w wielkich rozmiarach albo środowisku na znacznych obszarach, w tym także podczas imprez masowych,
- wystąpienia i utrzymywania się wzmożonego zagrożenia pożarowego, w tym także podczas imprez masowych.

Wprowadzenie podwyższonej gotowości operacyjnej niesie pod kątem operacyjnym pozytywne skutki i mogą polegać na:

- powołaniu sztabu przez Komendanta Powiatowego PSP w Cieszynie,
- wzmocnieniu obsad Stanowiska Kierowania Komendanta Powiatowego w Cieszynie,
- wprowadzeniu zmiany systemu pełnienia służby dla obsad stanowiska kierowania PSP,
- przygotowaniu stanowiska kierowania do pracy w zapasowym miejscu pracy,
- zapewnieniu całodobowego funkcjonowania KP PSP w Cieszynie w zakresie niezbędnym dla sprawnego prowadzenia działań, w tym: obsługi i naprawy sprzętu, zwiększeniu dyspozycyjności strażaków korzystających z czasu wolnego,
- wstrzymaniu udzielania urlopów osób niezbędnych do realizacji zadań,
- odwołaniu z urlopów osób niezbędnych do realizacji zadań,
- wprowadzeniu służby w systemie 24 x 24 godz. dla strażaków zatrudnionych w KP PSP w Cieszynie,
- innych czynnościach służących procesowi utrzymania podwyższonej gotowości operacyjnej.

Dodatkowo Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej zatwierdził „Zasady postępowania służb dyżurnych stanowisk kierowania KW PSP oraz KP (M) PSP w przypadku otrzymania ostrzeżeń meteorologicznych lub hydrologicznych wydanych przez IMGW-PIB”. Przedmiotowy dokument normuje zasady obiegu informacji na potrzeby powiadamiania i przygotowania JOP na wypadek wystąpienia niebezpiecznych zjawisk.

Ponadto reguluje zasady podnoszenia stanu minimalnego strażaków pełniących służbę w systemie zmianowym:

- przy 1 i 2 stopniu ostrzeżeń, w zależności od rodzaju i skali zjawiska, komendant powiatowy może podjąć decyzję o wzmocnieniu obsady SK KP PSP oraz dotyczyć to może również obsad w JRG PSP;
- przy 3 stopniu ostrzeżeń komendant powiatowy zobowiązany jest do wzmocnienia obsady SK KP PSP o minimum 1 funkcjonariusza oraz dotyczyć to może również obsad w JRG PSP.

2.2.1. Doskonalenie zawodowe strażaków PSP

Funkcjonariusze Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie realizują doskonalenie zawodowe w oparciu o roczny plan doskonalenia zawodowego zatwierdzony przez Komendanta Powiatowego PSP w Cieszynie. Tematyka zajęć obejmuje zakres zadań realizowanych podczas działań ratowniczych adekwatnie do zagrożeń występujących na terenie działania poszczególnych JRG z terenu powiatu.

Dodatkowo w ramach doskonalenia zawodowego realizowane są ćwiczenia taktyczno – bojowe na obiektach. W 2024 roku przeprowadzono 14 tego typu ćwiczeń.

2.2.2. Ćwiczenia Kompanii Odwodowej OSP nr 3 „Cieszyn 830 – 11”

Ćwiczenia taktyczno - bojowe zrealizowane na terenie miasta Wisły w dniu 15.09.2023 r. Tematyką ćwiczeń było doskonalenie taktyki działań gaśniczych podczas pożarów lasów. W ćwiczeniach uczestniczyły siły i środki JRG PSP z terenu powiatu cieszyńskiego, OSP w KSRG wchodzące w skład Wojewódzkiego Odvodu Operacyjnego oraz OSP z terenu miasta Wisła.

2.2.3. Ćwiczenia sprawdzające Powiatowy Plan Ratowniczy, których tematyka obejmowała „działania związane z wystąpieniem anomalii pogodowych”

Ćwiczenia zrealizowano w dniu 27.06.2023 r. w formie gry sztabowej w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie. Uczestniczyła w nich kadra kierownicza i dowódcza KP PSP w Cieszynie, przedstawiciele Urzędu gminnego Chybie, Skoczów oraz Hażlach, struktury zarządzania kryzysowego szczebla powiatowego i miejskiego, Policja, Straż Miejska. Zadaniem uczestników ćwiczeń było wypracowanie koncepcji postępowania na wypadek wystąpienia nadmiarowej ilości zdarzeń na terenie powiatu cieszyńskiego, a następnie jej realizacja poprzez dostępny potencjał ratowniczy oraz weryfikacja procedur i zapisów Powiatowego Planu Ratowniczego.

2.3. Działania z zakresu prewencji społecznej

W 2023 roku Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie zrealizowała **95 przedsięwzięć** z zakresu prewencji społecznej, mających na celu edukację

społeczeństwa w zakresie występujących zagrożeń, ich zapobiegania oraz kształtowaniu prawidłowych postaw w przypadku ich wystąpienia. Łącznie w przeprowadzonych akcjach wzięło udział **6853 dzieci**, w tym **2865 osoby dorosłe oraz opiekunowie**, co daje łącznie. W obszarze prowadzonych działań zrealizowano:

- 13 prelekcji na terenie jednostek ratowniczo – gaśniczych – **459 dzieci oraz 571 opiekunów**,
- 2 prelekcje prowadzone przez strażaków z mieszkańcami powiatu cieszyńskiego w ramach akcji „Kręci mnie bezpieczeństwo”, „Czujka na straży Twojego bezpieczeństwa”, „Czad i ogień obudź czujność” – **45, dzieci, 290 osoby dorosłe**,
- 80 spotkań w szkołach - połączonych z ewakuacją oraz prelekcję prowadzoną przez strażaków w akcji „Kręci mnie bezpieczeństwo – Bezpieczne Ferie”, „Bezpieczne wakacje – Bezpieczeństwo nad wodą”, „Czad i ogień obudź czujność” oraz „Czujka na straży Twojego bezpieczeństwa”, „Bezpieczna ewakuacja”, „Bezpieczeństwo w domu i szkole” – **6114 dzieci i młodzieży w wieku szkolnym oraz 2004 opiekunów i dorosłych**.

