



WOJEWODA ŚLĄSKI

Katowice, dnia 2.06.2022 r.

GKI.431.1.3.2022

AG (Mubali)



WG

Pan
Mieczysław Szczurek

Starosta Cieszyński

Śląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego działając w imieniu Wojewody Śląskiego, na podstawie art. 7b ust.1 pkt 2 oraz art. 9 ust. 2, 3 i 5 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (jednolity tekst Dz.U. z 2021 r. poz. 1990) w związku z art. 38 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2020 r. poz. 224), w związku z zakończeniem czynności kontrolnych, przekazuje wystąpienie pokontrolne nr GKI.431.1.3.2022 z kontroli w trybie zwykłym, przeprowadzonej w dniach 1 marca – 29 kwietnia 2022 r.

Informacje o wykonaniu zaleceń lub o przyczynach ich niewykonania proszę przekazać do tutejszego organu w terminie 30 dni od dnia ich otrzymania.

Śląski Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego
Mieczysław Puzia
Mieczysław Puzia

Załącznik:

Wystąpienie pokontrolne nr GKI.431.1.3.2022



WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

**z kontroli przeprowadzonej w trybie zwykłym, zgodnie z okresowym planem kontroli uzgodnionym
pismem Głównego Geodety Kraju nr NG-NiK.920.41.2021.AA
z dnia 5 listopada 2021 r., na podstawie art. 9 ust. 2, 3, 5 i 6
ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.**

Organ zarządzający kontrolę:

Śląski Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego
w Katowicach,
działający w imieniu Wojewody Śląskiego

Jednostka kontrolowana:

Starostwo powiatowe w Cieszynie
43-400 Cieszyn, ul. Bobrecka 29

Kontrolerzy:

- Jacek Wieczorek – kierownik oddziału (kierownik zespołu kontrolerów);
- Małgorzata Juszczyk – inspektor wojewódzki (członek zespołu kontrolerów).

Kontrolę przeprowadzono w dniach:

1 marca – 29 kwietnia 2022 r.

Zakres przedmiotowy kontroli:

1. Prowadzenie bazy danych ewidencji gruntów i budynków, w szczególności jakość danych egib, jako podstawy do udostępniania danych (art. 21 i 24 ust.3 pkt 4 i 5 ustawy Pgik).
2. Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacja jego funkcjonowania:
 - a) stan usług danych przestrzennych (art. 4 ust. 1c oraz 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik, § 39 rozporządzenia w sprawie egib, § 15 rozporządzenia w sprawie gesut, § 9 rozporządzenia w sprawie bdot oraz mapy zasadniczej oraz § 18 rozporządzenia w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych),
 - b) stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map ewidencyjnych i map zasadniczych – art. 53b ust. 1 i 2 ustawy Pgik),
 - c) stan cyfryzacji operatów (§ 19 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - d) stan bieżącej cyfryzacji operatów (§ 7 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - e) stan systemu do prowadzenia zasobu (§ 8 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - f) stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych (§7 ust. 1 i 2 §19 ust. 1 i 2 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - g) stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - h) stan e-usług obsługi narad koordynacyjnych (art. 28b ust. 5a i 10 ustawy Pgik).
3. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§24 ust. 1 rozporządzenia w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych).
4. Sposób wykonywania zadań z zakresu geodezji i kartografii realizowanych z wykorzystaniem dotacji z działu 710, rozdział 71012.

Okres objęty kontrolą: 16 lipca 2019 r. – 29 kwietnia 2022 r.

- dla tematu 1 – od 16 lipca 2019 r. do 29 kwietnia 2022 r.
- dla tematu 2 – od 31 lipca 2021 r. do 29 kwietnia 2022 r.
- dla tematu 3 – za 2021 rok.

Stan prawny dotyczący kontroli:

1. Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (zwana dalej *ustawą Pgik*) – t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1990.
2. Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (zwana dalej *ustawą o kontroli*) – t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224.
3. Ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (zwana dalej *ustawą o IIP*) – t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 214.
4. Ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (zwana dalej *ustawą o informatyzacji*) – t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 2070 z późn. zm.
5. Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie zasobu*) – Dz.U. z 2021 r. poz. 820.
6. Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie egib*) – Dz.U. z 2021 r. poz. 1390 z późn. zm.
7. Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie gesut*) – Dz.U. z 2021 r. poz. 1374.
8. Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie bdot500*) – Dz.U. z 2021 r. poz. 1385.
9. Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 6 lipca 2021 r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie bdsog*) – Dz.U. z 2021 r. poz. 1341.
10. Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie standardów*) – Dz.U. z 2020 r. poz. 1429 z późn. zm.
11. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie systemu odniesień*) – Dz.U. z 2012 r. poz. 1247 z późn. zm.
12. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2013 r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie ZSIN*) – Dz.U. z 2013 r. poz. 249.
13. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010 r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej (zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie ewidencji zbiorów i usług*) – Dz.U. z 2010 r. Nr 201 poz. 1333 z późn. zm.
14. Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych*) – Dz.U. z 2004 r. Nr 249 poz. 2498.
15. Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (zwane dalej *instrukcją kancelaryjną*) – Dz.U. z 2011 r. Nr 14 poz. 67 z późn. zm.

lekroć w protokole niniejszym użyto określenia:

- Ośrodek, podgik – oznacza to Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej;
- egib – oznacza to operat ewidencyjny;
- EGİB – oznacza bazę danych ewidencji gruntów i budynków (katastru nieruchomości);
- BDOT 500 – oznacza bazę danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000;
- GESUT – oznacza bazę danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu;
- SOG – oznacza bazę danych szczegółowych osnów geodezyjnych;
- Pzgik, zasób – oznacza to państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny;
- ZSIN – oznacza to zintegrowany system informacji o nieruchomościach;
- WINGiK – oznacza to Śląskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.

USTALENIA DOKONANE W TRAKCIE KONTROLI

I. Ustalenia formalno-organizacyjne.

I.1. Kierownik jednostki kontrolowanej.

Zgodnie z uchwałą nr I/2/18 Rady Powiatu Cieszyńskiego z dnia 20 listopada 2018 r. na stanowisko Starosty Powiatu Cieszyńskiego został wybrany Pan Mieczysław Szczurek. Uchwała weszła w życie z dniem podjęcia.

Zgodnie z uchwałą nr 27/ZP/VI/18 Zarządu Powiatu Cieszyńskiego z dnia 20 grudnia 2018r. osobą bezpośrednio nadzorującą realizację zadań rządowych z zakresu geodezji i kartografii jest Członek Zarządu Pan Marcin Ślęk.

[str. 23* akt kontroli]

I.2. Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie Geodety Powiatowego.

Strukturę organizacyjną wydziału oraz zakres realizowanych w niej zadań rządowych z zakresu geodezji i kartografii określa §15 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Cieszynie – będący załącznikiem do Uchwały Nr 770/ZP/VI/2021 Zarządu Powiatu Cieszyńskiego z dnia 31 maja 2021 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Cieszynie (ze zmianami).

W skład Wydziału Geodezji Kartografii i Katastru wchodzi trzy referaty: Referat Geodezji i Katastru, Referat Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej oraz Referat Geoinformatyki i Udostępniania Danych.

Zgodnie z pismem nr KP.2122.1.45.2020 z dnia 27.01.2020 r. funkcję p.o. Geodety Powiatowego - Naczelnika Wydziału Geodezji Kartografii i Katastru od dnia 28.01.2020 r. pełni Pani Elżbieta Jędról-Czulak.

Naczelnik Wydziału posiada uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii nr 15 065 wyłącznie w zakresie 2, nie spełniając tym samym wymagań § 4 pkt 2 lit b rozporządzenia w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać geodeci powiatowi.

[str. 23* akt kontroli]

I.3. Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii.

