

UCHWAŁA NR XVI/143/20
RADY POWIATU CIESZYŃSKIEGO

z dnia 25 lutego 2020 r.

w sprawie oceny stanu bezpieczeństwa przeciwpożarowego powiatu cieszyńskiego

Na podstawie art. 12 pkt 9d ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 511 z późn.zm.) oraz art.14 ust.1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (tekst jednolity Dz.U. z 2019 r. poz. 1499 z późn. zm.)

Rada Powiatu Cieszyńskiego uchwala:

§ 1.

Po rozpatrzeniu informacji Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie o stanie ochrony przeciwpożarowej powiatu cieszyńskiego za 2019 r., stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały, pozytywnie ocenić stan bezpieczeństwa przeciwpożarowego powiatu cieszyńskiego.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu

Stanisław Kubicius



**KOMENDA POWIATOWA
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ
W CIESZYNIE**

I N F O R M A C J A

Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej
w Cieszynie
o stanie ochrony przeciwpożarowej powiatu cieszyńskiego
za 2019 r.

SPIS TREŚCI

1. ZAGADNIENIA ORGANIZACYJNO – KADROWE.....	5
1.1. Komórki organizacyjne Komendy Powiatowej PSP w Cieszynie	5
1.2. Struktura zatrudnienia	8
1.2.1. Kwalifikacje zawodowe	8
1.2.2. Wykształcenie ogólne.....	8
1.2.3. System służby.....	9
1.2.4. Zatrudnienie z podziałem na płeć.....	9
2. ZAGADNIENIA OPERACYJNO - SZKOLENIOWE	10
2.1. Działania ratownicze podejmowane przez jednostki ochrony przeciwpożarowej (JOP) powiatu cieszyńskiego w 2019 roku.....	10
2.1.1. Statystyka ogólna oraz porównanie względem lat poprzednich	10
2.1.2. Analiza interwencji związanych z pożarami na terenie powiatu cieszyńskiego w 2019 roku	16
2.1.3. Analiza interwencji związanych z usuwaniem skutków miejscowych zagrożeń na terenie powiatu cieszyńskiego w 2019 roku	18
2.1.4. Analiza zgłoszeń sklasyfikowanych jako alarmy fałszywe w 2019 roku względem lat poprzednich	22
2.2. Możliwości prowadzenia działań ratowniczych przez funkcjonariuszy KP PSP w Cieszynie.....	23
2.3. Współpraca z Ochotniczymi Strażami Pożarnymi w powiecie cieszyńskim	26
2.3.1. Szkolenie OSP oraz ćwiczenia	28
2.3.2. Inspekcje gotowości operacyjnej OSP	28
2.3.3. Zawody sportowo - pożarnicze OSP	29
2.3.4. Ogólnopolski Turniej Wiedzy Pożarniczej	29
2.3.5. Dofinansowanie Ochotniczych Straży Pożarnych	30
3. ZAGADNIENIA KONTROLNO - ROZPOZNAWCZE	32
3.1. Informacje statystyczne	32
3.2. Informacje o przeprowadzonych czynnościach kontrolno - rozpoznawczych	33
3.2.1. Obiekty użyteczności publicznej.....	33
3.2.2. Obiekty zamieszkania zbiorowego.....	33
3.2.3. Obiekty mieszkalne wielorodzinne	34
3.2.4. Obiekty produkcyjne i magazynowe.....	34
3.2.5. Zakłady przemysłowe w tym zaliczone do grupy zakładów dużego ryzyka wystąpienia poważnej awarii przemysłowej	35
3.2.6. Kontrole akcyjne	35
4. ZAGADNIENIA KWATERMISTRZOWSKO - TECHNICZNE	37
4.1. Baza lokalowa KP i JRG PSP w Cieszynie.....	37
4.2. Baza lokalowa JRG PSP w Skoczowie	38

4.3.	Baza lokalowa JRG PSP w Ustroniu.....	38
4.4.	Wykaz sprzętu ratowniczo-gaśniczego w posiadaniu KP PSP w Cieszynie	38
4.4.1.	Sprzęt transportowy.....	38
4.4.2.	Sprzęt pożarniczy i ratowniczy	39
4.5.	Sprzęt przekazany jednostkom OSP w 2019 roku	39
4.6.	Zakupiony i otrzymany sprzęt w 2019 roku.....	40
4.7.	Modernizacja systemu łączności.....	41
5.	ZAGADNIENIA FINANSOWE	42
5.1.	Budżet Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie w roku 2019	42
5.2.	Wykonanie budżetu Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie za rok 2019 w rozdziale 75411 – Komendy Powiatowe Państwowej Straży Pożarnej.....	43
5.3.	Wykonanie budżetu Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie za rok 2019 w dziale 754 rozdziale 75478 - usuwanie skutków klęsk żywiołowych	44
5.4.	Wykonanie budżetu Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie za rok 2019 w dziale 752 rozdziale 75295 – obrona narodowa	44
5.5.	W części „zakup materiałów i wyposażenia” struktura wydatków w rozdziale 75411 przedstawia się następująco.....	44
5.6.	Fundusz Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie w 2019 roku.....	45
6.	PODSUMOWANIE I WNIOSKI	46
	WYKAZ TABEL	49
	WYKAZ WYKRESÓW	50
	WYKAZ RYSUNKÓW	51

1. ZAGADNIENIA ORGANIZACYJNO – KADROWE

Powiat Cieszyński zajmuje obszar 730 km², na którym stale zamieszkuje około 178 000 mieszkańców. Należy jednak pamiętać, że ze względu na wiele miejscowości turystycznych, wypoczynkowych dodatkowo liczba ta zwiększa się od 32 000 do 120 000 turystów w ciągu roku.

Komenda Powiatowa PSP w Cieszynie posiada III kategorię komend powiatowych Państwowej Straży Pożarnej. Kategorię określa się na podstawie Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 lipca 2006 r., w sprawie ramowej organizacji komendy wojewódzkiej i powiatowej Państwowej Straży Pożarnej, gdzie § 2. 1 punkt 3 mówi, iż kategorię III otrzymują komendy powiatowe w powiatach i miastach na prawach powiatów o liczbie mieszkańców poniżej 200 tysięcy, jednak nie mniejszej niż 100 tysięcy.

Siedzibą komendy jest miasto Cieszyn ul. Chemików 16. Terenem działania komendy jest obszar powiatu cieszyńskiego na prawach powiatu ziemskiego, w którego skład wchodzi takie gminy jak:

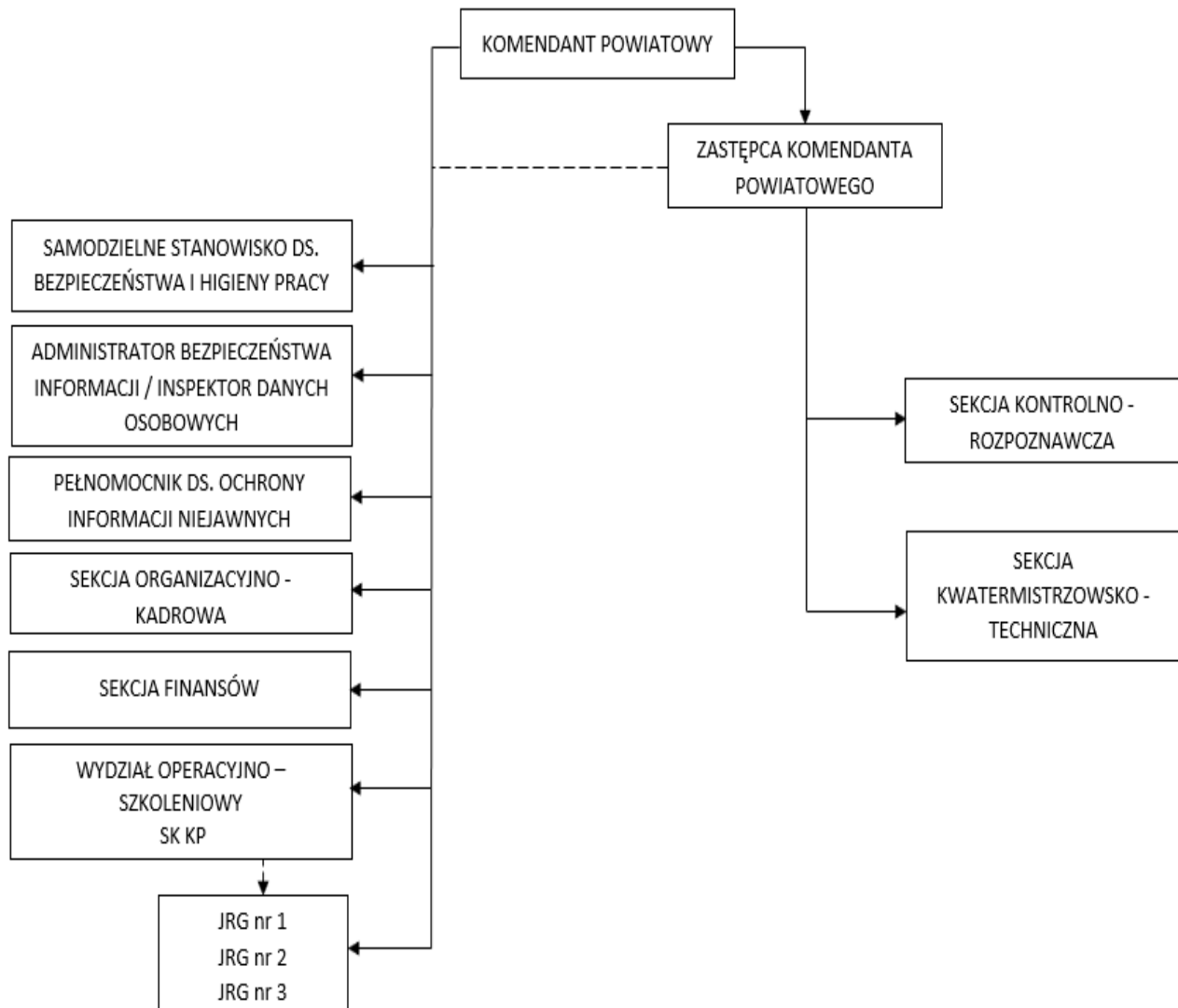
- gmina miejska Cieszyn,
- gmina wiejska Goleszów,
- gmina wiejska Brenna,
- gmina wiejska Chybie,
- gmina wiejska Dębowiec,
- gmina wiejska Zebrzydowice.
- gmina wiejska Hażlach,
- gmina wiejska Istebna,
- gmina miejsko-wiejska Skoczów,
- gmina miejsko-wiejska Strumień,
- gmina miejska Ustroń,
- gmina miejska Wisła,

1.1. Komórki organizacyjne Komendy Powiatowej PSP w Cieszynie

- Wydział Operacyjno-Szkoleniowy,
- Sekcja Kontrolno-Rozpoznawcza,
- Sekcja Finansowa,

- Sekcja Organizacyjno-Kadrowa,
- Sekcja Kwatermistrzowsko-Techniczna,
- Samodzielne stanowisko ds. BHP,
- Jednostka Ratowniczo-Gaśnicza nr 1 w Cieszynie,
- Jednostka Ratowniczo-Gaśnicza nr 2 w Skoczowie,
- Jednostka Ratowniczo-Gaśnicza nr 3 w Ustroniu.

Komendą Powiatową Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie kieruje komendant powiatowy przy pomocy jednego zastępcy, trzech dowódców Jednostek Ratowniczo - Gaśniczych oraz naczelnika i kierowników komórek organizacyjnych. Zastępca komendanta i kierownicy sekcji poszczególnych komórek realizują zadania określone przez komendanta, a w szczególności sprawują nadzór według poniższego schematu KP PSP w Cieszynie.