2.4. Współpraca z Ochotniczymi Strażami Pożarnymi w powiecie cieszyńskim

Na terenie powiatu cieszyńskiego funkcjonuje 67 Ochotniczych Straży Pożarnych, w tym 24 jednostki włączone do krajowego systemu ratowniczo – gaśniczego:

- OSP Brenna Centrum
- OSP Górki Wielkie,
- OSP Chybie,
- OSP Mnich,
- OSP Cieszyn Bobrek,
- OSP Dębowiec,
- OSP Cisownica,
- OSP Goleiszów,
- OSP Puńców,
- OSP Kończyce Wielkie,

- OSP Istebna Centrum,
- OSP Koniaków Centrum,
- OSP Skoczów,
- OSP Ochaby,
- OSP Strumień,
- OSP Drogomyśl,
- OSP Ustroń Centrum,
- OSP Ustroń Polana,
- OSP Ustroń Nierodzim,
- OSP Wisła Centrum,
- OSP Wisła Jawornik,
- OSP Zebrzydowice,
- OSP Kaczyce,
- OSP Kończyce Małe.

Spośród wszystkich druhów OSP z terenu powiatu cieszyńskiego **1798** osób spełnia ustawowe wymagania do bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych (wiek 18-65 lat, aktualne badania lekarskie, ubezpieczenie, szkolenie z zakresu bezpieczeństwa i higieny pracy oraz szkolenie przygotowujące do bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych realizowane przez Państwową Straż Pożarną).

Spośród jednostek włączonych do KSRG na podstawie rozkazu nr 1.2023 Śląskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej z dnia 19 stycznia 2023 r. w sprawie powołania, organizacji oraz zasad dysponowania Śląskiej Brygady Odwodowej 12 jednostek (dodatkowo 4 jednostki wytypowane jako rezerwowe) wchodzi w skład Kompanii Odwodowej OSP nr 3 Wojewódzkiego Odvodu Operacyjnego, która może być dysponowana do zdarzeń nadzwyczajnych, występujących na obszarze województwa śląskiego.

Poza przygotowaniem do podjęcia działań ratowniczych związanych z walką pożarami, klęskami żywiołowymi oraz usuwaniem skutków innych miejscowych zagrożeń 20 OSP włączonych do KSRG oraz 1 OSP spoza KSRG zadeklarowały od 01.01.2019 roku w gotowości operacyjnej zdolność do realizacji podstawowych czynności ratowniczych z zakresu:

- ratownictwa chemiczno – ekologicznego,
- ratownictwa wodnego,

- działań poszukiwawczo – ratowniczych,
- ratownictwa wysokościowego,
- ratownictwa technicznego.

2.4.1. Szkolenie OSP

W wrześniu 2023 roku weszły w życie uaktualnione "Zasady przygotowania strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych do udziału w działaniach ratowniczych" zatwierdzone przez Komendanta Głównego Państwowej Straży. Od 2023 roku wszystkie szkolenia dla strażaków OSP realizowane są w oparciu o przedmiotowe wytyczne.

W 2023 roku Komenda Powiatowa PSP w Cieszynie przeprowadziła następujące szkolenia:

- szkolenie podstawowe strażaków ratowników OSP - **58** absolwentów,
- szkolenie uzupełniające z ratownictwa technicznego OSP – **29** absolwentów,
- szkolenie dla naczelników OSP – **30** absolwentów,
- szkolenie kierowców konserwatorów sprzętu ratowniczego OSP – **48** absolwentów
- Recertyfikacja Szkolenia z zakresu kwalifikowanej pierwszej pomocy – **5** absolwentów.

W sumie w 2023 roku przeszkolonych zostało **222** strażaków z jednostek OSP powiatu cieszyńskiego.

Oprócz szkoleń i ćwiczeń taktyczno – bojowych organizowanych przez Komendę Powiatową PSP w Cieszynie strażacy OSP uczestniczą w ćwiczeniach organizowanych przez Komendantów Miejskich/Gminnych ZOSP RP na poziomie danej gminy oraz podnoszą swoje kwalifikacje w ramach zajęć prowadzonych przez właściwych Naczelników.

2.4.2. Dofinansowanie Ochotniczych Straży Pożarnych

W związku z nowelizacją zasad rozdziału dotacji ze środków budżetu centralnego, mającą na celu realizację przedmiotowego zadania od 2017 roku uległ zmianie sposób finansowania Ochotniczych Straży Pożarnych. Główne zmiany w przedmiotowej tematyce obejmują:

- uwzględnienie w procesie finansowania OSP spoza KSRG w postaci wyodrębnienia puli wyłącznie na potrzeby tych jednostek ze środków MSWiA,
- rozdział środków finansowych przeprowadzony jest przez właściwe komendy powiatowe/miejskie PSP,
- utworzenie katalogu zamkniętego asortymentu podlegającego dofinansowaniu,
- możliwość dofinansowania remontów części bojowej strażnic OSP.

W związku z nowymi zasadami rozdziału dotacji Komenda Powiatowa PSP w Cieszynie przeprowadziła analizę usprzętowania i wyposażenia OSP z terenu powiatu cieszyńskiego. W celu zapewnienia transparentności rozdziału środków finansowych przyjęto następujące kryteria:

- spełnienia normatywu w zakresie wyposażenia strażaków w środki ochrony indywidualnej, niezbędne do zapewnienia bezpieczeństwa uczestniczącym w działaniach ratownikom,
- poprawę warunków bytowych w mających bezpośredni wpływ na gotowość operacyjną OSP,
- dofinansowanie zakupu niezbędnego do skutecznego prowadzenia działań adekwatnie do zagrożeń występującym na obszarze danej gminy.

Łącznie na zapewnienie gotowości operacyjnej OSP z terenu powiatu cieszyńskiego przekazano **5 092 580 zł**, w tym dofinansowano **zakup 3 średnich samochodów ratowniczo – gaśniczych** dla OSP Kisielów, OSP Kaczyce, OSP Koniaków - Centrum oraz **4 lekkie samochody ratowniczo gaśnicze** – OSP Ustroń Centrum, OSP Chybie, OSP Skoczów, OSP Simoradz.