Zgodnie ze złożonymi wyjaśnieniami zadania określone w art. 7d ustawy pgik realizuje obecnie 29 osób. Struktura zatrudnienia w zakresie wykształcenia kształtuje się następująco – 14 osób z wykształceniem geodezyjnym, w tym 9 z wyższym. 2 z w/w osób posiadają uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii, w zakresie 1 lub 2.

Organ umożliwia rozwój zawodowy pracowników (ok. 30% pracowników, minimum jedno szkolenie rocznie) poprzez ich udział w odpłatnych i nieodpłatnych szkoleniach i konferencjach o tematyce związanej z wykonywanymi czynnościami oraz w szkoleniach wewnętrznych (każdy pracownik min. jedno szkolenie rocznie). Pracownicy wydziału biorą zawsze udział w konferencjach i spotkaniach organizowanych przez ŚWINGiK oraz przez GUGiK. Ponad to poza godzinami pracy jeden z pracowników aktualnie jest na studiach podyplomowych - „rozgraniczania i podziały nieruchomości oraz przygotowanie dokumentacji do celów

prawnych” prowadzonych przez Politechnikę Śląską oraz drugi pracownik realizuje praktykę zawodową do uprawnień i przygotowuje się do egzaminu poprzez udział w kursie przygotowawczym.

[str. 23* akt kontroli]

1.4. Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu.

Kierownictwo Wydziału oraz pracownicy realizujący zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii posiadają upoważnienia Starosty, w szczególności, do:

- przetwarzania danych osobowych,
- weryfikacji zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub prac kartograficznych,
- uwierzytelniania materiałów zasobu,
- naliczania opłat i wystawiania dokumentu obliczenia opłaty,
- wystawienia licencji na materiały zasobu,
- podpisywania wypisów z rejestru gruntów i budynków oraz zmian w egib,
- prowadzenia narad koordynacyjnych.

Decyzje administracyjne z zakresu działania Wydziału podpisuje osobiście Starosta, bądź członek zarządu powiatu.

[str. 23* akt kontroli]

1.5. Regulacje wewnętrzne i sposób obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu.

Zgodnie z informacją uzyskaną od Naczelnika Wydziału:

od 31 lipca 2021 r. 99,8% zgłoszeń prac geodezyjnych dokonywanych jest za pomocą e-usługi, możliwe jest również przesłanie zgłoszenia prac geodezyjnych:

- pocztą tradycyjną,
- lub złożenie na biurze podawczym w siedzibach starostwa.

- *przekazywania przez wykonawców wyników zrealizowanych prac geodezyjnych,*

do dnia 29 grudnia 2021 r. możliwe było przekazywanie wyników prac geodezyjnych:

- osobiście w Referacie Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej,
- pocztą tradycyjną,
- od dnia 1 stycznia br. wszystkie operaty składane są tylko za pomocą komunikacji elektronicznej,

- *udostępniania materiałów PZGiK,*

wniosek o udostępnienie danych może być złożony poprzez:

- e-PUAP (wymagany jest profil zaufany),
- e-usługi (wymagane jest założenie konta w serwisie Geoportal),
- e-mail (wymagany jest podpis kwalifikowany),
- pocztą tradycyjną,
- lub w biurze podawczym w siedzibach starostwa,
- osobiście na stanowisku obsługi bezpośrednio po uprzednim umówieniu wizyty.

- *wydawania wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń,*

wniosek o udostępnienie danych może zostać złożony poprzez:

- e-PUAP (wymagany jest darmowy profil zaufany),
- e-usługi (wymagane jest założenie konta w serwisie Geoportal),
- e-mail (wymagany jest podpis kwalifikowany),
- pocztą tradycyjną na adres,
- lub na biurze podawczym w siedzibach starostwa,
- osobiście na stanowisku obsługi bezpośrednio po uprzednim umówieniu wizyty.

- *obsługi narad koordynacyjnych,*

- e-PUAP (wymagany jest darmowy profil zaufany),
- e-usługi (wymagane jest założenie konta w serwisie Geoportal),

- e-mail (wymagany jest podpis kwalifikowany),
- pocztą tradycyjną na adres,
- lub na biurze podawczym w siedzibach starostwa.

- pobierania opłat za powyższe usługi.

opłata wynikająca z DOO, może być uiszczona za pomocą:

- przelewu,
- płatności PayU lub Paybynet,
- na miejscu w opłatomacie.

Zarządzeniem nr WO.120.24.2020 Starosty Cieszyńskiego z dnia 18 maja 2020 r. „w sprawie serwisu Geoportal powiatu cieszyńskiego” w systemie informatycznym Starostwa Powiatowego w Cieszynie został wprowadzony portal internetowy. Dostępny jest on pod adresem <https://cieszyn.geoportal2.pl>. Za pomocą środków komunikacji elektronicznej możliwy jest dostęp do zbiorów i usług danych przestrzennych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego prowadzonych przez Starostę Cieszyńskiego. Szczegółowy opis możliwości realizacji powyższych usług zawarty jest w „Regulaminie świadczenia usług drogą elektroniczną poprzez serwis Geoportal powiatu cieszyńskiego” będącym załącznikiem nr 1 do ww. Zarządzenia.

W grudniu 2019 r. zakończono wdrażanie projektu RPO którego część stanowiła „Modernizacja i rozbudowa systemów teleinformatycznych”, w ramach tych prac został wdrożony katalog e-usługa.

[str. 23* akt kontroli]

I.6. Wykorzystywanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej.

Zgodnie z informacją uzyskaną od Naczelnika Wydziału dane z zasobu wykorzystywane są w ramach realizacji przez Starostę zadań z zakresu:

- gospodarki nieruchomościami;
- administracji architektoniczno-budowlanej;
- dróg publicznych;
- ochrony środowiska i przyrody;
- rolnictwa, leśnictwa;
- utrzymania powiatowych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych.

W starostwie nie funkcjonują inne systemy lub usługi sieciowe, które wykorzystywałyby dane z zasobu.

[str. 23* akt kontroli]

II. Ocena realizacji tematów priorytetowych.

II.1. Jakość danych ewidencji gruntów i budynków (dalej zwane egib).

II.1.1. Forma ujawnienia danych w egib.

Z udzielonych wyjaśnień wynika, że dane zawarte w egib udostępniane są w postaci plików w formacie GML, DXF oraz natywnym formacie programu EWMAPA (dane graficzne - format EOB). Funkcjonująca e-usługa automatycznego udostępniania mapy ewidencyjnej umożliwia wybór plików w formatach DXF, GeoTIFF oraz PDF. Ze względu na fakt, że GML z EGIB jest plikiem zintegrowanym, wydawanym spod EWOPISu z danymi osobowymi, nie jest udostępniany automatycznie. Starosta udostępnia dane egib w portalu internetowym pn. Geoportal powiatu cieszyńskiego, a także za pośrednictwem usług WMS oraz WFS zgłoszonych do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych.

Adresy usług wyszukiwania, pobierania i przeglądania:

- Geoportalu powiatu cieszyńskiego: <https://cieszyn.geoportal2.pl/pl>
- usługa WMS: <https://cieszyn.geoportal2.pl/map/geoportal/wmse.php>
- usługa WFS: <https://cieszyn.geoportal2.pl/map/geoportal/wfs.php>

[str. 23* akt kontroli]

II.1.2. Termin ujawniania danych w egib.