Rysunek 1. Schemat organizacyjny Komendy Powiatowej PSP w Cieszynie

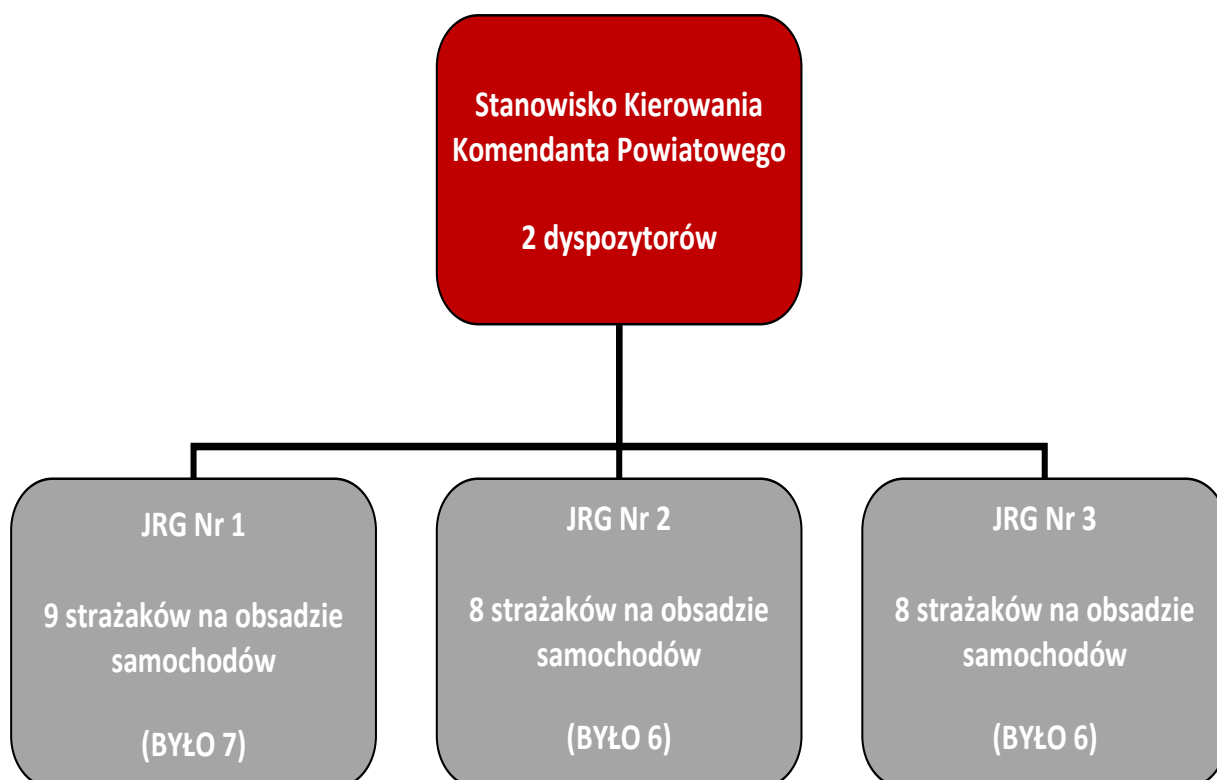
Źródło: opracowanie własne

Zgodnie z regulaminem organizacyjnym Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie posiada **od 1 marca 2019 roku 146 etatów, w tym 143 etaty mundurowe oraz 3 etaty cywilne** (do 1 marca 2019 roku 119 etatów mundurowych i 2 etaty cywilne).

Na dzień 31 grudnia 2019 roku w komendzie pracowało 146 osób (143 funkcjonariuszy i 3 pracowników cywilnych) z czego:

- Komenda - 19 strażaków (11 KP + 8 SK KP) + 3 pracowników cywilnych
- JRG Nr 1 - 45 strażaków (było 35)
- JRG Nr 2 - 39 strażaków (było 32)
- JRG Nr 3 - 40 strażaków (było 32)

Codziennie służbę w podziale bojowym w powiecie pełni 25 funkcjonariuszy wg. poniższego schematu:



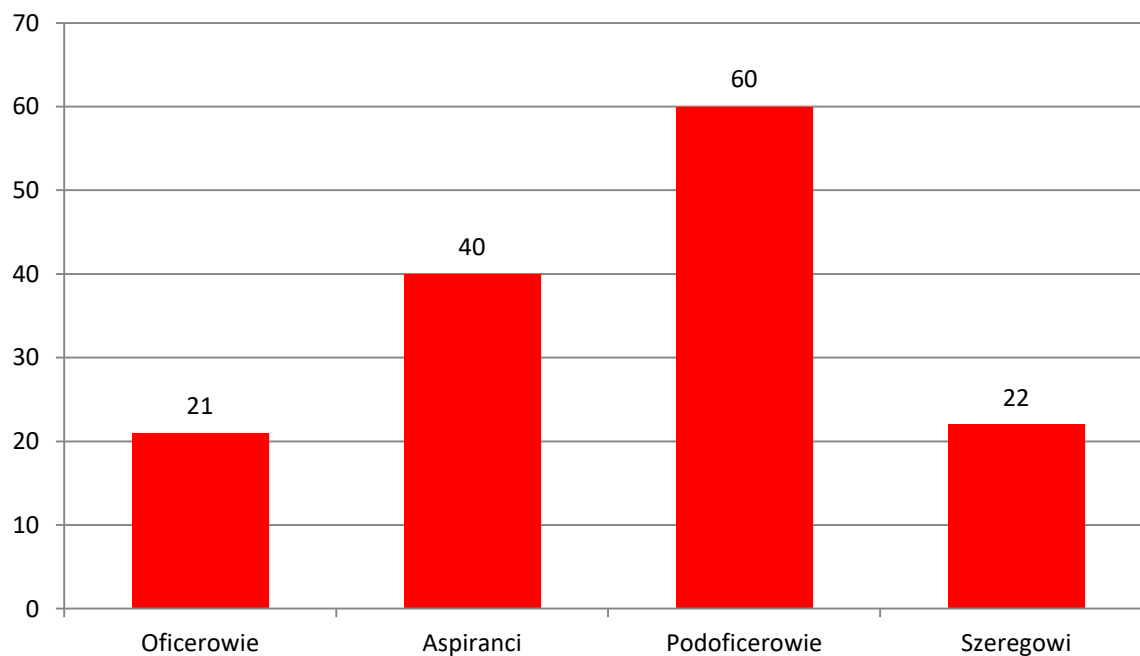
Rysunek 2. Schemat pełnienia służby w podziale bojowym przez funkcjonariuszy KP PSP w Cieszynie

Źródło: opracowanie własne

1.2. Struktura zatrudnienia

1.2.1. Kwalifikacje zawodowe

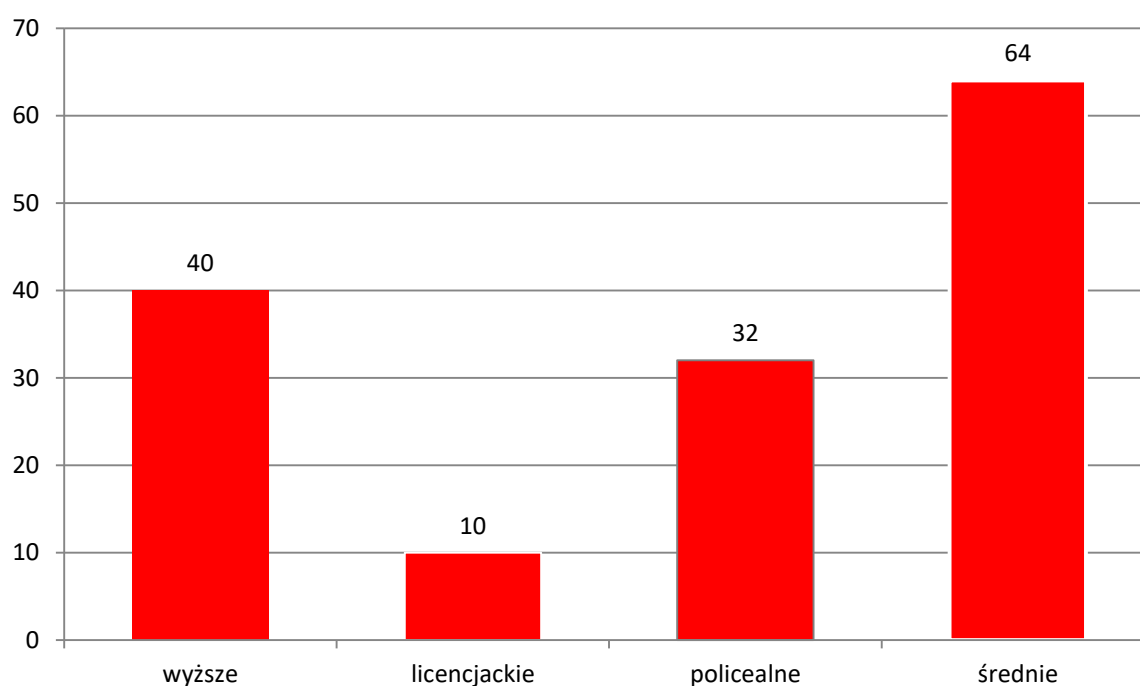
Wykres 1. Ilość funkcjonariuszy z podziałem na poszczególne korpusty



Źródło: opracowanie własne

1.2.2. Wykształcenie ogólne

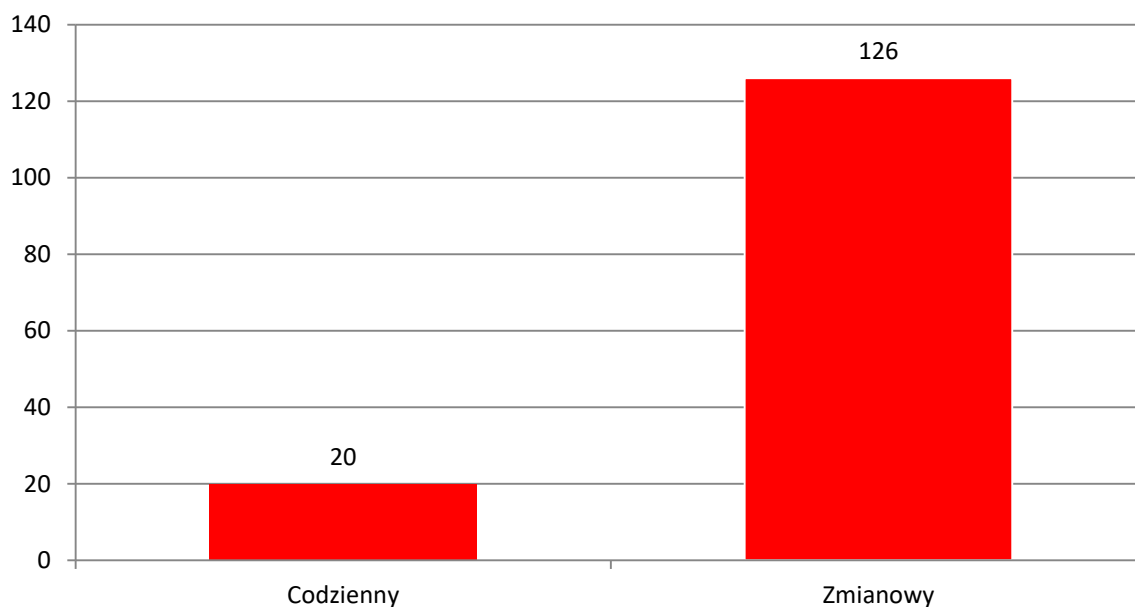
Wykres 2. Poziom wykształcenia funkcjonariuszy