W 2023 roku środki finansowe przekazane Ochotniczym Strażom Pożarnym z terenu powiatu cieszyńskiego pochodziły z następujących źródeł finansowania:

- | | |
|--|------------|
| • Dotacja celowa dla OSP w KSRG: | 140 200 zł |
| • Dotacja celowa dla OSP spoza KSRG (MSWiA): | 160 350 zł |

• Dotacja ze środków NFOŚiGW/WFOŚiGW:	2 709 400 zł
• Dotacja z Urzędu Marszałkowskiego:	650 000 zł
• Dotacja na zakup sprzętu dla członków Młodzieżowych Drużyn Pożarniczych:	235 000 zł
• Dotacja na organizacji Obozów/ półkolonii MDP	498 630 zł
• Fundusz Sprawiedliwości	130 000 zł
• RAZEM:	4 573 580 zł

Tabela 9. Rozdział środków finansowych dotacji w rozbiu na środki przekazane dla OSP w KSRG oraz OSP spoza KSRG i jednostkę podziału administracyjnego

Gmina	Łącznie w gminie	OSP w KSRG	OSP spoza KSRG
Brenna	72 700	55 000	17 700
Chybie	304 950	259 000	459 50
Cieszyn	114 300	11 600	102 700
Dębowiec	244 800	12 500	232 300
Goleszów	707 260	117 300	589 960
Hażlach	460 620	14 000	446 620
Istebna	1 222 500	1 189 000	33 500
Skoczów	355 050	236 000	119 050
Strumień	175 500	122 600	52 900
Ustroń	235 700	205 200	30 500
Wisła	122 600	102 600	20 000
Zebrzydowice	557 600	547 000	10 600
Razem	4 573 580	2 871 800	1 701 780

Źródło: opracowanie własne

2.4.3. Ważne inicjatywy związane z ochroną przeciwpożarową

- 20 maja 2023 roku na rynku w Ustroniu odbyły się Powiatowe Obchody Dnia Strażaka w których wspólnie brali udział funkcjonariusze PSP oraz druhowie OSP.

3. ZAGADNIENIA KONTROLNO – ROZPOZNAWCZE

3.1. Informacje statystyczne

W ramach działalności kontrolno-rozpoznawczej realizowanej na obszarze działania Komendy Powiatowej PSP w Cieszynie, w roku 2023 przeprowadzono **194** kontroli w tym 143 kontrole przestrzegania przepisów przeciwpożarowych oraz 51 kontroli w zakresie oceny zgodności wykonania obiektu z projektem budowlanym, dotyczy to obiektów nowopowstałych, rozbudowywanych, przebudowywanych lub po zmianie sposobu użytkowania, bądź po kapitalnym remoncie.

Skontrolowano następujące grupy obiektów:

- | | |
|---|----------------------------|
| • obiekty użyteczności publicznej | liczba kontroli: 66 |
| • obiekty zamieszkania zbiorowego | liczba kontroli: 58 |
| • obiekty mieszkalne wielorodzinne | liczba kontroli: 18 |
| • obiekty produkcyjne i magazynowe | liczba kontroli: 40 |
| • gospodarstwa rolne | liczba kontroli: 1 |
| • lasy | liczba kontroli: 3 |
| • zakłady stwarzające zagrożenie dla ludzi i środowiska | liczba kontroli: 4 |

W celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości, Komendant wydał decyzje administracyjne, w których nałożono obowiązki na właścicieli obiektów, dotyczące usunięcia przedmiotowych nieprawidłowości.

W postępowaniu administracyjnym wydano:

- 9 upomnień,
- 82 decyzji,
- 51 postanowienia,
- 53 opinii z zakresu ochrony przeciwpożarowej,
- 51 stanowisk w sprawie zgodności wykonania obiektu z projektem budowlanym.

Do tut. komendy wpłynęło 32 wniosków o zaopiniowanie obiektów pod kątem ochrony przeciwpożarowej na zimowy i letni wypoczynek dzieci i młodzieży. Łącznie przeprowadzono 32 kontrole w przedmiotowych obiektach. Pozytywnie zaopiniowano 29 wniosków, 3 negatywnie. W 2023 r. wpłynęło 395 zawiadomień o montażu instalacji fotowoltaicznej.

3.2. Informacje o przeprowadzonych czynnościach kontrolno -rozpoznawczych

3.2.1. Obiekty użyteczności publicznej

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolno-rozpoznawczych w obiektach użyteczności publicznej, nałożono na zobowiązanych 7 decyzji administracyjnych nakazujących usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości. Występujące w obiektach nieprawidłowości najczęściej dotyczyły:

- wystroju korytarzy i pomieszczeń,
- wyposażenia lub konserwacji oświetlenia ewakuacyjnego,
- wyposażenia lub konserwacji hydrantów wewnętrznych,
- zapewnienia przeciwpożarowego zaopatrzenia w wodę,
- instalacji użytkowych,
- instrukcji bezpieczeństwa pożarowego.

W 4 obiektach stwierdzono stan zagrożenia życia ludzi, wynikający z naruszenia przepisów § 16 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków.

3.2.2. Obiekty zamieszkania zbiorowego

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolno-rozpoznawczych w obiektach zamieszkania zbiorowego nałożono na zobowiązanych 8 decyzji administracyjnych, nakazujących usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości. Występujące w obiektach nieprawidłowości najczęściej dotyczyły:

- wystroju korytarzy i pomieszczeń,
- wyposażenia budynków w system sygnalizacji pożaru,
- wyposażenia lub konserwacji hydrantów wewnętrznych,
- zapewnienia przeciwpożarowego zaopatrzenia w wodę,
- instrukcji bezpieczeństwa pożarowego.

W 4 obiektach stwierdzono stan zagrożenia życia ludzi, wynikający z naruszenia przepisów § 16 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków.

3.2.3. Obiekty mieszkalne wielorodzinne

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolno-rozpoznawczych w obiektach mieszkalnych wielorodzinnych nałożono na zobowiązanych 1 decyzję administracyjną, nakazującą usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości. Występujące w obiektach nieprawidłowości najczęściej dotyczyły:

- sprawności technicznej instalacji użytkowej

Nie stwierdzono stanu zagrożenia życia ludzi, w ww. obiektach.

3.2.4. Obiekty produkcyjne i magazynowe

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolno-rozpoznawczych w obiektach produkcyjnych i magazynowych, nałożono na zobowiązanych 8 decyzji administracyjnych nakazujących usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości.