Dla obiektów, dla których zakończono proces modernizacji ewidencji gruntów i budynków w okresie objętym kontrolą dane zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego zostały ujawnione w bazie danych ewidencji gruntów i budynków, a informacje ogłoszone w dzienniku urzędowym województwa oraz Biuletynie Informacji Publicznej na stronie starostwa (art. 24a ust. 8 ustawy Pgik) w następujących terminach:

jednostka ewidencyjna	data ujawnienia danych zawartych w projekcie operatu opisowo-kartograficznego w bazie danych egb	data przekazania do ogłoszenia	
		w dzienniku urzędowym województwa	w BIP
Brenna			
Brenna	05.12.2019 r.	06.12.2019 r.	17.12.2019 r.
Górki Małe	05.12.2019 r.	06.12.2019 r.	17.12.2019 r.
Górki Wielkie	05.12.2019 r.	06.12.2019 r.	17.12.2019 r.
Goleszów			
Bažanowice	30.10.2019 r.	09.09.2019 r.	19.09.2019 r.
Cisownica	30.10.2019 r.	09.09.2019 r.	19.09.2019 r.
Dzięgielów	30.10.2019 r.	09.09.2019 r.	19.09.2019 r.
Godziszów	30.10.2019 r.	09.09.2019 r.	19.09.2019 r.
Goleszów	30.10.2019 r.	09.09.2019 r.	19.09.2019 r.
Kisielów	30.10.2019 r.	09.09.2019 r.	19.09.2019 r.
Kozakowice Dolne	30.10.2019 r.	09.09.2019 r.	19.09.2019 r.
Kozakowice Górne	30.10.2019 r.	09.09.2019 r.	19.09.2019 r.
Leszna Górna	30.10.2019 r.	09.09.2019 r.	19.09.2019 r.
Puńców	30.10.2019 r.	09.09.2019 r.	19.09.2019 r.
Hażlach			
Brzezówka	30.08.2019 r.	01.10.2019 r.	11.10.2019 r.
Hażlach	30.08.2019 r.	01.10.2019 r.	11.10.2019 r.
Kończyce Wielkie	30.08.2019 r.	01.10.2019 r.	11.10.2019 r.
Pogwozdów	30.08.2019 r.	01.10.2019 r.	11.10.2019 r.
Rudnik	30.08.2019 r.	01.10.2019 r.	11.10.2019 r.
Zamarski	30.08.2019 r.	01.10.2019 r.	11.10.2019 r.
Zebrzydowice			
Kaczyce Dolne	07.11.2019 r.	18.10.2019 r.	29.10.2019 r.
Kaczyce Górne	07.11.2019 r.	18.10.2019 r.	29.10.2019 r.
Kończyce Małe	07.11.2019 r.	18.10.2019 r.	29.10.2019 r.
Markłowice Dolne	07.11.2019 r.	18.10.2019 r.	29.10.2019 r.
Markłowice Górne	07.11.2019 r.	18.10.2019 r.	29.10.2019 r.
Otrębów	07.11.2019 r.	18.10.2019 r.	29.10.2019 r.
Zebrzydowice Dolne	07.11.2019 r.	18.10.2019 r.	29.10.2019 r.
Zebrzydowice Górne	07.11.2019 r.	18.10.2019 r.	29.10.2019 r.

[str. 23* akt kontroli]

II.1.3. Aktualizacja egib.

Zgodnie z informacją uzyskaną od Naczelnika Wydziału baza danych egib aktualizowana jest niezwłocznie (nie dłużej niż 30 dni) po otrzymaniu dokumentów stanowiących podstawę do wprowadzenia zmian w operacie ewidencyjnym.

W 2017 r. dla podmiotów które można było jednoznacznie zidentyfikować, na podstawie bazy PESEL uzupełniono brakujące nr PESEL oraz nr REGON. Uzupełniono również oznaczenia ksiąg wieczystych.

W trakcie bieżącej aktualizacji weryfikowane i uzupełniane są dane podmiotowe zgodnie z bazą PESEL oraz REGON. Weryfikowane są również oznaczenia ksiąg wieczystych.

Zmiany w egib dokonywane były w części opisowej i geometrycznej przez różne osoby, w następujący sposób:

- wykaz zmian danych ewidencyjnych był wprowadzany do części geometrycznej w tzw. trybie „zmian niezatwierdzonych”, a następnie przekazywany do referatu geodezji i katastru. Zmiana była wprowadzana do części opisowej przez drugą osobę w terminie ok. 7 dni,
- po wprowadzeniu zmiany w części opisowej, informacja o zmianie „wracała” do referatu odgik i była zatwierdzana przez operatora mapy.

W celu optymalizacji procesu aktualizacji operatu ewidencyjnego i skrócenie czasu na wprowadzenie zmiany do minimum, od dnia 7 marca br. wdrożono funkcjonalność polegającą na automatycznym powiadamianiu pracownika referatu geodezji i katastru o przyjęciu operatu do zasobu i wprowadzeniu zmiany w części geometrycznej. W przeciągu 1-2 dni zmiana wprowadzona jest w części opisowej przez jednego pracownika referatu geodezji i katastru.

[str. 23* akt kontroli]

II.1.4. Modernizacja egib.

W okresie objętym kontrolą nie przeprowadzono modernizacji egib.

[str. 23* akt kontroli]

II.1.5. Automatyczna kontrola jakości egib.

Na podstawie sporządzonych przez jednostkę kontrolowaną raportów z automatycznej kontroli baz danych egib przy pomocy narzędzi informatycznych ustalono, co następuje.

W kontrolowanej jednostce stwierdzono występowanie:

- użytków niestandardowych (292 przypadki, najczęściej Wsr bez klasy oraz B-Ls);
- nieokreślonych atrybutów BPP/ISD, ZRD/SPD (pojedyncze przypadki).

Stwierdzono ponadto rozbieżności dla części działek w zakresie ich powierzchni pomiędzy częścią opisową a graficzną operatu egib (około 10 000 działek o różnicy powierzchni powyżej 20%, co stanowi około 6% wszystkich działek w jednostce). Zgodnie z informacją uzyskaną od Naczelnika Wydziału organ zaplanował w budżecie środki finansowe na doprowadzenie do zgodności zapisów egib w tym zakresie.

W kontrolowanej jednostce nie stwierdzono występowania:

- działek ujawnionych wyłącznie w części graficznej lub wyłącznie w części opisowej;
- budynków ujawnionych wyłącznie w części graficznej lub wyłącznie w części opisowej;
- działek o obszarach niespójnych (składających się z więcej niż jednego poligonu).

Ponadto numery KW poddanych migracji do NKW zostały przetworzone do postaci zgodnej z obecnie obowiązującą strukturą.

[str. 23* akt kontroli]

II.2. Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacja jego funkcjonowania.

II.2.1. Stan usług danych przestrzennych.

II.2.1.1. Stan usługi przeglądania dla danych egib.

W ramach przeprowadzonych czynności na podstawie EZiUDP kontrolerzy dokonali oceny stanu realizacji usługi przeglądania danych przestrzennych związanych z egib stwierdzając, że kontrolowana jednostka zgłosiła zbiór danych egib do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych o identyfikatorze PL.PZGiK.14 (usługa WMS) krajowego geoportalu.

Na stronie GUGiK na podstawie EZiUDP ustalono adres usługi wyszukiwania danych egib: <https://cieszyn.geoportal2.pl/map/geoportal/wmse.php>.

Dane publikowane są w podziale na warstwy informacyjne zalecane przez GUGiK, za wyjątkiem warstw użytki gruntowe, opisy użytków, punkty graniczne oraz opisy punktów granicznych. Ze złożonych wyjaśnień wynika, iż kontrolowana jednostka w bazie egib prowadzi bazę klasoużytków, w związku z tym w usłudze WMS prezentowana jest warstwa klasoużytków, a nie jak brzmi nazwa warstwy „konturów klasyfikacyjnych”, przy czym jest to niezgodne z załącznikiem nr 8 do *rozporządzenia w sprawie egib*, zgodnie z którym powinny być prezentowane warstwy użytki i kontury klasyfikacyjne. Usługa przeglądania punktów granicznych i opisów punktów granicznych zostanie wdrożona po aktualizacji oprogramowania oraz konwersji baz danych.