Źródło: opracowanie własne

1.2.3. System służby

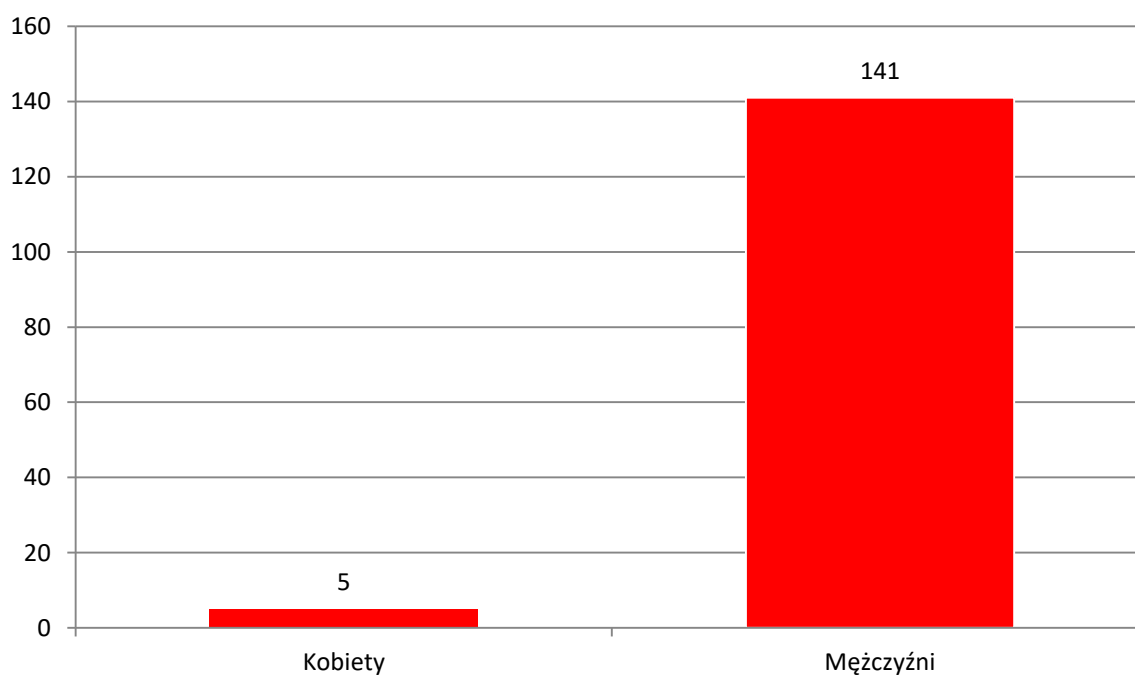
Wykres 3. Podział funkcjonariuszy ze względu na system służby



Źródło: opracowanie własne

1.2.4. Zatrudnienie z podziałem na płeć

Wykres 4. Ilość zatrudnionych pracowników z podziałem na płeć



Źródło: opracowanie własne

2. ZAGADNIENIA OPERACYJNO - SZKOLENIOWE

2.1. Działania ratownicze podejmowane przez jednostki ochrony przeciwpożarowej (JOP) powiatu cieszyńskiego w 2019 roku

2.1.1. Statystyka ogólna oraz porównanie względem lat poprzednich

W 2019 roku na terenie powiatu cieszyńskiego zanotowano łącznie 3265 zdarzeń, do których zadysponowane były zastępy straży pożarnej. Liczba zdarzeń w poszczególnych kategoriach zagrożeń przedstawia się następująco:

➤ Pożary	393
➤ Miejscowe Zagrożenia (MZ)	2489
➤ Alarmy Fałszywe (AF)	383

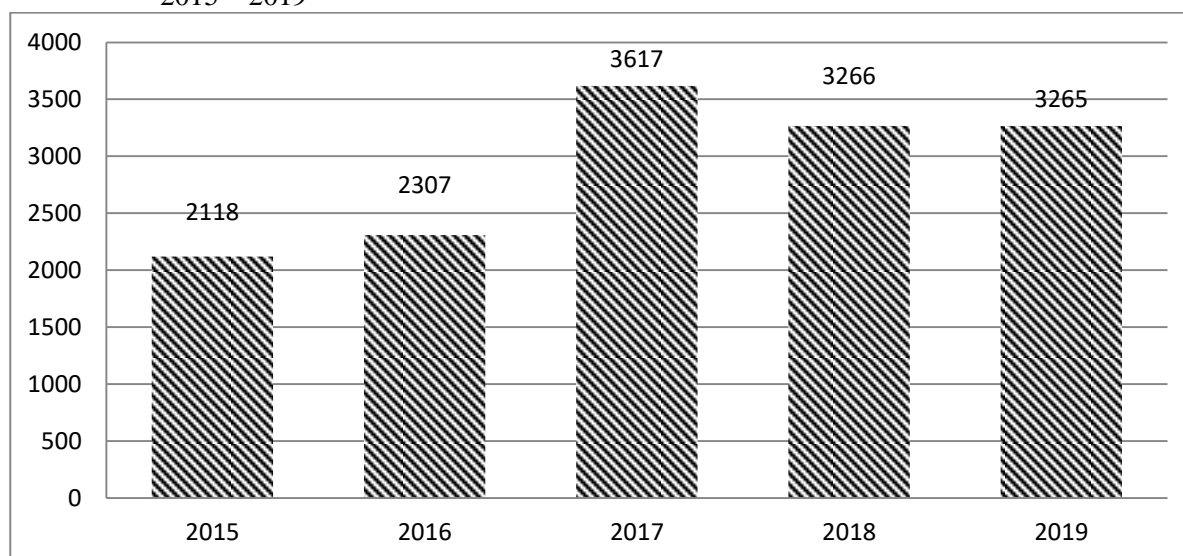
Razem: 3265

Najwięcej interwencji JOP w 2019 roku związanych było z usuwaniem skutków miejscowych zagrożeń (**76,23 %** ogółu). Interwencje związane z walką z pożarami dotyczą **12,04 %** wszystkich zgłoszeń, natomiast zgłoszenia sklasyfikowane jako alarmy fałszywe stanowią **11,73%**.

Łącznie w walkę z pożarami oraz usuwanie skutków miejscowych zagrożeń w 2019 roku zaangażowanych było **5416** zastępów straży pożarnych (w tym 2769 PSP i 2746 OSP) oraz **24272** strażaków (w tym 10759 PSP i 13513 OSP).

Wspólne działania zastępów Państwowej Straży Pożarnej i Ochotniczych Straży Pożarnej prowadzone były podczas **827** zdarzeń (**25,33 %**), zastępy PSP działały samodzielnie w usuwaniu skutków **1163** zdarzeń (**35,62 %**), natomiast OSP podczas **1275** interwencji (**39,05 %**).

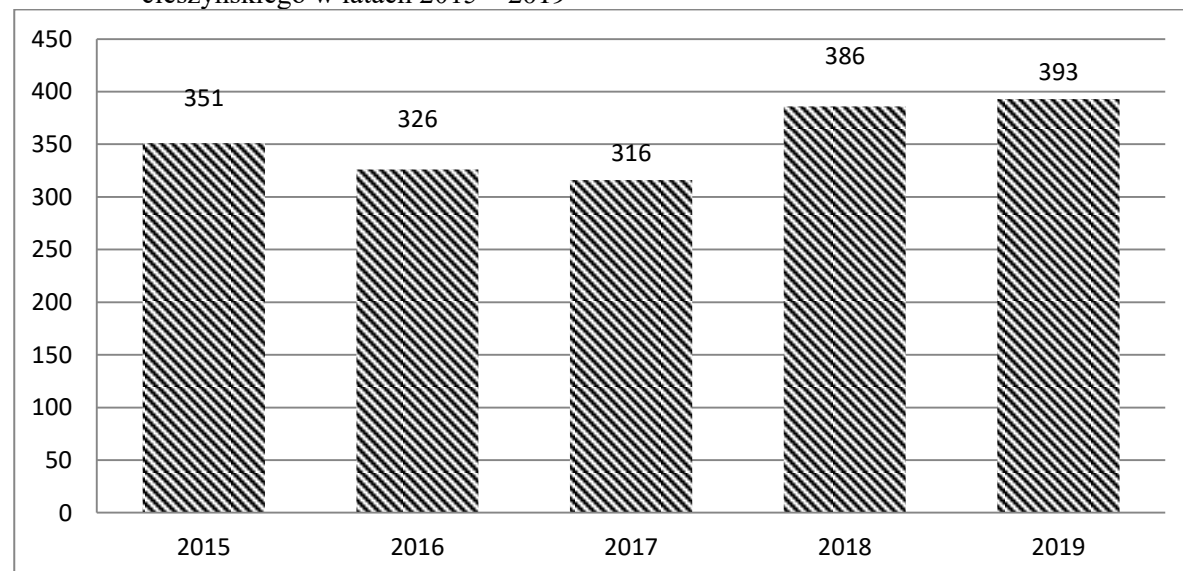
Wykres 5. Porównanie liczby interwencji JOP na terenie powiatu cieszyńskiego w latach 2015 – 2019



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych wygenerowanych przez program SWD PSP

Powyżej przedstawiono zestawienie liczby interwencji JOP w latach 2015 – 2019. Z przedmiotowej statystyki wynika rosnąca tendencja zdarzeń wymagających interwencji straży pożarnej. Od 2017 roku liczba wszystkich interwencji przekracza granicę 3000.

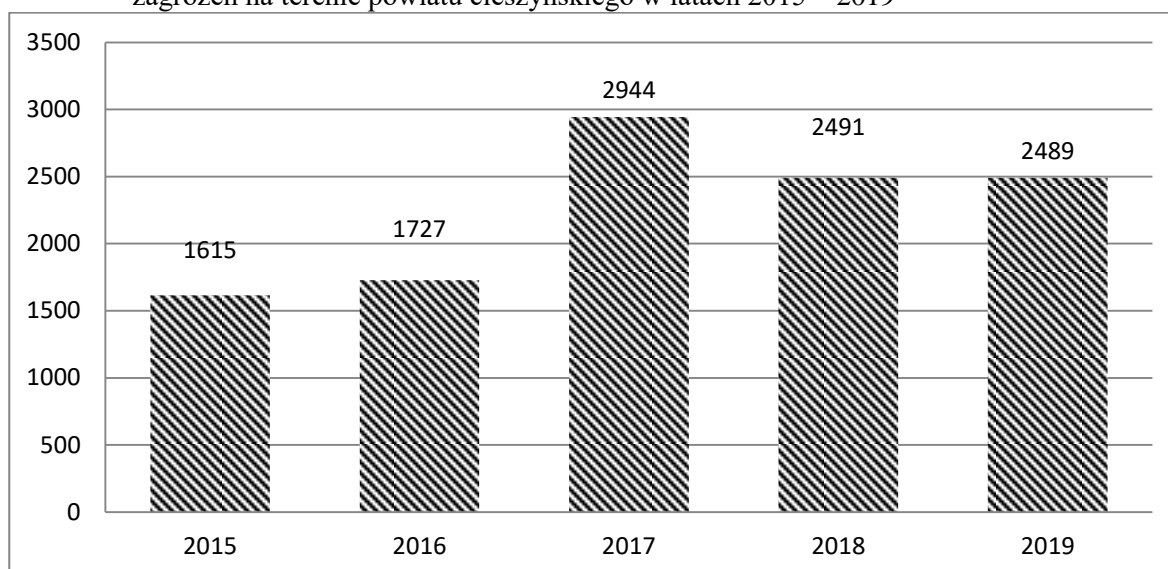
Wykres 6. Porównanie liczby interwencji JOP związanych z walką z pożarami na terenie powiatu cieszyńskiego w latach 2015 – 2019



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych wygenerowanych przez program SWD PSP

Powyżej przedstawiono zestawienie liczby interwencji JOP w latach 2015 – 2019 związanych z walką z pożarami. Do 2017 tendencja występowania zdarzeń z przedmiotowej kategorii była malejąca. W 2019 roku zaobserwowano najwyższą od 5 lat liczbę pożarów.