Występujące w obiektach nieprawidłowości najczęściej dotyczyły:

- braku właściwych urządzeń przeciwpożarowych,
- przeglądów technicznych urządzeń przeciwpożarowych,
- przeglądów technicznych instalacji użytkowych,
- instrukcji bezpieczeństwa pożarowego
- doprowadzenia drogi pożarowej do chronionych obiektów,
- zapewnienia przeciwpożarowego zaopatrzenia w wodę do zewnętrznego gaszenia pożaru.

Nie stwierdzono stanu zagrożenia życia ludzi, w ww. obiektach.

3.2.5. Gospodarstwa rolne

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolno-rozpoznawczych w obiektach mieszkalnych wielorodzinnych nałożono na zobowiązanych 1 decyzję administracyjną, nakazującą usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości. Występujące w obiektach nieprawidłowości najczęściej dotyczyły:

- sprawności technicznej instalacji użytkowej

3.2.6. Lasy

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolno-rozpoznawczych w lasach nie nakładano na zobowiązanych decyzji administracyjnych, nakazujących usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości.

3.2.7. Zakłady przemysłowe w tym zaliczone do grupy zakładów dużego ryzyka wystąpienia poważnej awarii przemysłowej

Na terenie powiatu zlokalizowany jest jeden zakład zaliczony do grupy zakładów dużego ryzyka wystąpienia poważnej awarii przemysłowej. Wymienionym zakładem jest „PPG Cieszyn S.A.”. Klasyfikacja zakładu do tej grupy została przeprowadzona w oparciu o rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 29 stycznia 2016 r. w sprawie rodzajów i ilości znajdujących się w zakładzie substancji niebezpiecznych, decydujących o zaliczeniu zakładu do zakładu o zwiększonym lub zakładu dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 138).

W ramach nadzoru nad w/w zakładem tut. komenda przeprowadza co najmniej raz w roku kontrolę, obejmującą swym zakresem ustalenie spełnienia wymogów bezpieczeństwa, a w szczególności czy:

- podjęto odpowiednie środki zapobiegające wystąpieniu awarii przemysłowej,
- zapewniono wystarczające środki ograniczające skutki awarii przemysłowej w Oddziale Cieszyn i poza jego granicami, uwzględniając skutki transgraniczne,
- dane zawarte w zgłoszeniu i programie zapobiegania awariom są rzetelne i odzwierciedlają stan bezpieczeństwa w Oddziale Cieszyn.

W trakcie prowadzonych czynności kontrolno-rozpoznawczych w dniach od 20 do 24 listopad 2023 r., poddano weryfikacji:

- sposób i stopień realizacji decyzji pokontrolnych;
- przestrzeganie przepisów przeciwpożarowych i Prawa ochrony środowiska;
- procedury i instrukcje systemu zarządzania bezpieczeństwem, w tym dokumenty wymagane Prawem ochrony środowiska;

utrzymywanie sprawności technicznej urządzeń przeciwpożarowych i gaśnic.

4. ZAGADNIENIA KWATERMISTRZOWSKO – TECHNICZNE

4.1. Baza lokalowa KP i JRG PSP w Cieszynie

Komenda Powiatowa wraz z podległą JRG PSP w Cieszynie od dnia 01.07.2002 roku dzierżawi obiekty koszarowo-garażowe i magazynowo - warsztatowe przejęte po Zakładowej Służbie Ratowniczej “Polifarb Cieszyn-Wrocław”.

Długotrwała eksploatacja budynku spowodowała pogorszenie warunków socjalno-bytowych załogi. Obiekt wymaga przeprowadzenia generalnego remontu aby dostosować go do obowiązujących przepisów, głównie w zakresie warunków BHP.

W celu poprawy warunków socjalno-bytowych należałoby:

- zainstalowanie oświetlenia ewakuacyjnego zgodnie z obowiązującymi przepisami,
- dostosować ześlizgi do stanu zgodnego z obowiązującymi wymaganiami budowlanymi i BHP (w chwili obecnej strażacy korzystają jedynie ze schodów),
- poprawić ogólny stan techniczny budynku, przez co zmniejszy się jego energochłonność (wymiana bram garażowych, nieszczelne, trudne w zamykaniu, wykonanie nowej instalacji kanalizacyjnej i c.o., wykonanie izolacji termicznej budynku administracyjnego i garaży, docieplenie dachu na obiekcie).

Wykonanie wyżej wymienionych prac leży w gestii właściciela obiektu – PPG Cieszyn S.A.

4.2. Baza lokalowa JRG PSP w Skoczowie

Jednostka Ratowniczo-Gaśnicza mieści się w Skoczowie przy ul. Cieszyńskiej 10 w budynku strażnicy OSP Skoczów. W/w strażnica jest dzierżawiona przez KP PSP w Cieszynie. Budynek nie spełnia warunków BHP stawianych obiektom strażnic.

11 kwietnia 2023 roku, decyzją nr 3 Starosty Cieszyńskiego, ustanowiono na rzecz Komendy Powiatowej PSP w Cieszynie prawo trwałego zarządu dla działek w Skoczowie przy ulicy Góreckiej o łącznej powierzchni 1,2444 ha. Teren ten będzie przeznaczony pod inwestycję, której celem będzie wybudowanie Jednostki Ratowniczo-Gaśniczej PSP w Skoczowie.

4.3. Baza lokalowa JRG PSP w Ustroniu

Jednostka Ratowniczo-Gaśnicza PSP w Ustroniu mieści się w budynku przy ul. Wczasowej 12. Obiekt spełnia wymagania stawiane strażnikom JRG PSP.

W 2023 roku poddano odnowiono posadzkę garażową, wymieniono część mebli w pomieszczeniach wypoczynku, wymieniono część rynien na obiekcie.

4.4. Inwestycja pn. „Budowa Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej z Jednostką Ratowniczo-Gaśniczą wraz z uzbrojeniem i zagospodarowaniem terenu w Cieszynie ul. Motokrosowa”

Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie posiada w trwałym zarządzie działkę, przeznaczoną pod budowę nowej siedziby Komendy Powiatowej wraz z Jednostką Ratowniczo-Gaśniczą PSP w Cieszynie przy ul. Motokrosowej. W dniu 30.08.2019 roku tut. komenda uzyskała decyzję zatwierdzającą projekt budowlany, uzyskując pozwolenie na budowę nowej siedziby Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej z Jednostką Ratowniczo-Gaśniczą.