Ze złożonych wyjaśnień wynika również, że usługa przeglądania dla danych egib podłączona jest do bazy produkcyjnej, jednak z przyczyn technicznych prezentowany jest stan danych z dnia poprzedniego.

Zweryfikowano, że usługa wyświetla dane w serwisie www.geoportal.gov.pl, czyli spełnia warunek wyświetlania danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS. Ponadto ustalono, iż usługa wyszukiwania umożliwiona jest na podstawie identyfikatora lub nazwy obrębu i numeru działki poprzez warstwę „działki”.

II.2.1.2. Stan usługi pobierania danych egib.

W ramach przeprowadzonych czynności na podstawie EZiUDP kontrolerzy dokonali oceny stanu realizacji usług pobierania danych przestrzennych (WFS) związanych z egib stwierdzając, iż jest ona dostępna pod adresem <https://cieszyn.geoportal2.pl/map/geoportal/wfs.php>. Usługa została zgłoszona do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych.

Usługa ta udostępnia dane egib w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS (serwis www.geoportal.gov.pl) i umożliwia pobieranie zbiorów danych dotyczących działek ewidencyjnych i budynków w zakresie, o którym mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. i, j *ustawy Pgik*.

Usługa WFS nie spełnia kryteriów wyszczególnionych w załączniku nr 8 *rozporządzenia w sprawie egib*. Publikuje dane w zakresie geometrii oraz danych opisowych z podziałem na działki oraz budynki, w ramach danej grupy tematycznej nie ma rozróżnienia na poszczególne elementy (punkty, połączenia, opisy). Umożliwia pobieranie zbiorów danych dotyczących działek ewidencyjnych i budynków w zakresie, o którym mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. i, j *ustawy Pgik*.

II.2.1.3. Stan usługi przeglądania danych bdsog.

W ramach przeprowadzonych czynności na podstawie EZiUDP kontrolerzy dokonali oceny stanu realizacji usługi pobierania danych przestrzennych związanych z bdsog stwierdzając, że jednostka zgłosiła zbiór danych bdsog do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych o identyfikatorze PL.PZGiK.4638 (usługa WMS) i wskazała adres usługi przeglądania <https://cieszyn.geoportal2.pl/map/geoportal/wms.php>. Dane publikowane są w podziale na warstwy informacyjne zgodnie z załącznikiem nr 2 *rozporządzenia w sprawie bdsog* (przy czym nazwy warstw niezgodne z ww. załącznikiem), za wyjątkiem informacji o strefie układu PL-2000 oraz błędach wysokości PL-KRON86-NH i PL-EVRF2007-NH dla osnowy poziomej. Ze złożonych wyjaśnień wynika, że usługa przeglądania dla danych bdsog podłączona jest do bazy produkcyjnej, jednak z przyczyn technicznych prezentowany jest stan danych z dnia poprzedniego. Usługa wyświetla dane w zewnętrznym oprogramowaniu klasy GIS posiadającym klienta WMS.

II.2.1.4. Stan usługi pobierania danych bdsog.

W ramach przeprowadzonych czynności na podstawie EZiUDP kontrolerzy dokonali oceny stanu realizacji usług pobierania danych przestrzennych związanych z bdsog stwierdzając, iż kontrolowana jednostka utworzyła usługę pobierania (WFS) zbiorów danych egib dostępną pod adresem <https://cieszyn.geoportal2.pl/map/geoportal/wfs.php>

Zweryfikowano, że usługa udostępnia dane w zewnętrznym oprogramowaniu klasy GIS posiadającym klienta WFS (zweryfikowano w QGIS). Dane publikowane są w podziale na warstwy informacyjne (nazwy niezgodne z załącznikiem nr 2 *rozporządzenia w sprawie bdsog*) oraz spełniają kryteria wyszczególnione w ww. załączniku nr 2 za wyjątkiem informacji o błędach wysokości PL-KRON86-NH i PL-EVRF2007-NH dla osnowy poziomej. Pobieranie zbiorów danych dotyczących punktów szczegółowej osnowy geodezyjnej, o których mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. g *ustawy Pgik* jest możliwe.

II.2.1.5. Stan usługi przeglądania dla danych gesut.

Na podstawie EZiUDP kontrolerzy dokonali oceny stanu realizacji usługi przeglądania danych przestrzennych związanych z gesut stwierdzając, że kontrolowana jednostka uruchomiła usługę przeglądania dla danych gesut, zgłosiła zbiór danych gesut do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych o identyfikatorze PL.PZGiK.4636 (usługa WMS) i wskazała adres usługi przeglądania <https://cieszyn.geoportal2.pl/map/geoportal/wmsg.php>.

Dane publikowane są w podziale na warstwy informacyjne oraz spełniają kryteria wyszczególnione w załączniku nr 3 *rozporządzenia w sprawie gesut*.

Ze złożonych wyjaśnień wynika, że usługa przeglądania dla danych gesut podłączona jest do bazy produkcyjnej, jednak z przyczyn technicznych prezentowany jest stan danych z dnia poprzedniego. Usługa ta wyświetla dane gesut w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (serwis www.geoportal.gov.pl).

II.2.1.6. Stan usługi przeglądania dla danych bdot500.

Na podstawie EZiUDP kontrolerzy dokonali oceny stanu realizacji usługi przeglądania danych przestrzennych związanych z bdot500 stwierdzając, że kontrolowana jednostka uruchomiła usługę przeglądania dla danych bdot500 oraz zgłosiła zbiór danych bdot500 do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych o identyfikatorze PL.PZGiK.6474 (usługa WMS) i wskazała adres usługi przeglądania <https://miastocieszyn.geoportal2.pl/map/geoportal/wmsb.php>.

Dane publikowane są w podziale na warstwy informacyjne oraz spełniają kryteria wyszczególnione w załączniku nr 3 *rozporządzenia w sprawie bdot500*.

Ze złożonych wyjaśnień wynika, że usługa przeglądania dla danych gesut podłączona jest do bazy produkcyjnej, jednak z przyczyn technicznych prezentowany jest stan danych z dnia poprzedniego. Usługa ta wyświetla dane bdot500 w zewnętrznym oprogramowaniu klasy GIS posiadającym klienta WMS (serwis www.geoportal.gov.pl).

[str. 23* akt kontroli]

II.2.2. Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map).

II.2.2.1. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map zasadniczych.

Nie dotyczy

Analogowe mapy zasadnicze nie zostały wpisane do ewidencji materiałów zasobu.

II.2.2.2. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map ewidencyjnych.

Nie dotyczy.

Analogowe mapy ewidencyjne nie zostały wpisane do ewidencji materiałów zasobu.

II.2.2.3. Stopień cyfryzacji map rastrowych.

Na podstawie udzielonych wyjaśnień ustalono, że jedynie dla jednostki ewidencyjnej Istebna prowadzona jest mapa zasadnicza w postaci rastrowej, uzupełniana na bieżąco danymi obiektowymi. Aktualnie kontrolowana jednostka realizuje zamówienie publiczne w zakresie budowy baz GESUT i BDOT500 na obszarze tej jednostki. Przewidywany termin realizacji zamówienia: grudzień 2022 r. Powierzchnia hybrydowej mapy zasadniczej wynosi 12% w stosunku do powierzchni całego powiatu.

[str. 23* akt kontroli]

II.2.3. Stan cyfryzacji operatów.

II.3.2.1. Stopień cyfryzacji operatów archiwalnych.

Na podstawie uzyskanych informacji ustalono, że kontrolowana jednostka nie zakończyła pełnego procesu cyfryzacji archiwalnych operatów technicznych (przyjętych do zasobu przed 31.05.2021 r.). Do dnia

31.05.2021 roku przyjęto do pzgik 135 265 operatów, z czego do postaci elektronicznej przetworzono 133 125, co stanowi 98,4% wszystkich operatów.

