

Uchwała Nr 4200/I/80/2021

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 23 kwietnia 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Cieszyńskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2020 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2137) w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) – I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk

Członkowie Krystyna Zawiślak

 Bernadeta Dziedziak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Zarząd Powiatu Cieszyńskiego** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2020 rok – z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Zarząd Powiatu Cieszyńskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach sprawozdanie roczne z wykonania budżetu powiatu za 2020 rok, działając na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305). Sprawozdanie zostało przedstawione z zachowaniem ustawowego terminu.

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania i stwierdził, co następuje:

1. Budżet powiatu na rok 2020 został uchwalony przez Radę Powiatu Cieszyńskiego uchwałą Nr XIV/120/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za

2020 rok zamieszczono dane wykazane w sprawozdaniach złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1564 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773). Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że występują pewne rozbieżności i nieścisłości pomiędzy tym danymi, które należy uwzględnić przy dokonywaniu oceny wykonania budżetu, a w szczególności:

1) występują niezgodności pomiędzy kwotami wynikającymi z planu zawartego w uchwałach i zarządzeniach z danymi wykazanymi w sprawozdaniach w zakresie wydatków w rozdziale 60014, w wydatkach majątkowych oraz w wydatkach w rozdziale 80115, pomiędzy wynagrodzeniami a świadczeniami na rzecz osób fizycznych,

2) w tabeli nr 1 dot. realizacji budżetu w ujęciu ogólnym występują błędne kwoty: w kolumnie plan po zmianie dot. kwoty przychodów podano 7.062.591 zł a winna być kwota 6.812.591 zł oraz w kolumnie plan po zmianie podano nieprawidłową kwotę kredytu 1.750.000 zł a winna być kwota 1.500.000 zł,

3) w tabeli nr 2 dot. struktury dochodów i wydatków wg rodzajów w planie po zmianach podano błędne kwoty wydatków bieżących, dotyczące:

- wynagrodzeń w wysokości 114.588.142 zł w winna być kwota 112.909.804 zł, z kolei po wykonaniu podano kwotę 112.063.817 zł a winna być kwota 110.567.702,79 zł

- świadczeń na rzecz osób fizycznych podano kwotę 8.040.692 zł a winna być kwota 7.948.366 zł, z kolei po wykonaniu podano kwotę 7.651.376 zł a winna być kwota 7.588.976,34 zł,

- wydatków statutowych podano kwotę 50.826.721 zł a winna być kwota 47.779.736 zł, z kolei po wykonaniu podano kwotę 41.994.876 zł a winna być kwota 39.773.354,12 zł.

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2020 rok jest kompletne, gdyż zawiera informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. w szczególności:

a) wykonane dochody i wydatki, w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej, które wynosiły:

- dochody 246 402 813,88 zł, tj. 94,5 % planu,

- wydatki 229 240 605,41 zł, tj. 87,6 % planu.

Wykonanie budżetu zamknęło się nadwyżką budżetową w kwocie 17.162.208,47 zł, przy planowanym deficycie budżetu w wysokości -1.869.893,00 zł.

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 i ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż

wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki z zastrzeżeniem, że wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. Za rok 2020 została osiągnięta nadwyżka operacyjna w kwocie 15.775.100,67 zł;

b) zawarto zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonane w trakcie roku budżetowego;

c) przedstawiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich;

d) ujęto wykaz jednostek z art. 223 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, które gromadziły środki na wydzielonym rachunku dochodów i przeznaczały je na finansowanie wydatków.

3. W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2020 roku pod względem finansowym i rzeczowym.

4. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji – wynika, że stan zobowiązań Powiatu według tytułów dłużnych, na koniec 2020 roku wynosił 19.399.350,93 zł, co stanowiło 7,9 % wykonanych dochodów.

5. Na koniec 2020 roku została zachowana relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co stanowi warunek konieczny do uchwalenia budżetu. Relacja powyższa po uwzględnieniu wyników wykonania budżetu 2020 roku ulega poprawie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego

Tadeusz Stawowczyk