W roku 2023 zrealizowano trzynaście umów na roboty budowlane, t.j.:

- pierwsza umowa 2023 roku wraz z aneksami polegała na wykonaniu instalacji wentylacji i klimatyzacji wraz z instalacją pneumatyczną, solarną, ogrzewania ciepłem technologicznym za kwotę 2.748.410,99 zł;
- druga umowa 2023 roku to wykonanie wylewek pod posadzki za kwotę 185.518,03 zł;
- trzecia umowa 2023 roku to ułożenie kostki i krawężników placu wewnętrznego z jego miejscami parkingowymi za kwotę 171.703,33 zł;
- czwarta umowa 2023 roku to wykończenie elewacji na budynku za kwotę 432.326,64 zł;
- piąta umowa 2023 roku to dostarczenie i montaż agregatu prądotwórczego na potrzeby zasilania awaryjnego w obiekcie za kwotę 107 010,00zł;
- szósta umowa 2023 roku to wykończenie pomieszczenia węzła ciepłowniczego za kwotę 20.000,00 zł;
- siódma umowa 2023 roku to wykonanie instalacji elektrycznej wewnętrznej za kwotę 548.211,00 zł;
- ósma umowa 2023 roku to dostarczenie i montaż drzwi stalowych oraz witryn aluminiowych za kwotę 111.930,00 zł;
- dziewiąta umowa 2023 roku to wykonanie sufitów podwieszanych za kwotę 508.747,58 zł;
- dziesiąta umowa 2023 roku to wykonanie sieć strukturalnej instalacji słaboprądowej z niektórymi elementami sieci słaboprądowej 434.190,00 zł;
- jedenasta umowa 2023 roku polegała wykonaniu ogrodzenia wraz z bramą wjazdową, furtkami i szlabanami za kwotę 204.064,38 zł;

- dwunasta umowa 2023 roku to dostarczenie i montaż podłogi technicznej w trzech pomieszczeniach za kwotę 68.368,32 zł;
- trzynasta umowa 2023 roku to dostarczenie i montaż słupów ograniczających za kwotę 41.020,50 zł.

W 2024 roku planowane jest ukończenie inwestycji.

4.5. Wykaz sprzętu ratowniczo-gaśniczego w posiadaniu KP PSP w Cieszynie

4.5.1. Sprzęt transportowy

• Średni samochód gaśniczy	—	5 szt.
• Ciężki samochód gaśniczy	—	3 szt.
• Drabina mechaniczna SD-30	—	2 szt.
• Samochód operacyjny	—	3 szt.
• Samochód rozpoznawczo-ratowniczy	—	3 szt.
• Samochód lekki kwatermistrzowski	—	1 szt.
• Samochód lekki do przewozu osób	—	1 szt.
• Quad	—	1 szt.
• Ponton	—	1 szt.
• Łódź	—	1 szt.
• Przyczepa transportowa	—	3 szt.
• Przyczepa do przewozu łodzi i pontonu	—	2 szt.
• Przyczepa do przewozu działek gaśniczych	—	1 szt.
• Przyczepa z motopompą	—	2 szt.
• Przyczepa z agregatem prądotwórczym	—	1 szt.

4.5.2. Sprzęt pożarniczy i ratowniczy

• Motopompa	—	25 szt.
• Agregat prądotwórczy	—	19 szt.
• Agregat oddymiający	—	8 szt.
• Pilarka do drewna	—	28 szt.
• Piła do stali i betonu	—	12 szt.
• Piła szablata	—	3 szt.
• Zestaw narzędzi hydraulicznych LUKAS	—	7 kpl.
• Namiot pneumatyczny	—	3 szt.
• Kamera termowizyjna	—	4 szt.
• Detektor gazu	—	6 szt.
• Zestaw ratowniczy PSP R1	—	11 kpl.
• Defibrylator AED	—	3 szt.
• Aparaty ochrony dróg oddechowych	—	45 kpl.

- Skokochron - 1 szt.

4.6. Sprzęt przekazany jednostkom OSP w 2023 roku

W 2023 roku, Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie przekazała:

- Samochód średni ratowniczo-gaśniczy RENAULT MIDLUM dla Ochotniczej Straży Pożarnej w Iskrzyczynie.
- Samochód ciężki ratowniczo-gaśniczy SCANIA dla Ochotniczej Straży Pożarnej w Łazach.
- Aparat powietrzny FENZY + trzy maski + czujnik bezruchu – 5 komplet dla Ochotniczej Straży Pożarnej w Iskrzyczynie.
- Pilarkę do drewna dla Ochotniczej Straży Pożarnej w Iskrzyczynie.
- Zestaw hydrauliczny dla Ochotniczej Straży Pożarnej Cieszyn-Mnisztwo.
- Agregat oddymiający dla Ochotniczej Straży Pożarnej Istebna-Zaolzie.

4.7. Zakupiony i otrzymany sprzęt oraz wyposażenie w 2023 roku

- Samochód średni ratowniczo-gaśniczy SCANIA – 1 szt.
- Samochód ciężki ratowniczo-gaśniczy VOLVO – 1 szt.
- Nosze podbierakowe – 1 szt.
- Mównica z logo PSP – 1 szt.
- Rollup z logo PSP – 2 szt.
- Ścianka reklamowa – 1 szt.
- Wózek paletowy – 1 szt.
- Zbiornik wodny 5000L ze stelażem – 1 szt.
- Monitor DELL – 2 szt.
- Zestaw komputerowy – 1 szt.
- Monitor multimedialny Clevertouch – 1 szt.
- Słupki odgradzające z linami – 1 szt.
- Fotel biurowy – 2 szt.
- Krzesło CADEIRA – 1 szt.
- Komplet szafek kuchennych – 1 szt.
- Pralka – 1 szt.
- Suszarka – 1 szt.
- Odkurzacz – 1 szt.
- Zestaw Rapid-entry (do wyważania zamków) – 1 szt.
- Łańcuchy śniegowe – 3 szt.
- Zestaw wysokościowy do ewakuacji z kolei linowych – 1 kpl
- Radiotelefon Motorola DP4601E – 10 szt.
- Radiotelefon Motorola DM4601E VHF – 18 szt.
- Wąż tłoczny W 52 – 15 szt.
- Wąż tłoczny W 75 – 12 szt.