[str. 23* akt kontroli]

II.2.4. Stan bieżącej cyfryzacji operatów.

II.2.4.1. Bieżąca cyfryzacja operatów.

Na podstawie uzyskanych wyjaśnień ustalono, że w okresie od 31 lipca 2021 r. do dnia 28 lutego 2022 r. przyjęto do pzgik 3758 operatów technicznych, z czego 1035 operatów w postaci nieelektronicznej. Wszystkie te operaty zostały przetworzone do postaci elektronicznej, czyli stopień bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i przyjętych do pzgik w badanym okresie wynosi 100 %.

Zgodnie z zapisami § 7 rozporządzenia w sprawie zasobu materiały przyjęte do zasobu w postaci nieelektronicznej przetwarzają się niezwłocznie do dokumentu elektronicznego zapisanego w formacie PDF.

Na podstawie analizy terminów przetworzenia 1035 operatów technicznych w postaci nieelektronicznej ustalono, że 554 operaty, tj. w 53% z ogólnej liczby, przetworzono do postaci cyfrowej w terminie do 5 dni. W 476 przypadkach, tj. w 46% z ogólnej liczby, przetworzenie do postaci cyfrowej nastąpiło w przedziale od 6 do 22 dni. W 9 przypadkach, tj. w 1% z ogólnej liczby, termin przetworzenia do postaci cyfrowej przekroczył 30 dni, w tym skrajnie 171 dni (dotyczy operatu technicznego przyjętego do zasobu 17 sierpnia 2021 r.).

Z okresu od 1.01.2020 r. do dnia rozpoczęcia kontroli wytypowano 10 prac geodezyjnych (zgłoszone i przyjęte do pzgik w tym okresie). Z analizy powyższych danych wynika, iż proces cyfryzacji został przeprowadzony prawidłowo, a jednostka kontrolowana przetworzyła do postaci elektronicznej komplet dokumentów wchodzących w skład operatów technicznych przyjętych do pzgik.

Stwierdzono, że w systemie, w ewidencji materiałów zasobu, o której mowa w § 8 ust. 3 *rozporządzenia w sprawie zasobu*, brak pól do wpisania daty przyjęcia materiału do zasobu, położenia przestrzennego obszaru, którego dotyczy materiał zasobu oraz określenia formatu danych materiału zasobu.

[str. 23* akt kontroli]

II.2.5. Stan systemu do prowadzenia zasobu.

II.2.5.1. Wdrożenie systemu do prowadzenia zasobu.

W kontrolowanej jednostce do prowadzenia powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wdrożono system teleinformatyczny OŚRODEK firmy Geobid w pełnej funkcjonalności. System ten składa się z zestawu aplikacji autorstwa firmy Geobid sp. z o.o. współpracujących ze sobą i połączonych za pomocą dedykowanych interfejsów. Poszczególne aplikacje realizują tematyczne e-usługi dedykowane poszczególnym grupom użytkowników (m.in. osób fizycznych, wykonawców prac geodezyjnych, rzeczoznawców, komorników, projektantów). System działa w środowisku MS Windows Server 2012 x64 oraz bazodanowym Firebird 3. Służy między innymi do rejestracji i obsługi prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencjonowania i udostępniania dokumentacji powstałej w ich wyniku (operatów elektronicznych, a także operatów w formie skanów lub plików z danymi w dowolnym formacie), naliczania opłat, wystawiania DOO i przyjmowania wpłat za czynności geodezyjne i kartograficzne oraz za udzielanie informacji, a także za wykonywanie wyrysów i wypisów z operatu ewidencyjnego. Aplikacja została stworzona także do wspomagania procesu uzgadniania projektowanych sieci uzbrojenia terenu, a współpraca z EWMAPĄ umożliwia zlokalizowanie przestrzenne każdego typu informacji zawartej w bazie programu OŚRODEK.

II.2.5.2. Portal do udostępnienia danych.

Kontrolowana jednostka posiada portal pn. serwis Geoportal powiatu cieszyńskiego dostępny pod adresem: <http://cieszyn.geoportal2.pl/pl>. Dostęp do serwisu uregulowany jest zarządzeniem Starosty Cieszyńskiego nr WO.120.24.2020 z dnia 18 maja 2020 r. opublikowanym w BIP Starostwa Powiatowego w Cieszynie (<https://bip.powiat.cieszyn.pl/zarzadzenie/14413/zarzadzenie-nr-wo-120-024-2020>). Jako załączniki do

ww. zarządzenia zostały opublikowane druki wniosków o dostęp dla określonych grup użytkowników, umowy o świadczenie usług drogą elektroniczną oraz regulamin świadczenia usług drogą elektroniczną.

Portal ten umożliwia m.in.:

- przeglądanie i pobieranie danych egib oraz bdsog w zakresie wynikającym z obowiązujących przepisów,
- przeglądanie i pobieranie materiałów oraz zbiorów danych pzgik przez wykonawców prac geodezyjnych w ramach obsługi zgłoszenia pracy geodezyjnej.

II.2.5.3. Bezpieczeństwo danych.

Na podstawie pozyskanych wyjaśnień i oświadczeń ustalono, że w roku 2021 Starostwo Powiatowe w Cieszynie otrzymało certyfikację m.in. z normy ISO Norma ISO/IEC 27001. Wdrożono szereg polityk i procedur, w tym Procedurę eksploatacji systemu informatycznego, na podstawie której kopie zapasowe automatyczne realizowane są w Systemie Backup, działającym w środowisku wirtualnym VMWare i wykonują się w formie dziennych kopii przyrostowych oraz tygodniowych kopii pełnych i dotyczą danych oraz maszyn serwerowych. Kopie przechowywane są na nośnikach zlokalizowanych m.in. w lokalizacji zapasowej.

Każda kopia zapasowa wykonana jest na nośniku znajdującym się w pomieszczeniach zlokalizowanych poza budynkiem, w którym są przechowywane materiały zasobu, ponieważ serwer kopii zapasowych wraz z nośnikami zlokalizowany został w serwerowni lustrzanej (w innym budynku starostwa), a kopie zapasowe zasobu wykonywane są codziennie, co zabezpiecza dane przed zniszczeniem, w szczególności przed pożarem, powodzią lub kradzieżą oraz dostępem do nich osób nieuprawnionych.

Zespół kontrolerów stwierdził, iż został zrealizowany zapis § 11 pkt 3 *rozporządzenia w sprawie zasobu*, zgodnie z którym organ prowadzący zasób przechowuje co najmniej dwie ostatnie kopie bezpieczeństwa, w pomieszczeniach zlokalizowanych poza budynkiem, w którym są przechowywane materiały zasobu, z zachowaniem procedur zapewniających bezpieczeństwo przechowywania danych.

[str. 23* akt kontroli]

II.2.6. Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych.

II.2.6.1. Możliwość zgłaszania prac geodezyjnych elektronicznie.

Zgodnie z § 12 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie zasobu* Starosta Cieszyński umożliwia dostęp do zbiorów i usług danych przestrzennych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, prowadzonych przez Starostę Cieszyńskiego. W trybie chronionym zapewnia usługę zgłaszania prac geodezyjnych. W kontrolowanej jednostce do prowadzenia powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wykorzystywany jest system teleinformatyczny Ośrodek firmy GEOBID umożliwiający m.in.:

- za pomocą elektronicznych płatności automatyczne dokonywanie opłaty wynikających z automatycznie wystawionego DOO,
- automatyczne udostępnienie danych do zgłoszenia, poprzez moduł „Obsługa wykonawcy prac geodezyjnych” Wykonawca ma możliwość m.in. pobierania danych do zgłoszenia,
- przeglądanie treści operatów technicznych bez konieczności ich pobierania.

II.2.6.2. Udział zgłoszeń elektronicznych.