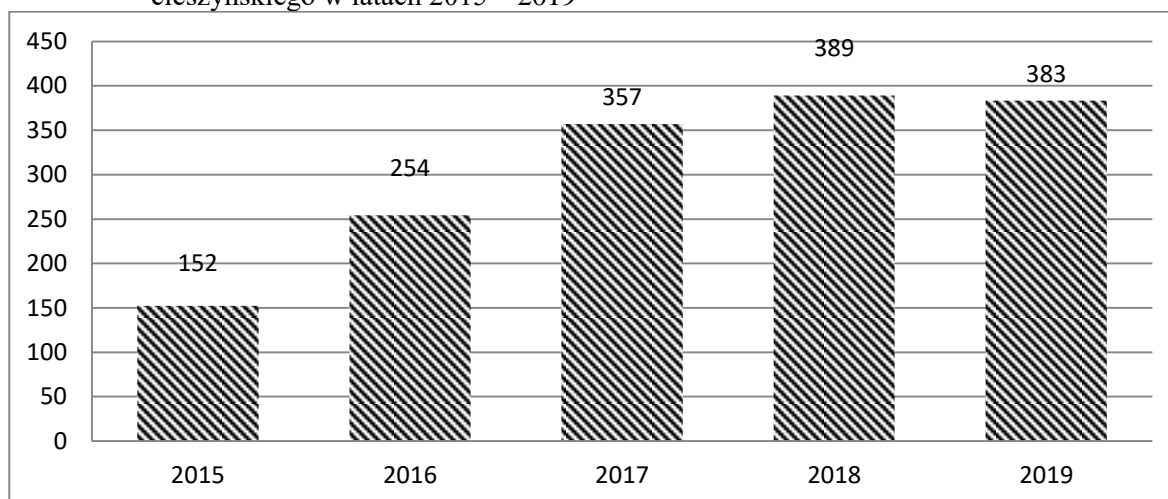
Wykres 7. Porównanie liczby interwencji JOP związanych z usuwaniem skutków miejscowych zagrożeń na terenie powiatu cieszyńskiego w latach 2015 – 2019



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych wygenerowanych przez program SWD PSP

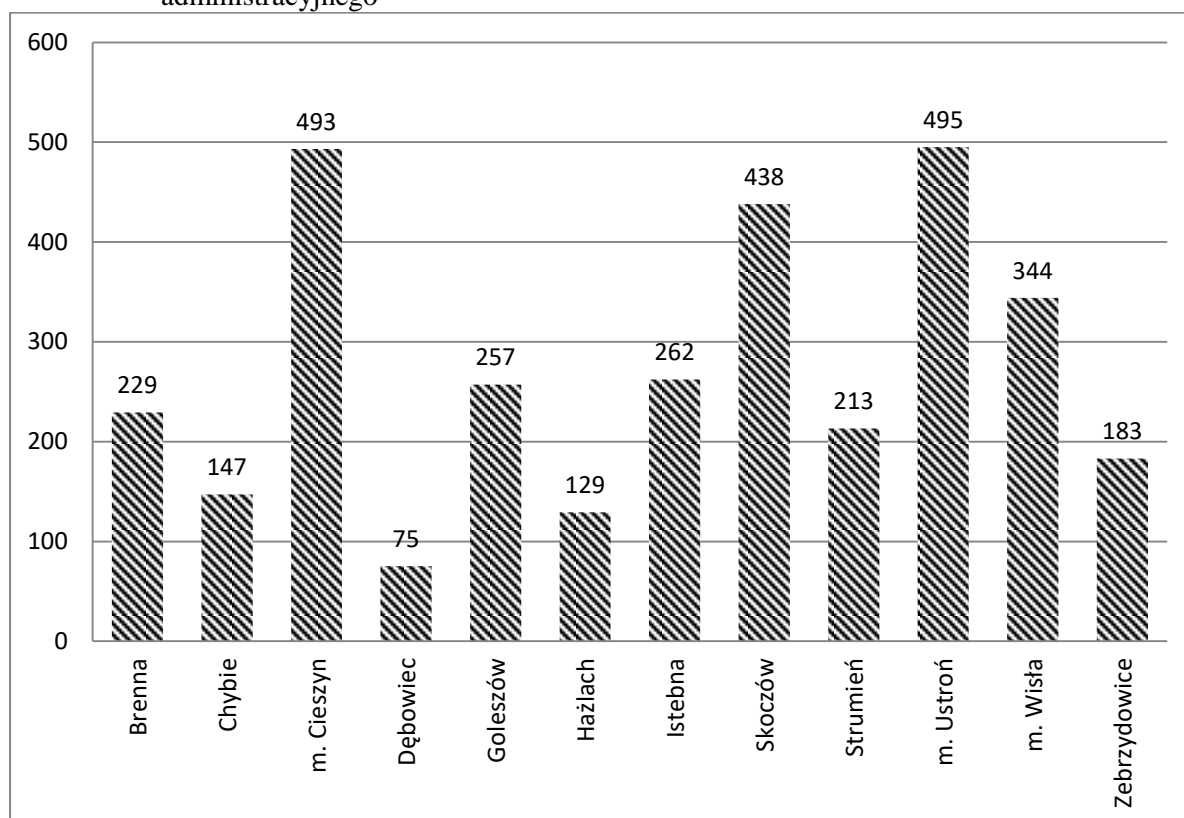
Na rysunku 3 przedstawiono zestawienie liczby interwencji JOP w latach 2015 – 2019 związanych z usuwaniem skutków miejscowych zagrożeń. Tendencja występowania zdarzeń z przedmiotowej kategorii w latach 2014 – 2017 była rosnąca. W 2019 roku liczba miejscowych zagrożeń była o 2 zdarzenia niższa względem roku poprzedniego.

Wykres 8. Porównanie liczby zgłoszeń sklasyfikowanych jako alarmy fałszywe na terenie powiatu cieszyńskiego w latach 2015 – 2019



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych wygenerowanych przez program SWD PSP

Powyżej przedstawiono zestawienie liczby zgłoszeń sklasyfikowanych jako alarmy fałszywe w latach 2015 – 2019. Od 2015 roku zaobserwować można tendencję rosnącą w przedmiotowej kategorii. Dodatkowo w 2017 i 2018 roku odnotowano większą liczbę alarmów fałszywych niż interwencji związanych z walką z pożarami.

Wykres 9. Zestawienie liczby interwencji JOP w 2019 roku w rozbiutu na jednostkę podziału administracyjnego

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych wygenerowanych przez program SWD PSP

Na rysunku 5 przedstawiono zestawienie interwencji JOP w 2019 roku w rozbiutu na jednostkę podziału administracyjnego. Najwięcej interwencji miało miejsce na terenie miasta Ustroń, miasta Cieszyn i w obrębie gminy Skoczów. Szczegółowe informacje w zakresie kategorii zdarzeń w poszczególnych gminach zawarto w tabeli 1.

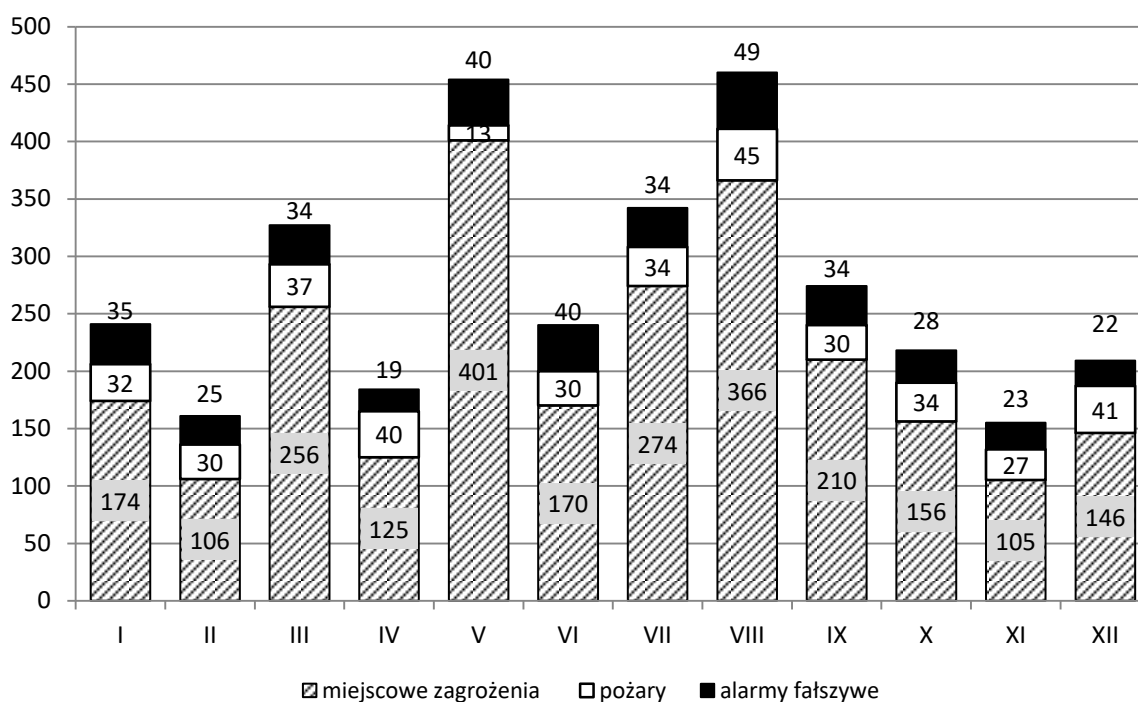
Tabela 1. Zestawienie zdarzeń w poszczególnych kategoriach w rozbiutu na jednostkę podziału administracyjnego

Gmina	Ogółem Zdarzenia	Pożary	Miejscowe zagrożenia	Alarmy fałszywe
Brenna	229	22	186	21
Chybie	147	22	119	6
m. Cieszyn	493	71	337	85
Dębowiec	75	9	64	2
Goleszów	257	27	221	9
Hazlach	129	13	112	4
Istebna	262	37	197	28
Skoczów	438	61	337	40
Strumień	213	25	182	6
m. Ustroń	495	47	344	104
m. Wisła	344	27	251	66
Zebrzydowice	183	32	139	12
RAZEM	3265	393	2489	383

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych wygenerowanych przez program SWD PSP

Największa liczba pożarów w 2019 roku miała miejsce na terenie miasta Cieszyn, obrębie gminy Skoczów oraz miasta Ustroń. Najwięcej interwencji związanych z usuwaniem skutków miejscowych zagrożeń miała miejsce na terenie miasta Cieszyn, miasta Ustroń oraz w obrębie gminy Skoczów. Największa liczba zgłoszeń sklasyfikowanych jako alarmy fałszywe napłynęła z terenu miasta Cieszyn, miasta Ustroń oraz miasta Wisła.