• Wąż tłoczny w 42	–	3 szt.
• Linka ratownicza	–	2 szt.
• Pas strażacki	–	4 szt.
• Manekin 70 kg.	–	1 szt.
• Zestaw na siłownię (ławeczka, hantle, kierownice, gryfy, stojaki pod sztangę, HR wolnostojący, stojak 1000 kg., sztangi, zaciski)	–	1 kpl
• Ubrania specjalne	–	14 kpl
• Buty specjalne gumowe	–	4 pary
• Buty specjalne skórzane	–	5 par
• Rękawice strażackie	–	35 par

5. ZAGADNIENIA FINANSOWE

5.1. Budżet Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie w roku 2023

Plan i wykonanie wydatków:

Rozdział	Określenie klasyfikacji budżetowej	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania planu
75411	§ 2110 –dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	21 890 815	21 890 804,15	100%
	środki otrzymane z dofinansowania Powiatu Cieszyńskiego na wydatki inwestycyjne – budowa Komendy	115 000	115 000,00	100%
	§ 6410– dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na inwestycje zakupy inwestycyjne z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat – budowa Komendy	4 353 439	4 353 438,06	100%
	§ 2440– dotacje otrzymane z państwowych funduszy celowych na realizację zadań bieżących jednostek sektora finansów publicznych	46 000	46 000,00	100%
	§ 2440– dotacje otrzymane z	1 500 000	1 500 000	100%

państwowych funduszy celowych na realizację zadań majątkowych jednostek sektora finansów publicznych – budowa Komendy				
razem rozdział 75411	23 551 815	23 551 804,15	100%	

Wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki „rzeczowe” zostały sfinansowane z dotacji celowej, otrzymanej z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej w dziale 754 rozdziale 75411 oraz ze środków Funduszu Wsparcia PSP.

Wydatki na wynagrodzenia i pochodne na kwotę 15 707 657,15 zł stanowiły 66,70% wydatków budżetu w rozdziale 75411, wydatki osobowe niezaliczane do wynagrodzeń wypłacane funkcjonariuszom i pracownikom cywilnym na kwotę 655 732,96 zł stanowiły 2,78%, pozostałe wydatki „rzeczowe” na kwotę 1 219 975,98 zł stanowiły 5,18%, wydatki inwestycyjne na kwotę 5 968 438,06 zł stanowiły 25,34%.

Wydatki na inwestycje zostały sfinansowane z dotacji celowej, otrzymanej z budżetu państwa na zakupy inwestycyjne z zakresu administracji rządowej w kwocie 4 353 438,06 zł, środków Powiatu Cieszyńskiego w kwocie 115 000,00 zł oraz środków Województwa Śląskiego za pośrednictwem Funduszu Wsparcia PSP w kwocie 1 500 000,00 zł.

W ramach wydatków inwestycyjnych poniesiono nakłady na realizację przedsięwzięcia „Budowa strażnicy Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie z Jednostką Ratowniczo-Gaśniczą” w kwocie 5 968 438,06 zł.

Wykonanie budżetu Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie za rok 2023 w rozdziale 75411 – Komendy Powiatowe Państwowej Straży Pożarnej w ramach wydatków bieżących w ujęciu wartościowym i procentowym wykonania budżetu:

<i>Płace i pochodne</i>	15 707 657,15 zł	89,33%
<i>Wydatki osobowe niezal. do wynagrodzeń wypł. funkcjonariuszom</i>	655 732,96 zł	3,73%
<i>Zakup usług remontowych</i>	44 619,00 zł	0,25%
<i>Zakup materiałów i wyposażenia</i>	404 653,97	2,30%
<i>Zakup sprzętu i uzbrojenia</i>	36 417,28 zł	0,21%
<i>Zakup usług telekomunikacyjnych</i>	10 578,88 zł	0,06%
<i>Zakup usług pozostałych</i>	268 762,53 zł	1,53%
<i>Zakup usług zdrowotnych</i>	33 495,00 zł	0,19%
<i>Zakup energii</i>	365 527,60 zł	2,08%
<i>Inne wydatki np., pozostałe opłaty, delegacje służbowe, itp.</i>	52 344,40 zł	0,30%
<i>Odpisy na ZFŚS</i>	3 577,32 zł	0,02%
Razem	17 583 366,09 zł	

W ramach dotacji z Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej w 2023 roku Komenda Powiatowa PSP w Cieszynie otrzymała 46 000,00zł na wydatki bieżące:

- 10 000 zł od Gminy Cieszyn – zakup paliwa i dodatków do paliw;
- 10 000 zł od Gminy Skoczów - zakup paliwa i dodatków do paliw oraz sorbentu;
- 10 000 zł od Gminy Wisła – zakup paliwa i dodatków do paliw, zakup butów specjalnych i linek ratowniczych;
- 7 000 zł od Gminy Strumień - zakup paliwa i dodatków do paliw, zakup rękawic
- 5 000 zł od Gminy Chybie - zakup paliwa, dodatków do paliw;
- 4 000 zł od Gminy Istebna - zakup paliwa i dodatków do paliw, zakup rękawic specjalnych;

W ramach dotacji z Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej w 2023 roku Komenda Powiatowa PSP w Cieszynie otrzymała na wydatki majątkowe:

- 1 500 000 zł od Województwa Śląskiego na współfinansowanie przedsięwzięcia pn.: „Budowa strażnicy Komendy PSP w Cieszynie z Jednostką Ratowniczo-Gaśniczą”.

- W ramach środków z Funduszu Pomocy Ukrainie w 2023 roku w wysokości 215 000 zł otrzymanych na wydatki bieżące, Komenda Powiatowa PSP w Cieszynie sfinansowała zakup paliwa, materiałów medycznych, części i materiałów eksploatacyjnych do samochodów ratowniczo-gaśniczych, łańcuchów śniegowych, umundurowania specjalnego, środka pianotwórczego oraz dokonała naprawy samochodów ratowniczo-gaśniczych i przeglądu okresowego samochodów i sprzętu.