Z udzielonych wyjaśnień wynika, iż za pomocą e-usługi (dedykowanego portalu) w okresie objętym kontrolą procentowy udział zgłoszeń prac geodezyjnych dokonanych za pomocą e-usług wynosi 99,8%.

II.2.6.3. Możliwość przekazywania wyników prac geodezyjnych elektronicznie.

Na podstawie udzielonych wyjaśnień ustalono, że wdrożony w kontrolowanej jednostce dedykowany serwis internetowy w ramach e- usług umożliwia przekazywanie wyników prac geodezyjnych oraz zapewnia wykonawcy pracy dostęp do wyniku weryfikacji. Wynik weryfikacji w postaci protokołu w formacie pliku PDF, podpisanego elektronicznie, wykonawca otrzymuje wraz z powiadomieniem z systemu. Potwierdzenie odbioru ww. powiadomienia jest równoznaczne z przekazaniem protokołu Wykonawcy.

II.2.6.4. Przyjmowanie operatu do zasobu.

Z pozyskanych wyjaśnień wynika, że w kontrolowanej jednostce istnieje możliwość przekazywania elektronicznych operatów technicznych przez system pzgik. Po uzyskaniu pozytywnego wyniku weryfikacji przekazanych wyników prac przyjęcie operatu do zasobu poprzedza wpisanie przez pracownika odgik tegoż operatu do ewidencji materiałów zasobu i nadanie mu identyfikatora ewidencyjnego materiału zasobu (numer „P”).

Dla potwierdzenia otrzymanych informacji w zakresie powyższych punktów pozyskano 2 zgłoszenia prac geodezyjnych wraz z zawiadomieniami o przekazaniu wyników zgłoszonych prac i stwierdzono, że forma przekazywanych dokumentów oraz rejestrowanie zmian statusu zgłoszonej pracy są prawidłowe.

[str. 23* akt kontroli]

II.3.7. Stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli.

II.3.7.1. Składanie wniosków o udostępnianie danych elektronicznie.

Z udzielonych wyjaśnień wynika, że wdrożony w kontrolowanej jednostce system do prowadzenia pzgik umożliwia, poprzez założone przez wnioskodawcę konto, złożenie wniosku o udostępnienie materiałów zasobu w postaci elektronicznej oraz wniesienie opłaty drogą elektroniczną. Zamówione materiały dostarczane są elektronicznie lub przy pomocy poczty tradycyjnej (w zależności od wskazania przez wnioskodawcę). Automatyczne udostępnianie materiałów zasobu realizowane jest w przypadku wnioskowania o dane niezawierających danych osobowych.

Zamówienie wypisów i wyrysów z ewidencji gruntów możliwe jest po weryfikacji podpisu złożonego pod dokumentem z danymi wnioskodawcy. Podpis wymaga posiadania Profilu Zaufanego.

Na podstawie złożonych wyjaśnień ustalono, że system PZGiK kontrolowanej jednostki realizuje następujące usługi dla obywateli, dostępne w Geoportalu powiatu cieszyńskiego pod adresem: <http://cieszyn.geoportal2.pl/pl/katalog-e-uslug>:

- Udostępnienie danych na podstawie wniosku P+P1:
 - udostępnienie mapy ewidencji gruntów i budynków w formie elektronicznej,
 - udostępnienie mapy zasadniczej w formie elektronicznej.
- Udostępnienie danych na podstawie wniosku P+P2:
 - udostępnienie zbioru przedmiotowych danych EGiB,
 - udostępnienie zbioru danych dotyczącego działek ewidencyjnych,
 - udostępnienie zbioru danych dotyczącego budynków ewidencyjnych,
 - udostępnianie zbioru dotyczącego podmiotów,
 - udostępnianie zbioru dotyczącego punktów granicznych,
 - udostępnianie zbioru dotyczącego lokali,
 - udostępnianie zbioru danych EGiB opisowych i geometrycznych dotyczących konturów użytków gruntowych,
 - udostępnianie zbioru danych EGiB opisowych i geometrycznych dotyczących konturów klasyfikacyjnych,
 - udostępnianie zbioru dotyczącego obiektów,
 - udostępnianie pełnego zbioru danych.
- Udostępnienie danych na podstawie wniosku P+P3:
 - udostępnienie zbioru danych GESUT w postaci elektronicznej.
- Udostępnienie danych na podstawie wniosku P+P4:
 - udostępnienie zbioru danych BDOT500 w postaci elektronicznej.
- Udostępnienie danych na podstawie wniosku P+P5:
 - udostępnienie zbioru danych dotyczących cen transakcyjnych nieruchomości w postaci elektronicznej,

- udostępnienie wyciągu z RCN w postaci dokumentu drukowanego zawierającego ceny transakcyjne.
- Udostępnienie danych na podstawie wniosku P+P6:
 - udostępnienie wykazu (skorowidza) działek ewidencyjnych,
 - udostępnianie wykazu podmiotów,
 - udostępnianie kopii rejestru gruntów,
 - udostępnianie kopii rejestru budynków,
 - udostępnianie kopii kartoteki budynku,
 - udostępnianie zestawienia zbiorczego danych objętych EGİB.
- Udostępnienie danych na podstawie wniosku P+P7:
 - udostępnienie innych materiałów PZGiK.
- Udostępnienie danych na podstawie wniosku EGİB:
 - wniosek o wypis z rejestru gruntów/budynków/lokali,
 - wniosek o wyrys z mapy ewidencyjnej,
 - wniosek o wypis z wykazu działek ewidencyjnych,
 - wniosek o wypis z wykazu podmiotów.
- Nieodpłatne udostępnienie danych w oparciu o art.15 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne:
 - nieodpłatne udostępnienie materiałów i danych z bazy danych GESUT,
 - nieodpłatne udostępnienie materiałów i danych z bazy danych BDOT500,
 - nieodpłatne udostępnienie materiałów i danych z bazy danych EGİB,
 - nieodpłatne udostępnienie materiałów i danych z bazy danych RCiWN.
- Udostępnienie osnów geodezyjnych:
 - udostępnienie zbioru danych BDSOG.
- Obsługa wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych:
 - zgłoszenie prac geodezyjnych,
 - zawiadomienie o wykonaniu zgłoszonych prac geodezyjnych/kartograficznych.
- Inne wnioski:
 - wniosek o uzgodnienie przebiegu projektowanych sieci uzbrojenia terenu.

[str. 23* akt kontroli]

II.3.8. Stan e-usług dotyczących obsługi porad koordynacyjnych.

II.3.8.1. Wdrożenie systemu obsługi porad koordynacyjnych.

Na podstawie złożonych wyjaśnień i pozyskanych dokumentów ustalono, że w kontrolowanej jednostce w prowadzonym systemie teleinformatycznym firmy GEOBID w 2020 r. wdrożono system umożliwiający prowadzenie porad w postaci elektronicznej. System zapewnia możliwość składania elektronicznych wniosków oraz przeprowadzania elektronicznych porad koordynacyjnych z udziałem przedstawicieli gestorów sieci, organu architektoniczno-budowlanego i wnioskodawcy (o ile złożył wniosek na poradę przez system). Pierwszą poradę z wykorzystaniem systemu przeprowadzono w dniu 25.06.2020 r. Od 31.07.2021 r. do 28.02.2022 r. przeprowadzono 30 porad koordynacyjnych, wszystkie w postaci elektronicznej.

Aktualnie w systemie zarejestrowano 19 odrębnych podmiotów (gestorów), przy czym ilość użytkowników jest większa ze względu na to, że każdy podmiot może mieć w systemie kilku użytkowników.

W systemie można dodać załączniki do wniosku o skoordynowanie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu jako pliki referencyjne i dokonywać niezbędnych pomiarów. W przypadku Geoportalu istnieje możliwość wczytania danych z projektu na tle danych z aktualnej bazy (GML, DXF) również z dokonaniem niezbędnych pomiarów.