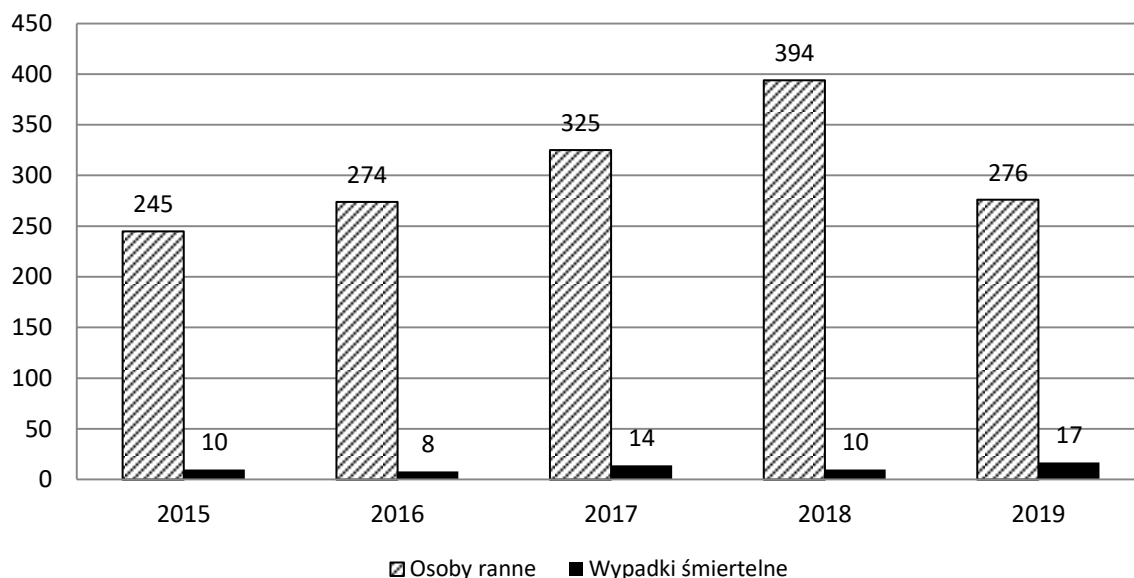
Wykres 10. Zestawienie liczby interwencji JOP w rozbiciu na miesiące z uwzględnieniem rodzaju zdarzenia



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych wygenerowanych przez program SWD PSP

Największa liczba interwencji JOP w 2019 roku miała miejsce w sierpniu oraz maju. W miesiącu maju odnotowano również największą liczbę miejscowych zagrożeń w związku z wystąpieniem na terenie powiatu długotrwałych opadów deszczu od 22 do 25 maja (237 interwencji). W miesiącu sierpniu 211 interwencji związanych było z aktywnością owadów błonkoskrzydłych stwarzającą zagrożenie dla zdrowia i życia ludzi.

Liczba pożarów w przekroju roku 2019 najwyższa była od maja do sierpnia. W okresie zimowym najwięcej interwencji związanych z przedmiotowym rodzajem zdarzenia wynika z wad urządzeń grzewczych oraz ich nieprawidłowej eksploatacji.

Wykres 11. Zestawienie liczby osób poszkodowanych podczas zdarzeń wymagających interwencji JOP w latach 2015 - 2019

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych wygenerowanych przez program SWD PSP

W 2019 roku podczas zdarzeń wymagających interwencji JOP zaobserwowano niższą o 118 liczbę osób poszkodowanych względem roku 2018. Od 2015 do 2018 roku zaobserwować można było tendencję rosnącą. Dodatkowo odnotowano wzrost liczby ofiar śmiertelnych względem 2018 roku. W tabeli 2 przedstawiono szczegółowe zestawienie dot. liczby osób poszkodowanych w rozbiciu na jednostkę podziału administracyjnego.

Tabela 2. Zestawienie zdarzeń w poszczególnych kategoriach w rozbiciu na jednostkę podziału administracyjnego

miasto/gmina	osoby poszkodowane ogółem		pożary				miejscowe zagrożenia			
			osoby poszkodowane		w tym dzieci		osoby poszkodowane		w tym dzieci	
	śmiertelne	ranni	śmiertelne	ranni	śmiertelne	ranni	śmiertelne	ranni	śmiertelne	ranni
Brenna	0	11	0	2	0	0	0	9	0	1
Chybie	0	8	0	3	0	0	0	5	0	0
m. Cieszyn	3	46	0	2	0	0	3	44	0	4
Dębowiec	0	7	0	0	0	0	0	7	0	1
Goleszów	2	23	1	1	0	0	1	22	0	2
Hażlach	1	18	0	2	0	0	1	16	0	1
Istebna	1	9	0	1	0	0	1	8	0	0
Skoczów	3	42	0	0	0	0	3	42	0	3
Strumień	2	38	0	0	0	0	2	38	0	4
m. Ustroń	4	43	0	1	0	0	4	42	0	2
m. Wisła	1	20	0	1	0	0	1	19	0	1
Zebrzydowice	0	11	0	0	0	0	0	11	0	2

RAZEM	17	276	1	13	0	0	16	263	0	21
--------------	-----------	------------	----------	-----------	----------	----------	-----------	------------	----------	-----------

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych wygenerowanych przez program SWD PSP

W 2019 roku na terenie powiatu cieszyńskiego podczas zdarzeń wymagających interwencji JOP odnotowano łącznie 17 ofiar śmiertelnych (z czego 1 w pożarach oraz 16 w miejscowych zagrożeniach) oraz 276 osób rannych (13 w pożarach, 263 w miejscowych zagrożeniach). Najwięcej osób ucierpiało w wyniku zdarzeń mających miejsce na terenie miasta Cieszyn, miasta Ustroń oraz w obrębie gminy Skoczów.

Tabela 3. Szacunkowe straty oraz uratowane mienie podczas zdarzeń z udziałem JOP w 2019 roku w rozbiciu na jednostkę podziału administracyjnego (w tys.)

Podział administracyjny	łącznie straty	uratowane mienie	POŻARY			MIEJSCOWE ZAGROŻENIA		
			straty	w tym budynki	mienie uratowane	straty	w tym budynki	mienie uratowane
Brenna	657,1	4760	294	44	4300	363,1	2,4	460
Chybie	668,2	6920	558,1	512	6720	110,1	5,2	200
m. Cieszyn	1007,7	3883	106,5	42,9	3383	901,2	93,6	500
Dębowiec	495,2	1200	159,2	150	1200	336	0	0
Goleszów	495,8	502	317	17	502	178,8	5	0
Hazlach	1154,5	2556	218,5	81	2556	936	20,2	0
Istebna	3965,3	16335	3759,3	2011	16335	206	0,9	0
Skoczów	2524,1	9585	1043,8	598	9480	1480,3	112	105
Strumień	1237,2	3905	76,3	10,1	3905	1160,9	67,2	0
m. Ustroń	2068	4368	497,6	316	4318	1570,4	95,5	50
m. Wisła	1163,9	7450	452,3	268,3	7450	711,6	111,2	0
Zebrzydowice	288,5	2530	102,5	10	2530	186	3	0
RAZEM	15725,5	63994	7585,1	4060,3	62679	8140,4	516,2	1315

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych wygenerowanych przez program SWD PSP

W wyniku zdarzeń wymagających interwencji JOP w 2019 roku na terenie powiatu cieszyńskiego odnotowano szacunkowe straty w wysokości **15 725 500 zł**, z czego 7 585 100 zł w wyniku pożarów i 8 140 400 zł w wyniku miejscowych zagrożeń. Najwyższą wartość strat odnotowano w obrębie gminy Istebna (w czerwcu 2019 roku miał miejsce pożar duży hotelu), gminy Skoczów oraz miasta Ustroń. W wyniku działań JOP uratowano mienie o łącznej wartości **63 994 000 zł**.

2.1.2. Analiza interwencji związanych z pożarami na terenie powiatu cieszyńskiego w 2019 roku

a) Najczęstsze grupy obiektów, w których w 2019 roku JOP prowadziły działania w związku z wystąpieniem pożarów

W 2019 roku na terenie powiatu cieszyńskiego najwięcej pożarów miało miejsce w obiektach mieszkalnych jednorodzinnych (34,86 % wszystkich interwencji JOP związanych z pożarami). W wyniku zaistniałych zdarzeń w budynkach mieszkalnych odnotowano 9 osób poszkodowanych, czyli 69,23 % spośród wszystkich rannych w wyniku pożarów. Dodatkowo odnotowano 1 ofiarę śmiertelną w wyniku pożaru budynku gospodarczego w Goleszowie.

Tabela 4. Przedstawia szczegółowe zestawienie najczęstszych grup obiektów, w których JOP prowadziły działania w związku z wystąpieniem pożarów

Podział administracyjny	Jednorodzinne, w tym bliźniaki, zabudowa szeregową	Drogowe - samochody osobowe, przyczepy samochodów osobowych	Budynki wielorodzinne	Powierzchnie rolne	Trawy, trawniki na terenach nierolniczych, poboczach dróg i szlaków, ulic	Obszary leśne	Śmietniki wolnostojące, wysypiska śmieci
Brenna	11	2	0	0	2	3	0
Chybie	9	0	2	3	2	0	0
m. Cieszyn	7	7	11	3	1	1	3
Dębowiec	6	2	0	0	0	0	0
Goleszów	8	1	1	3	2	5	2
Hażlach	3	5	2	1	1	0	0
Istebna	17	1	0	4	1	3	0
Skoczów	14	9	3	4	9	1	3
Strumień	10	5	2	1	1	0	2
m. Ustroń	8	4	5	2	3	0	1
m. Wisła	5	4	4	2	2	1	1
Zebrzydowice	9	2	0	7	1	2	1
RAZEM	107	42	30	30	25	16	13

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych wygenerowanych przez program SWD PSP

b) Ustalone, przypuszczalne przyczyny pożarów na przestrzeni lat 2015 - 2019

Spośród katalogu ewidencjonowanych ustalonych, przypuszczalnych przyczyn pożarów wyodrębniono 3 podstawowe grupy, na które składają się:

- **Nieostrożność ludzi, nieprawidłowa eksploatacja urządzeń** – grupa przyczyn związanych z brakiem świadomości zagrożeń związanych z posługiwaniem się ogniem oraz zachowaniem zasad bezpieczeństwa. W przedmiotowej grupie ujęto również nieprawidłową eksploatację instalacji i urządzeń, w wyniku której zaistniały pożary,
- **Wady urządzeń** – grupa przyczyn związanych z wadami, wyeksploatowaniem urządzeń, instalacji, środków transportu itp.

- **Podpalenia (umyślne) w tym akty terroru** – grupa przyczyn związana z umyślnym działaniem człowieka.

W tabeli 5 wskazano najczęstsze przypuszczalne przyczyny pożarów w okresie 2015 – 2019 przyporządkowane do wyżej wymienionych grup.

Tabela 5. Najczęstsze przypuszczalne przyczyny pożarów w okresie 2015 – 2019

Rok	Nieostrożność ludzi, nieprawidłowa eksploatacja urządzeń	Wady urządzeń	Podpalenia (umyślne) w tym akty terroru
2015	114	66	32
2016	143	53	8
2017	119	56	10
2018	194	52	8
2019	167	71	22

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych wygenerowanych przez program SWD PSP

Najwięcej pożarów ma związek z brakiem świadomości ludzi w zakresie zachowania zasad bezpieczeństwa. Zestawiając przedmiotową statystykę z faktem, iż najwięcej pożarów ma miejsce w budynkach jednorodzinnych otrzymujemy obraz, jak istotne są działania w zakresie prewencji społecznej.