6. ZDARZENIA CHARAKTERYSTYCZNE

1) Pożary:

- **13.03.2023 r., Simoradz, ul. Kasztanowa 3 – Pożar Duży (powierzchnia 600 m²) Obiekt magazynowy.** Straty oszacowano na ok. 600 000 zł, uratowane mienie na ok. 500 000 zł. W działaniach brało udział 22 zastępów straży pożarnej (12 zastępów PSP, 10 zastępów z OSP) oraz 90 strażaków (37 strażaków PSP i 53 strażaków OSP).;
- **25.03.2023 r., Wisła ul. Jarzębata 11 – pożar duży (powierzchnia 500 m²)** budynku mieszkalnego. Straty oszacowano na ok. 2 000 000 zł, uratowane mienie na ok. 5 000 000 zł. W działaniach brało udział 18 zastępów straży pożarnej (9 zastępy z PSP, 9 zastępów z OSP) oraz 73 strażaków (30 strażaków PSP i 43 strażaków OSP);
- **11.06.2023 r., Zebrzydowice, ul. Skotnicka 15 – Straty oszacowano na ok. 50 000 zł.** W wyniku pożaru śmierć poniosły dwie osoby. Pożar na skutek wybuchu gazu. W działaniach brało udział 20 zastępów straży pożarnej (13 zastępy z PSP, 7 zastępów z OSP) oraz 54 strażaków (25 strażaków PSP i 29 strażaków OSP), Policja i Pogotowie Ratunkowe;
- **24.06.2023 Kaczyce, ul. Morcinka (stara lokomotywnia) – pożar składowiska odpadów.** Po przyjeździe pierwszych zastępów zastano rozwinięty pożar hali w, której są składowane substancje niebezpieczne. KDR działał na podstawie wcześniej stworzonej karcie obiektu. W działaniach brało udział 74 zastępy straży pożarnej (51 zastępów z PSP, 23 zastępy z OSP) oraz 314 strażaków (194 strażaków PSP i 120 strażaków OSP). Policja, Pogotowie Ratunkowe i WIOŚ w Katowicach wraz z władzami samorządów i województwa. Działania zostały zakończone 29.06.2023 r.
- **09.07.2023 r., Wisła, ul. Tokarnia 6 – pożar średni w budynku jedno rodzinnym.** Straty oszacowano na ok. 250 000 zł. W wyniku pożaru śmierć poniosła jedna osoba. W działaniach brało udział 12 zastępów straży pożarnej

(4 zastępy z PSP, 8 zastępów z OSP) oraz 47 strażaków (12 strażaków PSP i 35 strażaków OSP), Policja i Pogotowie Ratunkowe.

2) Miejscowe zagrożenia:

- W dniach 26-27.08.2023 r., na terenie powiatu cieszyńskiego zarejestrowano 155 zdarzeń związanych z gwałtownymi zjawiskami atmosferycznymi. Podział na jednostki administracyjne przedstawia się następująco:

1	Brenna	7
2	Chybie	16
3	m. Cieszyn	7
4	Dębowiec	0
5	Goleszów	4
6	Hażlach	5
7	Istebna	14
8	Skoczów	5
9	Strumień	7
10	m. Ustroń	6
11	m. Wisła	79
12	Zebrzydowice	5
RAZEM:		155

- 3) W 2023 roku odnotowano wzrost ofiar śmiertelnych podczas zdarzeń, do których dysponowane były zastępy straży pożarnej – 78 ofiar śmiertelnych (w tym 12 zdarzeń, gdzie po otwarciu mieszkania przez JOP znaleziono w środku osobę, w stosunku do której odstąpiono od udzielania KPP lub lekarz stwierdził zgon). Względem 2022 roku (57 ofiar śmiertelnych) liczba ta wzrosła o 21, dalej utrzymując się na wysokim poziomie względem lat 2019-2022.

7. PODSUMOWANIE

- 1) Kontynuacja budowy nowej siedziby Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie z Jednostką Ratowniczo-Gaśniczą i jej zakończenie (koszty dotychczas poniesione to 19 309 000 zł.)
- 2) Dalsze dążenie do zwiększenia stanu liczby funkcjonariuszy na służbie w danym dniu z 8 do 9 w celu zapewnienia obsady osobowej na drugim samochodzie wyjazdowym 4 strażaków (obecnie to 3 ratowników).
- 3) W celu zapobiegania wystąpienia pożarów w zakładach przemysłowych oraz zdarzeń z zakresu ratownictwa chemiczno – ekologicznego proponuje się położenie szczególnego nacisku na prowadzenie czynności kontrolno – rozpoznawczych w zakładach stwarzających zagrożenie poza swoim terenem znajdujących się na terenie miasta Cieszyn oraz gminy Skoczów.

- 4) W zakresie zapobiegania wystąpienia pożarów w budynkach mieszkalnych oraz użyteczności publicznej proponuje się położenie szczególnego nacisku na prowadzenie inicjatyw w obszarze prewencji społecznej o tematyce bezpieczeństwa pożarowego, ze szczególnym uwzględnieniem montażu czujek dymu i tlenku węgla.
- 5) Kontynuacja współpracy strukturami zarządzania kryzysowego Starostwa Powiatowego w Cieszynie oraz UM i UG powiatu cieszyńskiego w zakresie przygotowania logistycznego działań, poprzez wskazanie potrzeby organizacji niezbędnych materiałów oraz sił i środków w celu:
 - zabezpieczenia zagrożonych budynków (worki, piasek, zapory przeciwpowodziowe oraz sprzęt do transportu surowców do miejsc prowadzonych działań itd.),
 - zabezpieczenia uszkodzonych dachów budynków (łaty, kontrłaty, gwoździe, folia, plandeki itd.).
 - na rok 2024 planuje się przeprowadzenie ćwiczeń sprawdzających założenia Planu ratowniczego dla powiatu cieszyńskiego w zakresie prowadzenia działań związanych z gwałtownymi zjawiskami pogodowymi.
- 6) Kontynuacja intensywnej współpracy z Zarządem Oddziału Powiatowego ZOSP RP w Cieszynie i Oddziałami Gminnymi ZOSP RP oraz Ochotniczymi Strażami Pożarnymi powiatu cieszyńskiego w zakresie ochrony przeciwpożarowej.