Obiekty projektowane wczytywane są do systemu jako pliki referencyjne w formacie DXF lub GEOTIFF, które następnie w bazie gesut przetwarzane są do postaci obiektowej. Do aktualizacji bazy gesut wymagany

są pliki w formacie GML lub natywnym EWMAPY, ale obecnie kontrolowana jednostka nie korzystamy z takiej formy aktualizacji.

W przypadku, gdy projektant posiada konto w Geoportalu i wniosek złożył elektronicznie, to ma wgląd w przebieg procesu uzgodnień z wykorzystaniem systemu. Ma również możliwość wnoszenia korekt wynikających z uwag gestorów sieci, za pośrednictwem przewodniczącego narad, poprzez przesłanie mailem propozycji projektowanej sieci po korekcie.

Protokół z narady generowany jest niezwłocznie po zakończeniu narady, ale wymagana jest ingerencja pracownika odgik.

W przypadku wniosków o skoordynowanie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu składanych w wersji papierowej, gdy wnioskodawca wyrazi zgodę na prowadzenie korespondencji za pomocą środków komunikacji elektronicznej protokół z narady koordynacyjnych przesyłany jest na wskazany we wniosku adres poczty elektronicznej wnioskodawcy.

Dane przed naradą, ze względów technicznych, prowadzone są w postaci danych wektorowych oraz w postaci obiektowej (w niezatwierdzonej zmianie), po zakończeniu narady pracownik odgik niezwłocznie zatwierdza zmianę ujawniając dane w bazie gesut.

II.3.8.2. Poprawność prowadzenia narad.

Na podstawie losowo wybranych protokołów z narad koordynacyjnych przeprowadzonych za pomocą środków komunikacji elektronicznej i dokumentacji do nich dołączonych ustalono, że organ zachował terminy, o których mowa w art. 28b ust. 5 i 5a ustawy *Pgik*.

Przedstawione do kontroli protokoły sporządzono zgodnie z art. 28b ust. 9, tj. zawierają wszystkie wymagane informacje. W protokołach nie stwierdzono uwag niezwiązanych z projektowanym przebiegiem sieci będącym przedmiotem wniosku.

[str. 23* akt kontroli]

II.3. Proces wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007- NH.

II.3.1. Aktualny stan prac wdrożenia układu.

Układu wysokościowy PL-EVRF2007- NH wdrożono dla północnej części powiatu w 2017 roku, a dla południowej części powiatu w 2021 roku.

II.3.2. Termin zakończenia prac.

Umowy dotyczące dostosowania baz BDOT500 i GESUT do aktualnie obowiązującego układu wysokościowego zrealizowano w marcu 2022 roku.

[str. 23* akt kontroli]

II.4. Sposób wykonywania zadań z zakresu geodezji i kartografii realizowanych z wykorzystaniem dotacji z działu 710, rozdział 71012 (za rok 2021).

Na podstawie pozyskanych dokumentów finansowych oraz złożonych wyjaśnień ustalono, że przyznana dotacja celowa, udzielona z budżetu państwa na rok 2021 w dziale 710 w ramach rozdziału 71012, w wysokości 483 390,00 zł. została wydatkowana na: wynagrodzenia pracowników wraz z pochodnymi oraz prace geodezyjne.

Środki przeznaczone na prace geodezyjne w wysokości 216 844, 00 zł wykorzystano na realizację części umów:

- nr WG.273.6.2021 - na utworzenie baz danych GESUT oraz BDOT500 dla jednostki ewidencyjnej Skoczów obszar wiejski;
- nr WG.273.14.2021 - na modernizację geodezyjnej osnowy wysokościowej;
- nr WG.273.17.2021 - na przetworzenie operatów technicznych do postaci elektronicznej.

Łącznie dotację wykorzystano w 100%.

Powyższe dane są zgodne z informacją Starosty Cieszyńskiego z dnia 20 stycznia 2022 r. o wykorzystaniu środków z dotacji udzielonych z budżetu państwa za 2021 rok.

[str. 23* akt kontroli]

WNIOSKI

Działania organu w zakresie:

I. Ustaleń formalno-organizacyjnych.

I.1. Struktury organizacyjnej jednostki kontrolowanej i usytuowania Geodety Powiatowego oraz spełnienia przez Geodetę Powiatowego wymagań formalnych do pełnienia swojej funkcji – kontrolerzy ocenili **negatywnie**.

Osoba pełniąca funkcję Geodety Powiatowego posiada uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii wyłącznie w zakresie 2, nie spełniając tym samym wymagań § 4 pkt 2 lit b rozporządzenia w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać geodeci powiatowi.

Ponadto zgodnie z art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne Służbę Geodezyjną i Kartograficzną na poziomie powiatu stanowi Starosta wykonujący zadania przy pomocy Geodety Powiatowego wchodzącego w skład starostwa powiatowego. Z powyższego zapisu wynika, że za realizację ustawowych zadań Starosty w całości odpowiada bezpośrednio mu podległy geodeta powiatowy. Umieszczenie Geodety Powiatowego jako osoby podległej staroście w sposób pośredni (Starosta → Członek Zarządu → Geodeta Powiatowy) stanowi naruszenie w/cyt. przepisu prawa.

I.2. Zasobów pracowniczych realizujących zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii – kontrolerzy ocenili **pozytywnie**.

I.3. Upoważnień wydanych przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu – kontrolerzy ocenili **pozytywnie**.

II. Realizacji tematów priorytetowych.

II.1. Jakości danych ewidencji gruntów i budynków.

II.1.1. Formy udostępniania danych w egib – kontrolerzy ocenili **pozytywnie**.

II.1.2. Terminów ujawniania danych w egib – kontrolerzy ocenili **pozytywnie**.

II.1.3. Aktualizacji egib – kontrolerzy ocenili **pozytywnie**.

II.1.4. Modernizacji egib – kontrolerzy nie oceniali. W okresie objętym kontrolą nie przeprowadzono modernizacji egib.

II.1.5. Automatycznej kontrola jakości egib – kontrolerzy ocenili **pozytywnie, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości**. W ramach kontroli jakości prowadzonej bazy danych EGiB stwierdzono występowanie użytków niestandardowych, nieokreślonych atrybutów BPP/ISD, ZRD/SPD oraz rozbieżności dla części działek w zakresie ich powierzchni pomiędzy częścią opisową a graficzną operatu egib.

II.2. Procesu cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacji jego funkcjonowania.

II.2.1. Stanu usług danych przestrzennych – dla poszczególnych zagadnień kontrolerzy ocenili w następujący sposób:

II.2.1.1. Stanu usługi przeglądania dla danych egib (art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy *Pgik*) – kontrolerzy ocenili **pozytywnie, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości** w zakresie braku publikacji warstw użytki *gruntowe*, *opisy użytków* (publikowane są klasoużytki – nazwa warstwy *Kontury klasyfikacyjne*), *punkty graniczne*, *opisy punktów granicznych* oraz publikacji, niezgodnie z załącznikiem nr 8 do rozporządzenia w sprawie egib, warstw *kontury klasyfikacyjne* i *oznaczenie konturu* zawierających klasoużytki.

II.2.1.2. Stanu usługi pobierania danych egib (art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. i, j *ustawy Pgik*) – kontrolerzy ocenili **pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości** w zakresie publikacji danych (brak rozróżnienia na poszczególne elementy – punkty, połączenia, opisy).

II.2.1.3. Stanu usługi przeglądania dla danych bdsog – kontrolerzy ocenili **pozytywnie**.

Zgodnie z § 18 *rozporządzenia w sprawie bdsog* udostępnianie informacji lub danych z baz danych, dotyczące punktów szczegółowej osnowy geodezyjnej, odbywa się z wykorzystaniem usług sieciowych i portali internetowych.