2.1.3. Analiza interwencji związanych z usuwaniem skutków miejscowych zagrożeń na terenie powiatu cieszyńskiego w 2019 roku

a) Rodzaje miejscowych zagrożeń, w wyniku których JOP w 2019 roku prowadziły działania ratownicze w rozbiciu na jednostkę podziału administracyjnego

Miejscowym zagrożeniom przyporządkowano kategorie wynikające z rodzaju prowadzonych działań. Z uwagi na złożoność interwencji podejmowanych przez JOP, dane zdarzenie może być przyporządkowane do więcej niż jednej kategorii, np. „w komunikacji drogowej” i „medyczne” w przypadku udzielaniu kwalifikowanej pierwszej pomocy przez ratowników JOP osobom poszkodowanym w wyniku wypadku samochodowego. Spośród ewidencjonowanych rodzajów miejscowych zagrożeń wyróżnia się następujące kategorie:

- **silne wiatry** – zdarzenia będące następstwem wystąpienia silnych wiatrów, trąb powietrznych, itp.,
- **przybory wód** – zdarzenia będące następstwem przyboru wód na ciekach i naturalnych lub sztucznych zbiornikach wodnych, roztopów, jak również wzrostu poziomu wód gruntowych,

- **opady śniegu** – zdarzenia będące następstwem opadów śniegu,
- **opady deszczu** – zdarzenia będące następstwem opadów deszczu,
- **infrastruktury komunalnej** – zdarzenia będące następstwem uszkodzenia lub zniszczenia urządzeń i instalacji, w szczególności gazowych, wodno-kanalizacyjnych, ciepłowniczych, energetycznych, dźwigowych, itp. uniemożliwiające ich normalne funkcjonowanie,
- **chemiczne** – zdarzenia będące następstwem uwolnienia do otoczenia substancji niebezpiecznych, stwarzających zagrożenie dla życia, mienia lub środowiska,
- **ekologiczne** - zdarzenia będące następstwem działalności człowieka lub sił natury zagrażające środowisku (powietrze, woda, gleba). Przywrócenie stanu środowiska sprzed zdarzenia odbywa się przy użyciu sprzętu specjalistycznego i środków oddziaływujących na elementy środowiska,
- **radiologiczne** – zdarzenia, w których wystąpiły zagrożenia związane z promieniowaniem lub skażeniem promieniotwórczym,
- **budowlane** – zdarzenia będące następstwem zniszczenia lub uszkodzenia budowanego lub istniejącego obiektu budowlanego, jego części lub poszczególnych elementów,
- **medyczne** – zdarzenia, w których wystąpił stan nagłego zagrożenia zdrowotnego i konieczne było udzielanie poszkodowanym kwalifikowanej pierwszej pomocy przez ratowników JOP,
- **w transporcie drogowym** – zniszczenia, uszkodzenia, kolizje środków transportu drogowego w trakcie ich ruchu lub postoju, mające miejsce na szlakach komunikacyjnych drogowych, parkingach, których skutki stwarzają zagrożenie dla życia, zdrowia lub mienia,
- **w transporcie kolejowym** – zniszczenia, uszkodzenia, kolizje środków transportu kolejowego w trakcie ich ruchu lub postoju, mające miejsce na szlakach komunikacyjnych kolejowych, bocznicach oraz pozostałej infrastrukturze kolejowej, których skutki stwarzają zagrożenie dla życia, zdrowia lub mienia,
- **w transporcie lotniczym** – zniszczenia, uszkodzenia, kolizje środków transportu lotniczego w trakcie ich ruchu lub postoju, mające miejsce na szlakach komunikacyjnych powietrznych (w tym lotniska), których skutki stwarzają zagrożenie dla życia, zdrowia lub mienia,

- **na obszarach wodnych** - związane ze zdarzeniami na ciekach i naturalnych lub sztucznych zbiornikach wodnych, a nie będące przyborami wód.

Tabela 6. Rodzaje miejscowych zagrożeń, w wyniku których JOP w 2019 roku prowadziły działania ratownicze w rozbiciu na jednostkę podziału administracyjnego

Rodzaj MZ	Podział administracyjny												Razem
	Brenna	Chybie	Cieszyn	Dębowiec	Goleszów	Hażlach	Istebna	Skoczów	Strumień	Ustroń	Wisła	Zebrzydowice	
Silne wiatry	36	25	49	8	39	33	43	57	41	61	53	33	478
Przybory wód	38	10	13	19	61	10	13	41	16	55	25	11	312
Opady śniegu	3	4	11	1	5	1	33	10	3	7	19	1	98
Opady deszczu	38	10	18	21	63	12	12	48	15	55	25	15	332
Chemiczne	5	2	19	2	5	2	2	10	2	6	6	2	63
Ekologiczne	0	0	2	0	0	0	1	3	0	0	0	3	9
Radiologiczne	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Budowlane	1	2	2	1	3	2	6	5	6	6	1	2	37
Infrastruktury komunalnej	28	3	14	6	8	9	6	9	4	7	18	4	116
W transporcie drogowym	20	20	69	10	25	20	24	71	42	82	40	17	440
W transporcie kolejowym	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
W transporcie lotniczym	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1
Na obszarach wodnych	2	1	4	0	6	1	2	11	5	8	5	5	50
Medyczne	9	4	21	6	15	6	8	32	14	35	15	9	174
RAZEM	180	81	224	74	230	96	150	297	148	323	207	102	2112

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych wygenerowanych przez program SWD PSP

W 2019 roku najwięcej interwencji podejmowanych przez JOP związanych było z usuwaniem skutków silnych wiatrów oraz innych gwałtownych zjawisk atmosferycznych. Przedmiotowe zjawiska miały miejsce na terenie wszystkich gmin powiatu cieszyńskiego, jednak największą intensywność zaobserwowano na terenie miasta Ustroń, gminy Goleszów oraz gminy Skoczów.

Podczas prowadzonych działań odnotowano na terenie powiatu cieszyńskiego łącznie 24 interwencje związane ze stratami w budynkach. Względem roku 2018, w którym odnotowano łącznie 14 przypadków strat w budynkach, przedmiotowe zjawiska miały większą intensywność.

Tabela 7. Ustalone, przypuszczalne przyczyny wystąpienia miejscowych zagrożeń na przestrzeni lat 2015 – 2019

Ogółem	Warunki atmosferyczne	Niezachowanie zasad bezpieczeństwa, nieprawidłowa eksploatacja urządzeń	Nietypowe zachowania zwierząt	Wady urządzeń, instalacji itd..	celowe działanie człowieka
2015	627	223	75	76	22
2016	562	258	219	88	22
2017	1462	312	422	121	8
2018	548	326	724	116	17

2019	919	381	429	89	19
------	-----	-----	-----	----	----

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych wygenerowanych przez program SWD PSP

W tabeli 7 przedstawiono najczęstsze przypuszczalne przyczyny wystąpienia miejscowych zagrożeń. W 2019 roku na terenie powiatu cieszyńskiego najwięcej interwencji JOP związanych było z wystąpieniem gwałtownych zjawisk pogodowych, w szczególności

w okresie od 22 do 25 maja, gdy zastępy straży pożarnej interweniowały 237 razy.

Sumarycznie w latach 2015 – 2019 najwięcej interwencji dotyczyło wystąpienia gwałtownych zjawisk pogodowych.

Tabela 8. Liczba miejscowych zdarzeń wymagających interwencji JOP, w których wystąpiły osoby poszkodowane

Podział administracyjny	W transporcie drogowym	Medyczne (z wyłączeniem chemicznych i w transporcie drogowym)	Chemiczne
Brenna	7	0	2
Chybie	4	1	0
m. Cieszyn	26	9	1
Dębowiec	3	1	3
Goleszów	17	2	4
Hazlach	13	2	1
Istebna	6	1	0
Skoczów	32	4	5
Strumień	35	1	1
m. Ustroń	35	4	2
m. Wisła	16	0	1
Zebrzydowice	8	2	1
RAZEM	202	27	21

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych wygenerowanych przez program SWD PSP

W tabeli 8 przedstawiono liczbę zdarzeń, w których wystąpiło najwięcej osób poszkodowanych w poszczególnych kategoriach miejscowych zagrożeń.

Podczas 440 zdarzeń w transporcie drogowym odnotowano **5 ofiar śmiertelnych** (31,25% ze wszystkich ofiar śmiertelnych w miejscowych zagrożeniach) oraz **202 rannych** (76,81% ze wszystkich rannych w miejscowych zagrożeniach).

W wyniku 42 zdarzeń sklasyfikowanych jako medyczne (z wyłączeniem zdarzeń w komunikacji drogowej oraz chemicznych) odnotowano **8 ofiar śmiertelnych** (50% ze wszystkich ofiar śmiertelnych w miejscowych zagrożeniach) oraz **27 osób rannych** (10,27% ze wszystkich rannych w miejscowych zagrożeniach).

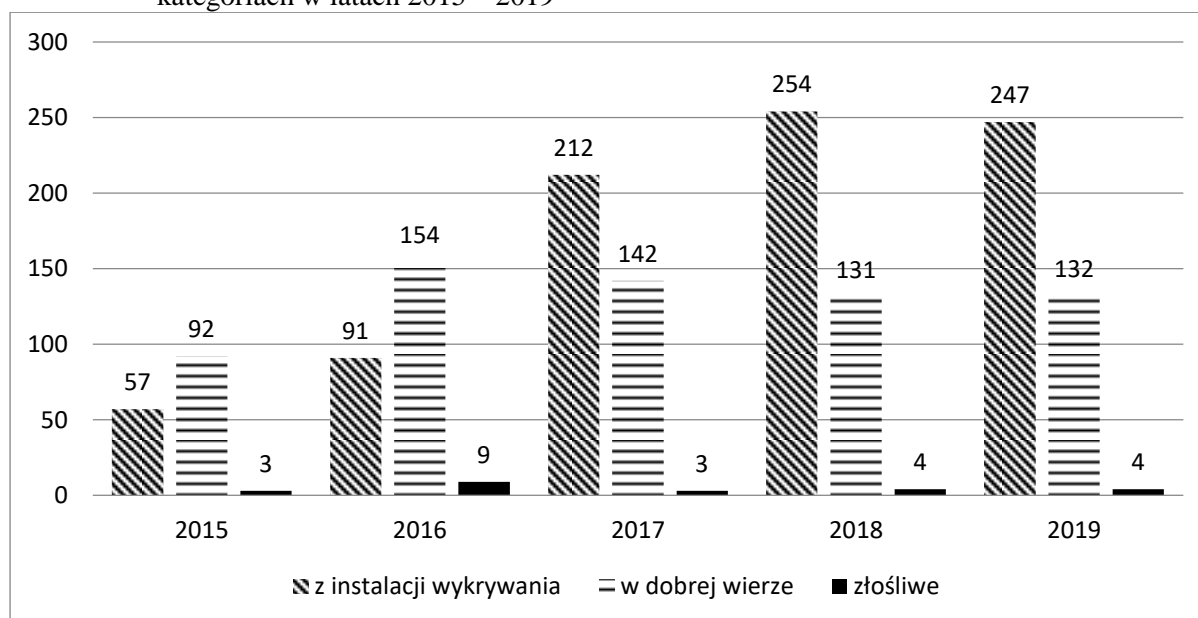
W wyniku 63 zdarzeń sklasyfikowanych jako chemiczne odnotowano 21 rannych (7,98% ze wszystkich rannych w miejscowych zagrożeniach), w tym **19 osób w związku z zatruciem tlenkiem węgla.**

2.1.4. Analiza zgłoszeń sklasyfikowanych jako alarmy fałszywe w 2019 roku względem lat poprzednich

Ze względu na przyczynę wystąpienia zgłoszenia, które okazało się być alarmem fałszywym wyróżnia się następujące kategorie:

- **Złośliwe** - zgłaszając zdarzenie sprawca miał na celu wprowadzenie podmiotów systemu lub innych JOP w błąd.
- **W dobrej wierze** - zgłaszający zdarzenie zaobserwował oznaki, które w ocenie zgłaszającego mogły wskazywać występowanie zagrożenia, np. dymy, pary, zapachy, lecz po przybyciu na miejsce nie stwierdzono istniejącego zagrożenia.
- **Z instalacji wykrywania** - zgłaszane przez instalacje wykrywania pożaru lub innych zagrożeń, spowodowane wadliwym zadziałaniem systemów, niewymagające podjęcia działań ratowniczych przez podmioty systemu lub inne JOP.

Wykres 12. Zestawienie liczby zgłoszeń sklasyfikowanych jako alarm fałszywy w poszczególnych kategoriach w latach 2015 – 2019



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych wygenerowanych przez program SWD PSP

Na wykresie 12 przedstawiono zestawienie zgłoszeń sklasyfikowanych jako alarm fałszywy w rozbiciu na kategorię zdarzenia. W 2019 roku najwięcej interwencji JOP miało

miejsce w związku z alarmami fałszywymi z instalacji wykrywania. Głównym powodem przedmiotowej grupy zgłoszeń jest niezajomość obsługi centrali pożarowych przez personel.