8. WNIOSKI SŁUŻĄCE POPRAWIE FUNKCJONOWANIA KSRG NA OBSZARZE POWIATU CIESZYŃSKIEGO

- 1) Obszar, dla którego pokrycie zasięgiem sieci podmiotów KSRG w czasie do 15 minut stanowi 55,35 % powierzchni powiatu. Jednocześnie zamieszkały jest przez 82,86 % populacji. Wpływ na dysproporcję pomiędzy ww. zależnościami ma specyfika powiatu cieszyńskiego, na którą składają się obszary o wysokiej gęstości zaludnienia, jak miasto Cieszyn, obręb gminy Skoczów, gmina Chybie, gmina Zebrzydowice oraz miasto Ustroń, które są odpowiednio zabezpieczone przez siły i środki KSRG. Najmniejszy procent powierzchni znajdujący się w zasięgu sieci podmiotów KSRG w czasie do 15 minut stanowią obszary miasta Wisła oraz gminy Strumień (sołectwo Pruchna). Na terenie ww. jednostek podziału administracyjnego funkcjonują OSP spoza KSRG. Dodatkowo w oparciu o analizę

rodzaju i skali zagrożeń oraz zaistniałych i przewidywanych zdarzeń jako główną metodę postępowania z ryzykiem przyjęto rozszerzenie sieci podmiotów KSRG o kolejne Ochotnicze Straże Pożarne w celu podniesienia poziomu gotowości operacyjnej gmin, w których poziom ryzyka jest nieakceptowalny. W związku z powyższym rekomenduje się włączenie do KSRG kolejnych Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu następujących gmin:

- Cieszyn,
- Istebna,
- Strumień,
- Wisła.

Na podstawie powyższych wniosków w „Planie sieci jednostek OSP przewidzianych do włączenia do ksrp na lata 2021 – 2024” zatwierdzonym przez Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej ujęto OSP Pruchna (gmina Strumień) oraz OSP Jaworzynka Centrum (gmina Istebna) – planowany rok włączenia do KSRG: 2024.

W związku z powyższym należy rozpocząć prace planistyczne oraz organizacyjne, których celem będzie przygotowanie ww. jednostek do spełnienia wymogów stawianych OSP aspirującym do włączenia do ksrp oraz wytypowanie po 1 OSP z terenu miasta Cieszyn oraz miasta Wisła do włączenia do ksrp w kolejnych latach.

- 2) Spełnienie warunku pokrycia 80 % powierzchni powiatu w czasie zależnym od poziomu zagrożenia powiatu przez zaproponowaną sieć podmiotów wytypowanych do realizacji podstawowych czynności w ramach poszczególnych dziedzin ratownictwa zostanie zrealizowane w zakresie ratownictwa chemiczno – ekologicznego. Znaczący wpływ na możliwość spełnienia przedmiotowego kryterium ma specyfika głównie gminy Brenna oraz miasta Wisła związana z dużym procentem zalesienia, terenami górskimi o utrudnionym dojeździe.

WYKAZ TABEL

Tabela 1. Zestawienie zdarzeń w poszczególnych kategoriach w rozbiciu na jednostkę podziału administracyjnego 16

Tabela 2. Zestawienie zdarzeń w poszczególnych kategoriach w rozbiciu na jednostkę podziału administracyjnego 18

Tabela 3. Szacunkowe straty oraz uratowane mienie podczas zdarzeń z udziałem JOP w 2023 roku w rozbiciu na jednostkę podziału administracyjnego (w tys.).....	18
Tabela 4. Przedstawia szczegółowe zestawienie najczęstszych grup obiektów, w których JOP prowadziły działania w związku z wystąpieniem pożarów	20
Tabela 5. Najczęstsze przypuszczalne przyczyny pożarów w okresie 2019 – 2023	21
Tabela 6. Rodzaje miejscowych zagrożeń, w wyniku których JOP w 2023 roku prowadziły działania ratownicze w rozbiciu na jednostkę podziału administracyjnego	23
Tabela 7. Ustalone, przypuszczalne przyczyny wystąpienia miejscowych zagrożeń na przestrzeni lat 2019 – 2023	24
Tabela 8. Liczba miejscowych zagrożeń wymagających interwencji JOP, w których wystąpiły osoby poszkodowane.....	24
Tabela 9. Rozdział środków finansowych dotacji w rozbiciu na środki przekazane dla OSP w KSRG oraz OSP spoza KSRG i jednostkę podziału administracyjnego	34

WYKAZ WYKRESÓW

Wykres 1. Ilość funkcjonariuszy z podziałem na poszczególne korpusy	7
Wykres 2. Poziom wykształcenia funkcjonariuszy	8
Wykres 3. Podział funkcjonariuszy i pracowników ze względu na system służby i pracy	8
Wykres 4. Ilość zatrudnionych pracowników z podziałem na płeć.....	9
Wykres 5. Wypadki PSP i OSP	10
Wykres 6. Okoliczności wypadków	10
Wykres 7. Porównanie liczby interwencji JOP na terenie powiatu cieszyńskiego w latach 2019 – 2023.....	13
Wykres 8. Porównanie liczby interwencji JOP związanych z walką z pożarami na terenie powiatu cieszyńskiego w latach 2019 – 2023	13
Wykres 9. Porównanie liczby interwencji JOP związanych z usuwaniem skutków miejscowych zagrożeń na terenie powiatu cieszyńskiego w latach 2019 – 2023.....	14
Wykres 10. Porównanie liczby zgłoszeń sklasyfikowanych jako alarmy fałszywe na terenie powiatu cieszyńskiego w latach 2019 – 2023	15
Wykres 11. Zestawienie liczby interwencji JOP w 2023 roku w rozbiciu na jednostkę podziału administracyjnego	15
Wykres 12. Zestawienie liczby interwencji JOP w rozbiciu na miesiące z uwzględnieniem rodzaju zdarzenia	16

Wykres 13. Zestawienie liczby osób poszkodowanych podczas zdarzeń wymagających interwencji JOP w latach 2019 – 2023	17
Wykres 14. Zestawienie liczby zgłoszeń sklasyfikowanych jako alarm fałszywy w poszczególnych kategoriach w latach 2019 – 2023	26

WYKAZ RYSUNKÓW

Rysunek 1. Schemat organizacyjny Komendy Powiatowej PSP w Cieszynie	6
Rysunek 2. Schemat pełnienia służby w podziale bojowym przez funkcjonariuszy KP PSP w Cieszynie.....	7