

09.03.2021

Cieszyn, dnia 5 marca 2021 r

BZ.0003.2.2.2021

Szanowny Pan

Czesław Chrapek

Radny Powiatu Cieszyńskiego

W odpowiedzi na Pana zapytanie chciałbym na wstępie jednoznacznie stwierdzić, iż w Starostwie nie występuje zjawisko fluktuacji dysfunkcyjnej. Należy wyraźnie podkreślić, iż fluktuacja kadrowa w urzędach administracji samorządowej jest zjawiskiem normalnym, tak jak i w innych podmiotach życia publiczno - gospodarczego. W znacznej części jest to fluktuacja nieunikniona – odejścia na emeryturę, wygasanie umów okresowych dotyczących stanowisk nie urzędniczych lub na zastępstwo - a zatem spowodowana czynnikami niezależnymi od poziomu wynagrodzeń. W Starostwie z pewnością nie było i nie ma zjawiska fluktuacji dysfunkcyjnej i nie wiem skąd docierają do Pana takie sygnały.

W roku 2020 odeszło z pracy 25 pracowników Starostwa, z czego 18 z tytułu odejścia na emeryturę i zakończenia lub wcześniejszego rozwiązania umów okresowych, a w roku 2021 (wg stanu na 28.02.2021r.) tylko 1 pracownik, a w zasadzie było to przeniesienie wewnętrzne pomiędzy jednostkami organizacyjnymi powiatu, a zatem wynikające z wewnętrznych potrzeb. Pragnę zwrócić w tym miejscu uwagę na fakt, iż jest to najniższa liczba odejść od roku 2016, kiedy odchodziło od 27 do 33 pracowników, a pomimo to Powiat Cieszyński (nie Starostwo Powiatowe) był bardzo wysoko w rankingach.

Charakter powyższej fluktuacji w żaden sposób nie ma wpływu na poziom merytoryczny i wizerunkowy Starostwa.

Wspólnie z Zarządem Powiatu mamy na uwadze wynagrodzenia pracowników we wszystkich jednostkach organizacyjnych Powiatu (ponad 826 etatów – za wyjątkiem etatów nauczycielskich), nie tylko w Starostwie Powiatowym. Mamy świadomość, że znajdują się one na poziomie znacznie

odbiegającym od oczekiwań pracowników. Należy jednak zauważyć, iż w dużym stopniu poziom wynagrodzeń w jednostkach organizacyjnych powiatu, jest uzależniony od sposobu finansowania jednostek samorządu terytorialnego, szczególnie szczebla powiatowego. Funkcjonowanie tych jednostek oparte jest na źródłach finansowania przekazywanych z budżetu państwa (udział w podatkach dochodowych, subwencja, dotacje). I to przekłada się na poziom wynagrodzeń pracowników starostw powiatowych w całej Polsce, który jest najniższy w całej administracji samorządowej.

Niewątpliwie duży wpływ na tę sytuację ma wielkość otrzymywanych przez Powiat środków, a w szczególności wielkość dotacji na zadania z zakresu administracji rządowej, które nie pokrywają faktycznych kosztów wynagrodzenia pracowników realizujących te zadania w Starostwie, co powoduje konieczność ich dofinansowywania ze środków własnych Powiatu których wielkość, ze względu na specyfikę samorządu powiatowego, jest jednak znacząco ograniczona w skali całego budżetu.

Chciałbym wyraźnie podkreślić, iż ten deficyt finansowania kosztów wynagrodzeń (różnica pomiędzy faktycznymi kosztami wynagrodzeń, a środkami dotacji) jest z roku na rok pogłębiany przez administrację rządową, bez udziału i akceptacji samorządów. Natomiast działalność Powiatu nie może ograniczać się wyłącznie do wydatkowania środków na działalność bieżącą jego jednostek (wynagrodzenia, koszty utrzymania budynków), ale konieczne są także działania inwestycyjne, czego oczekuje społeczność lokalna, o co najczęściej zabiegają radni, w tym również Pana klubu, nie patrząc na aspekt pracowniczy (w przypadku braku pracowników, nie będzie miał kto realizować tych zadań).

Wszelkie działania wydatkowe Zarządu Powiatu mogą być realizowane wyłącznie w granicach finansowych określonych w budżecie uchwalonym przez Radę Powiatu. Każde odstępstwo i zmiany budżetu są zatem uzależnione od decyzji Rady Powiatu, a zatem również Pana osobiście jako radnego.

Biorąc pod uwagę, iż występowanie ponadplanowych dochodów jest rzadkością i ograniczone, dlatego zwiększenie wydatków na określony cel może odbyć się tylko przy rezygnacji z innego celu wydatkowego (np. zadania inwestycyjnego). I w tym miejscu jest istotna Pana rola, gdyż może Pan, grupa radnych lub klub wystąpić z taką inicjatywą.

Odpowiadając na drugie z pytań pragnę zapewnić, iż wspólnie z Zarządem Powiatu planujemy w roku bieżącym wprowadzenie podwyżek wynagrodzeń dla pracowników wszystkich jednostek organizacyjnych, jednak ze względu na wielkość środków zabezpieczonych w tegorocznym budżecie przez Radę Powiatu

(rezerwa na wynagrodzenia – 350.000 zł) muszą one być dokonane w ograniczonym zakresie.

Pomimo tej sytuacji zapewniam Pana, że wspólnie z Zarządem Powiatu a także licząc na Pana wsparcie, będziemy dalej czynić starania, aby znaleźć i zabezpieczyć w budżecie na rok 2021 środki, które będzie można przeznaczyć na podniesienie poziomu wynagrodzeń pracowników wszystkich jednostkach organizacyjnych Powiatu Cieszyńskiego.

STAROSTA

Mieczysław Szczurek