Od roku 2015 odnotowano wzrost liczby alarmów fałszywych w dobrej wierze. Tendencja ta wskazuje na wzrost poczucia indywidualnego wpływu na bezpieczeństwo własne oraz otoczenia.

2.2. Możliwości prowadzenia działań ratowniczych przez funkcjonariuszy KP PSP w Cieszynie

W jednostkach ratowniczo - gaśniczych funkcjonariusze (poza dowódcą i zastępcą dowódcy JRG) pełnią służbę w systemie zmianowym 24x48. Realizują bezpośrednio zadania w zakresie działań ratowniczych. W stałej gotowości do podjęcia działań ratowniczych

w systemie trzymianowym pozostaje minimum 25 strażaków (nawet do około 58 osób przy wprowadzeniu służby w systemie 24x24). Oprócz ratowników znajdujących się w stałej gotowości w danym dniu, dodatkowo część osób pełni również dyżur domowy.

Poza przygotowaniem do podjęcia działań ratowniczych związanych z walką pożarami, klęskami żywiołowymi oraz usuwaniem skutków innych miejscowych zagrożeń wszystkie jednostki ratowniczo – gaśnicze przewidziane są do realizacji podstawowych czynności ratowniczych z zakresu:

- ratownictwa chemiczno – ekologicznego,
- ratownictwa wodnego,
- działań poszukiwawczo – ratowniczych,
- ratownictwa wysokościowego,
- ratownictwa technicznego.

Całość działań ratowniczych podejmowanych przez jednostki ochrony przeciwpożarowego w powiecie cieszyńskim koordynowana jest z poziomu Stanowiska Kierowania Komendanta Powiatowego PSP w Cieszynie (z siedzibą w Ustroniu), w którym w stałej gotowości pozostaje minimum 2 funkcjonariuszy w trzymianowym systemie pełnienia służby.

W przedmiotowym zakresie należy uwzględnić możliwość wprowadzenia podwyższonej gotowości bojowej w przypadku:

- wystąpienia lub zwiększonego prawdopodobieństwa wystąpienia katastrofy naturalnej, której skutki mogą zagrozić życiu lub zdrowiu dużej liczby osób, mieniu w wielkich rozmiarach albo środowisku na znacznych obszarach,
- wystąpienia lub zwiększonego prawdopodobieństwa wystąpienia awarii technicznej, której skutki mogą zagrozić życiu lub zdrowiu dużej liczby osób, mieniu w wielkich rozmiarach albo środowisku na znacznych obszarach, w tym także podczas imprez masowych,
- wystąpienia i utrzymywania się wzmożonego zagrożenia pożarowego, w tym także podczas imprez masowych.

Wprowadzenie podwyższonej gotowości operacyjnej niesie pod kątem operacyjnym pozytywne skutki i mogą polegać na:

- powołaniu sztabu przez Komendanta Powiatowego PSP w Cieszynie,
- wzmocnieniu obsad Stanowiska Kierowania Komendanta Powiatowego w Cieszynie,
- wprowadzeniu zmiany systemu pełnienia służby dla obsad stanowiska kierowania PSP,
- przygotowaniu stanowiska kierowania do pracy w zapasowym miejscu pracy,
- zapewnieniu całodobowego funkcjonowania KP PSP w Cieszynie w zakresie niezbędnym dla sprawnego prowadzenia działań, w tym: obsługi i naprawy sprzętu, zwiększeniu dyspozycyjności strażaków korzystających z czasu wolnego,
- wstrzymaniu udzielania urlopów osobom niezbędnym do realizacji zadań,
- odwołaniu z urlopów osobom niezbędnym do realizacji zadań,
- wprowadzeniu służby w systemie 24 x 24 godz. dla strażaków zatrudnionych w KP PSP w Cieszynie,
- innych czynnościach służących procesowi utrzymania podwyższonej gotowości operacyjnej.

a) Doskonalenie zawodowe strażaków PSP

Funkcjonariusze Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie realizują doskonalenie zawodowe w oparciu o roczny plan doskonalenia zawodowego zatwierdzony przez Komendanta Powiatowego PSP w Cieszynie. Tematyka zajęć obejmuje zakres zadań

realizowanych podczas działań ratowniczych adekwatnie do zagrożeń występujących na terenie działania poszczególnych JRG z terenu powiatu.

Dodatkowo w ramach doskonalenia zawodowego realizowane są ćwiczenia taktyczno – bojowe na obiektach. W 2019 roku przeprowadzono 9 tego typu ćwiczeń.

b) Ćwiczenia przeprowadzane przez Komendę Wojewódzką PSP w Katowicach

W 2019 roku Komenda Wojewódzka przeprowadziła na terenie powiatu cieszyńskiego jedno niezapowiedziane ćwiczenia taktyczno – bojowe sprawdzające gotowość JOP do podjęcia działań oraz prawidłowość prowadzenia akcji przez kadrę dowódczą KP PSP w Cieszynie. Tematyka ćwiczeń obejmowała zwalczanie wielkopowierzchniowych pożarów kompleksów leśnych – przeprowadzone w dniu 10.05.2019 r. na terenie Nadleśnictwa Ustroń.

W powyższych ćwiczeniach uczestniczyły JOP z terenu powiatu cieszyńskiego oraz siły i środki z terenu województwa wymagane do osiągnięcia zamierzonego zamiaru taktycznego. Ćwiczenia zostały ocenione przez zespół KW PSP pozytywnie.

Dodatkowo w dniach 16-17 kwietnia na terenie Jeziora Goczałkowickiego w Goczałkowicach-Zdrój, odbyły się ćwiczenia wojewódzkie „WASAR”. Celem ćwiczeń było ustalenie stopnia przygotowania i współpracy sił i środków centralnego odwołu operacyjnego krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego do działań poszukiwawczo-ratowniczych, ratownictwa wodnego, wodno-nurkowego, wysokościowego oraz współpracy z grupą ratowniczą WASAR ze Straży Pożarnej Republiki Czeskiej. W ćwiczeniach udział wzięły wyznaczone siły i środki powiatu cieszyńskiego wraz z grupą operacyjną na czele z Komendantem Powiatowym PSP w Cieszynie, który pełnił rolę Kierującego Działaniem Ratowniczym na poziomie taktycznym.

c) Ćwiczenia powiatowe, których tematyka obejmowała organizację akcji ratowniczej podczas awaryjnego zatrzymania kolei linowej

Ćwiczenia taktyczno - bojowe zrealizowane w dniu 21.03.2019 r. w Wiśle na terenie Ośrodka Narciarskiego „Skolnity” – poświęcone ewakuacji osób z kolei linowych. W ćwiczeniach wzięły udział jednostki JRG z terenu powiatu cieszyńskiego, jednostki OSP posiadające specjalizację na poziomie podstawowym, w zakresie ratownictwa wysokościowego, GOPR oraz zaproszeni goście (przedstawiciele zarządzania kryzysowego powiatu cieszyńskiego, dyrektor oraz kierownik kolei).

d) Ćwiczenia Kompanii Gaśniczej OSP nr 3 „Cieszyn 830-11”

Ćwiczenia taktyczno - bojowe zrealizowane na terenie miasta Ustroń w dniu 30.08.2019 r. Tematyką ćwiczeń było doskonalenie taktyki działań gaśniczych podczas pożarów lasów na terenach górskich. W ćwiczeniach uczestniczyły siły i środki JRG PSP z terenu powiatu cieszyńskiego, OSP w KSRG wchodzące w skład Wojewódzkiego Odwołu Operacyjnego oraz OSP z terenu miasta Ustroń.

2.3. Współpraca z Ochotniczymi Strażami Pożarnymi w powiecie cieszyńskim

Na terenie powiatu cieszyńskiego funkcjonuje 67 Ochotniczych straży pożarnych, w tym 23 jednostki włączone do krajowego systemu ratowniczo – gaśniczego:

- OSP Górki Wielkie,
- OSP Chybie,
- OSP Mnich,
- OSP Cieszyn Bobrek,
- OSP Dębowiec,
- OSP Cisownica,
- OSP Goleszów,
- OSP Puńców,
- OSP Kończyce Wielkie,
- OSP Istebna Centrum,
- OSP Koniaków Centrum,
- OSP Skoczów,
- OSP Ochaby,
- OSP Strumień,
- OSP Drogomyśl,
- OSP Ustroń Centrum,
- OSP Ustroń Polana,
- OSP Ustroń Nierodzim,
- OSP Wisła Centrum,

- OSP Wiśla Jawornik,
- OSP Zebrzydowice,
- OSP Kaczyce,
- OSP Kończyce Małe.

Spośród wszystkich druhów OSP z terenu powiatu cieszyńskiego **1575** osoby spełniają ustawowe wymagania do bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych (wiek 18-65 lat, aktualne badania lekarskie oraz szkolenie uprawniające do udziału w działaniach ratowniczych realizowane przez Państwową Straż Pożarną).

Spośród jednostek włączonych do KSRG na podstawie rozkazu nr 105/2019 Śląskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej z dnia 27 listopada 2019 r.

w sprawie powołania, organizacji i zasad dysponowania Śląskiej Brygady Odwodowej 12 jednostek (dodatkowo 3 jednostki wytypowane jako rezerwowe) wchodzi w skład Kompanii Gaśniczej OSP nr 3 Wojewódzkiego Odvodu Operacyjnego, która może być dysponowana do zdarzeń nadzwyczajnych, występujących na obszarze województwa śląskiego.

Poza przygotowaniem do podjęcia działań ratowniczych związanych z walką pożarami, klęskami żywiołowymi oraz usuwaniem skutków innych miejscowych zagrożeń 19 OSP włączonych do KSRG oraz 2 OSP spoza KSRG zadeklarowały od 01.01.2019 roku w gotowości operacyjnej zdolność do realizacji podstawowych czynności ratowniczych z zakresu:

- ratownictwa chemiczno – ekologicznego,
- ratownictwa wodnego,
- działań poszukiwawczo – ratowniczych,
- ratownictwa wysokościowego,
- ratownictwa technicznego.

Przeprowadzona w 2019 roku reorganizacja sieci jednostek realizujących specjalistyczne działania ratownicze na poziomie podstawowym została zrealizowana z zachowaniem kryterium realizacji przez OSP jednej (max. 2) dziedzin ratownictwa, adekwatnie do rodzaju zagrożeń występujących na obszarze powiatu w oparciu o wnioski wynikające z analizy zabezpieczenia operacyjnego powiatu cieszyńskiego.

Na datę uzyskania pełnej gotowości bojowej przez wytypowane OSP wyznaczono 01.01.2022 rok.

2.3.1. Szkolenie OSP oraz ćwiczenia

W listopadzie 2015 roku weszły w życie "Zasady organizacji szkoleń członków Ochotniczych Straży Pożarnych biorących bezpośredni udział w działaniach ratowniczych" zatwierdzone przez Komendanta Głównego Państwowej Straży. Od 2016 roku wszystkie szkolenia dla strażaków OSP realizowane są w oparciu o przedmiotowe wytyczne.

W 2019 roku Komenda Powiatowa PSP w Cieszynie przeprowadziła następujące szkolenia:

- szkolenie podstawowe strażaków ratowników OSP - 58 absolwentów,
- szkolenie z dowódców OSP – 59 absolwentów,

W sumie w 2019 roku przeszkolonych zostało **117** strażaków z jednostek OSP powiatu cieszyńskiego.

Dodatkowo w dniu 28.03.2019 r. zostało przeprowadzone szkolenie z taktyki działań ratowniczo-gaśniczych podczas zdarzeń z udziałem butli z acetylenem dedykowane osobom funkcyjnym ochotniczych straży pożarnych z terenu powiatu cieszyńskiego. Łącznie zostało przeszkolonych 52.