II.2.1.4. Stanu usługi pobierania dla danych bdsog – kontrolerzy ocenili **pozytywnie**.

Zgodnie z § 18 *rozporządzenia w sprawie bdsog* udostępnianie informacji lub danych z baz danych, dotyczące punktów szczegółowej osnowy geodezyjnej, odbywa się z wykorzystaniem usług sieciowych i portali internetowych.

II.2.1.5. Stanu usługi przeglądania dla danych gesut – kontrolerzy ocenili **pozytywnie**.

Zgodnie z § 15 *rozporządzenia w sprawie gesut* informacje zawarte w powiatowej bazie GESUT i krajowej bazie GESUT udostępnia się w postaci elektronicznej za pomocą usług sieciowych przeglądania (...).

II.2.1.6. Stanu usługi przeglądania dla danych bdot500 - kontrolerzy **ocenili pozytywnie**.

Zgodnie z § 9 *rozporządzenia w sprawie bdot500* dane zawarte w bazie bdot500 udostępnia się w postaci elektronicznej za pomocą usług przeglądania (...).

II.2.2. Stanu cyfryzacji materiałów kartograficznych (analogowych map zasadniczych, analogowych map ewidencyjnych, map rastrowych) – kontrolerzy ocenili **pozytywnie**.

Wszystkie analogowe arkusze mapy zasadniczej oraz mapy ewidencyjnej zostały przetworzone do postaci cyfrowej (100%).

Aktualnie kontrolowana jednostka realizuje zamówienie publiczne w zakresie budowy baz GESUT i BDOT500 na obszarze jednostki Istebna (ostatnia jednostka w powiecie, dla której prowadzona jest mapa hybrydowa), przewidywany termin realizacji zamówienia: grudzień 2022 r. uwzględniając zapisy art. 53 b pkt. 2 *ustawy Pgik* zgodnie z którym w okresie od dnia 1 stycznia 2014 r. do 31 grudnia 2023 r., w przypadku nieutworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt. 2, 3, 10 i 12, mapa zasadnicza może być prowadzona w postaci wektorowej lub w postaci rastrowej uzupełnianej systematycznie danymi wektorowymi, na zasadach stosowanych przed dniem 1 stycznia 2014 r.

II.2.3. Stanu cyfryzacji operatów archiwalnych – kontrolerzy ocenili **pozytywnie**, mając na względzie obecny stan cyfryzacji operatów archiwalnych na poziomie 98,40% oraz zapisy § 19 *rozporządzenia w sprawie zasobu*, które stanowią, iż materiały zasobu w postaci nieelektronicznej przyjęte do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego przed wejściem w życie rozporządzenia (31 maja 2021 r.) przetwarzają się sukcesywnie do postaci dokumentów elektronicznych nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2022 r.

II.2.4. Stanu bieżącej cyfryzacji operatów – kontrolerzy ocenili **pozytywnie z uchybieniami**, w zakresie zbyt długiego terminu przetworzenia w pojedynczych przypadkach operatów przyjętych do zasobu w postaci nieelektronicznej do dokumentu elektronicznego zapisanego w formacie PDF oraz braku ewidencji materiałów zasobu, o której mowa w § 8 ust. 3 *rozporządzenia w sprawie zasobu*, daty przyjęcia materiału do zasobu, położenia przestrzennego obszaru, którego dotyczy materiał zasobu oraz określenia formatu danych materiału zasobu (brak możliwości wpisania w systemie).

II.2.5. Stanu systemu do prowadzenia zasobu – kontrolerzy ocenili **pozytywnie**.

W kontrolowanej jednostce do prowadzenia powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wdrożono system teleinformatyczny Ośrodek firmy GEOBID w pełnej funkcjonalności, a kopie zapasowe zasobu wykonywane są codziennie, co zabezpiecza dane przed zniszczeniem, w szczególności przed pożarem, powodzią lub kradzieżą oraz dostępem do nich osób nieuprawnionych.

- II.2.6. Stanu e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych – kontrolerzy ocenili **pozytywnie**.
W kontrolowanej jednostce wdrożono w pełnym zakresie dedykowany moduł w portalu internetowym do obsługi wykonawców prac geodezyjnych.
- II.2.7. Stanu e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (składania wniosków o udostępnianie danych elektronicznie) – kontrolerzy ocenili **pozytywnie**.
Funkcjonujący system do prowadzenia pzgik umożliwia złożenia wniosku o udostępnienie materiałów zasobu w postaci elektronicznej, wniesienie opłaty drogą elektroniczną oraz automatycznego udostępniania materiałów za pomocą systemu.
- II.2.8. Stanu e-usług obsługi narad koordynacyjnych – kontrolerzy ocenili **pozytywnie**.
W kontrolowanej jednostce w prowadzonym systemie teleinformatycznym firmy GEOBID w 2020 r. wdrożono system umożliwiający prowadzenie narad w postaci elektronicznej. Od 31.07.2021 r. do 28.02.2022 r. przeprowadzono 30 narad koordynacyjnych, wszystkie w postaci elektronicznej.
- II.3. Procesu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007- NH – kontrolerzy ocenili **pozytywnie**.
Wysokościowa osnowa szczegółowa prowadzona jest w układzie PL-EVRF2007- NH, zaś bazy danych organ dostosował do układu PL-EVRF2007-NH.
- II.4. Sposobu wykonywania zadań z zakresu geodezji i kartografii realizowanych z wykorzystaniem dotacji z działu 710, rozdział 71012 (za rok 2021) – kontrolerzy ocenili **pozytywnie**.

Ogólna ocena dotycząca działalności jednostki kontrolowanej

Ogólna ocena dotycząca działalności Starosty Cieszyńskiego wykonującego zadania z zakresu administracji rządowej w kontrolowanym obszarze – **pozytywna, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości**¹.

Zalecenia

1. Należy rozważyć zmianę regulaminu organizacyjnego urzędu tak, aby zapewnić bezpośredni nadzór Starosty, realizującego zadania wynikające z ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, nad geodetą powiatowym, zgodnie z art. 6a ust. 1 pkt 2 lit b ww. *ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne*.
2. Należy niezwłocznie podjąć działania w celu obsadzenia stanowiska geodety powiatowego przez osobę spełniającą wymagania wynikające z zapisu § 4 *rozporządzenia w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni*.
3. W zakresie stwierdzonych nieprawidłowości w ramach kontroli jakości bazy danych EGiB należy niezwłocznie wyjaśnić przyczyny występowania:
 - niedozwolonych oznaczeń klas i użytków;
 - nieokreślonych atrybutów BPP/ISD, ZRD/SPD;
 - rozbieżności pomiędzy powierzchniami działek wykazywanych w części graficznej i opisowej operatu;i podjąć działania naprawcze.

¹ Tut. organ stosuje 3-stopniową skalę ogólnej oceny: pozytywna lub pozytywna z uchybieniami, pozytywna pomimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

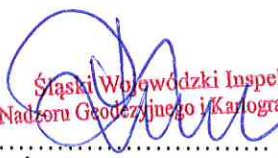
* - dokument w postaci elektronicznej zamieszczony w aktach kontroli na płycie DVD.

Dla działek, których różnice powierzchni wynoszą powyżej 100% należy w terminie do 31 grudnia 2022 r. wyjaśnić rozbieżności i dokonać aktualizacji operatu ewidencyjnego w odpowiednim trybie.

4. Należy podjąć działania mające na celu doprowadzenie do zgodności z przepisami prawa sposobu publikacji danych egib dotyczących użytków gruntowych i ich opisów oraz punktów granicznych i ich opisów (załącznik nr 8 do *rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków*).

Katowice, dnia 2 czerwca 2022 r.

Kierownik jednostki kontrolującej
(ŚWINGiK działający w imieniu Wojewody Śląskiego)


Śląski Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego
Mirosław Puzia