Oprócz szkoleń i ćwiczeń taktyczno – bojowych organizowanych przez Komendę Powiatową PSP w Cieszynie strażacy OSP uczestniczą w ćwiczeniach organizowanych przez Komendantów Miejskich/Gminnych ZOSP RP na poziomie danej gminy oraz podnoszą swoje kwalifikacje w ramach zajęć prowadzonych przez właściwych Naczelników OSP.

2.3.2. Inspekcje gotowości operacyjnej OSP

Na podstawie Zarządzenia nr 10 Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie sposobu przeprowadzania inspekcji gotowości operacyjnej podmiotów krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego oraz zarządzenia nr 11/2019 Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie z dnia 26 marca 2019 r. w sprawie przeprowadzenia inspekcji gotowości operacyjnej Ochotniczych Straży Pożarnych powiatu cieszyńskiego w 2019 roku zostały przeprowadzone inspekcje

gotowości operacyjnej 46 Ochotniczych Straży Pożarnych (w tym 23 OSP w KSRG oraz 23 OSP spoza KSRG).

Zespół inspekcyjny główny nacisk kładł na gotowość operacyjną, przestrzeganie zasad BHP, wyszkolenie oraz wyposażenie w sprzęt ratowniczo - gaśniczy i uzbrojenie osobiste strażaków zgodnie z obowiązującymi normatywami. Operacyjno-szkoleniowe przygotowanie Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu powiatu cieszyńskiego pozwala na skuteczne prowadzenie działań ratowniczo - gaśniczych.

Szczegóły dotyczące stanu gotowości operacyjnej poszczególnych OSP przekazywane są władzom samorządowym oraz właściwym Komendantom Miejskim i Gminnym ZOSP RP.

2.3.3. Zawody sportowo - pożarnicze OSP

Na podstawie rozkazu nr 2/2017 Komendanta Powiatowego PSP w Cieszynie z dnia 15.05.2017 r. została powołana Powiatowa Komisja Sędziowska Zawodów Sportowo – Pożarniczych OSP powiatu cieszyńskiego, która uczestniczyła w organizowanych 11 zawodach OSP w 2019 roku szczebla gminnego oraz powiatowego w zakresie sędziowania.

W dniu 29.06.2019 r. na boisku sportowym w Skoczowie odbyły się Powiatowe Zawody Sportowo-Pożarnicze Ochotniczych Straży Pożarnych (grup A i C), w których uczestniczyło łącznie 26 drużyn, w tym 21 drużyn męskich oraz 5 sekcji żeńskich (ok. 250 startujących).

2.3.4. Ogólnopolski Turniej Wiedzy Pożarniczej

W dniu 30.03.2019 r. w siedzibie Ochotniczej Straży Pożarnej w Pogwizdowie odbyły się eliminacje powiatowe Ogólnopolskiego Turnieju Wiedzy Pożarniczej. W skład jury weszło 3 funkcjonariuszy Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie. Eliminacje składały się z 3 etapów:

- eliminacje pisemne,
- eliminacje praktyczne,
- eliminacje ustne.

Funkcjonariusze KP PSP w Cieszynie opracowali pytania testowe, tematykę części praktycznej oraz pytania na eliminacje ustne.

2.3.5. Dofinansowanie Ochotniczych Straży Pożarnych

W związku z nowelizacją zasad rozdziału dotacji ze środków budżetu centralnego, mającą na celu realizację przedmiotowego zadania zgodnie z założeniami „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017-2020, ustanowionego ustawą z dnia 15 grudnia 2016 r. (Dz.U. z 2016, poz. 2140) od 2017 roku uległ zmianie sposób finansowania Ochotniczych Straży Pożarnych. Główne zmiany w przedmiotowej tematyce obejmują:

- uwzględnienie w procesie finansowania OSP spoza KSRG w postaci wyodrębnienia puli wyłącznie na potrzeby tych jednostek ze środków MSWiA,
- rozdział środków finansowych przeprowadzony jest przez właściwe komendy powiatowe/miejskie PSP,
- utworzenie katalogu zamkniętego asortymentu podlegającego dofinansowaniu
- możliwość dofinansowania remontów części bojowej strażnic OSP.

W związku z nowymi zasadami rozdziału dotacji Komenda Powiatowa PSP w Cieszynie przeprowadziła analizę usprzętowania i wyposażenia OSP z terenu powiatu cieszyńskiego. W celu zapewnienia transparentności rozdziału środków finansowych przyjęto następujące kryteria:

- spełnienia normatywu w zakresie wyposażenia strażaków w środki ochrony indywidualnej, niezbędne do zapewnienia bezpieczeństwa uczestniczącym w działaniach ratownikom,
- poprawę warunków bytowych w mających bezpośredni wpływ na gotowość operacyjną OSP,
- dofinansowanie zakupu niezbędnego do skutecznego prowadzenia działań adekwatnie do zagrożeń występującym na obszarze danej gminy.

Łącznie na zapewnienie gotowości operacyjnej OSP z terenu powiatu cieszyńskiego przekazano **2 265 493 zł**, w tym dofinansowano zakup **4 średnich samochodów ratowniczo – gaśniczych** dla OSP Ochaby, OSP Ustroń Lipowiec, OSP Cieszyn Pastwiska i OSP Zbytków oraz **2 lekkich samochodów ratowniczo - gaśniczych** dla OSP Jaworzynka Centrum oraz OSP Bażanowice.

Ponadto z innych źródeł finansowych poza KP PSP Cieszyn zakupiono **2 średnie samochody ratowniczo – gaśnicze** dla OSP Istebna Centrum i OSP Pogwizdów.

W 2019 roku środki finansowe przekazane Ochotniczym Strażom Pożarnym z terenu powiatu cieszyńskiego pochodziły z następujących źródeł finansowania:

• Dotacja celowa dla OSP w KSRG:	387 883 zł
• Dotacja celowa dla OSP spoza KSRG (MSWiA):	269 466 zł
• Dotacja ze środków NFOŚiGW/WFOŚiGW:	1 023 144 zł
• Dotacja z Urzędu Marszałkowskiego:	180 000 zł
• Środki pochodzące z firmy ubezpieczeniowych:	60 000 zł
• Dotacja „5000 +”:	345 000 zł
• RAZEM:	2 265 493 zł

Tabela 9. Rozdział środków finansowych dotacji w rozbiciu na środki przekazane dla OSP w KSRG oraz OSP spoza KSRG i jednostkę podziału administracyjnego

Gmina	OSP w KSRG	OSP spoza KSRG	Łącznie w gminie
Brenna	13 100	65 000	78 100
Chybie	34 952	26 100	61 052
Cieszyn	15 000	211 928	226 928
Dębowiec	20 752	24 500	45 252
Goleszów	51 701	281 300	333 001
Hażlach	17 252	39 928	57 180
Istebna	34 500	280 000	314 500
Skoczów	318 800	54 700	373 500
Strumień	40 400	378 000	418 400
Ustroń	45 226	225 000	270 226
Wisła	30 000	15 654	45 654
Zebrzydowice	36 700	5 000	41 700
Razem	658 383	1 607 110	2 265 493

Źródło: opracowanie własne

3. ZAGADNIENIA KONTROLNO - ROZPOZNAWCZE

3.1. Informacje statystyczne

W ramach działalności kontrolno-rozpoznawczej realizowanej na obszarze działania Komendy Powiatowej PSP w Cieszynie, w roku 2019 przeprowadzono 141 kontroli przestrzegania przepisów przeciwpożarowych oraz 54 kontrole w zakresie oceny zgodności wykonania obiektu z projektem budowlanym, dotyczy to obiektów nowopowstałych, rozbudowywanych, przebudowywanych lub po zmianie sposobu użytkowania, bądź po kapitalnym remoncie.

Skontrolowano następujące grupy obiektów:

- | | |
|------------------------------------|----------------------------|
| • obiekty użyteczności publicznej | liczba kontroli: 80 |
| • obiekty zamieszkania zbiorowego | liczba kontroli: 51 |
| • obiekty mieszkalne wielorodzinne | liczba kontroli: 2 |
| • obiekty produkcyjne i magazynowe | liczba kontroli: 23 |

W celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości, Komendant wydał decyzje administracyjne, w których nałożono obowiązki na właścicieli obiektów, dotyczące usunięcia przedmiotowych nieprawidłowości.

W postępowaniu administracyjnym wydano:

- 4 upomnienia,
- 71 decyzji,
- 94 postanowień,
- 79 opinii z zakresu ochrony przeciwpożarowej,
- 54 stanowiska w sprawie zgodności wykonania obiektu z projektem budowlanym.

Do tut. komendy wpłynęły 52 wnioski o zaopiniowanie obiektów pod kątem ochrony przeciwpożarowej na zimowy i letni wypoczynek dzieci i młodzieży. Łącznie przeprowadzono 52 kontrole w przedmiotowych obiektach. Pozytywnie zaopiniowano 47 wniosków, 5 negatywnie.

3.2. Informacje o przeprowadzonych czynnościach kontrolno -rozpoznawczych

3.2.1. Obiekty użyteczności publicznej

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolno-rozpoznawczych w obiektach użyteczności publicznej, nałożono na zobowiązanych 40 decyzje administracyjne nakazujących usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości. Występujące w obiektach nieprawidłowości najczęściej dotyczyły:

- wystroju korytarzy i pomieszczeń,
- wyposażenia lub konserwacji oświetlenia ewakuacyjnego,
- wyposażenia lub konserwacji hydrantów wewnętrznych,
- zapewnienia przeciwpożarowego zaopatrzenia w wodę,
- instalacji użytkowych,
- instrukcji bezpieczeństwa pożarowego.

W 1 z obiektów stwierdzono stan zagrożenia życia ludzi, wynikającego z nieprawidłowego użytkowania oraz warunków ewakuacji w ww. obiekcie.

3.2.2. Obiekty zamieszkania zbiorowego

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolno-rozpoznawczych w obiektach zamieszkania zbiorowego nałożono na zobowiązanych 24 decyzji administracyjnych,

nakazujące usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości. Występujące w obiektach nieprawidłowości najczęściej dotyczyły:

- wystroju korytarzy i pomieszczeń,
- wyposażenia budynków w system sygnalizacji pożaru,
- wyposażenia lub konserwacji hydrantów wewnętrznych,
- zapewnienia przeciwpożarowego zaopatrzenia w wodę,
- instrukcji bezpieczeństwa pożarowego.

3.2.3. Obiekty mieszkalne wielorodzinne

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolno-rozpoznawczych w obiektach mieszkalnych wielorodzinnych nie nakładano na zobowiązanych decyzji administracyjnych, nakazujących usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości, z uwagi na toczące się postępowanie egzekucyjne. Występujące w obiektach nieprawidłowości najczęściej dotyczyły:

- składowania materiałów palnych na drogach ewakuacyjnych,
- brak oznakowania miejsc urządzeń sterujących urządzeniami przeciwpożarowymi.

Nie stwierdzono stanu zagrożenia życia ludzi, wynikającego z nieprawidłowych warunków ewakuacji w ww. obiektach.

3.2.4. Obiekty produkcyjne i magazynowe

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolno-rozpoznawczych w obiektach produkcyjnych i magazynowych, nałożono na zobowiązanych 3 decyzje administracyjnych nakazujących usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości.

Występujące w obiektach nieprawidłowości najczęściej dotyczyły:

- braku właściwych urządzeń przeciwpożarowych,
- przeglądów technicznych urządzeń przeciwpożarowych,
- przeglądów technicznych instalacji użytkowych,
- instrukcji bezpieczeństwa pożarowego
- doprowadzenia drogi pożarowej do chronionych obiektów,
- zapewnienia przeciwpożarowego zaopatrzenia w wodę do zewnętrznego gaszenia pożaru.

Nie stwierdzono stanu zagrożenia życia ludzi, wynikającego z nieprawidłowych warunków ewakuacji w ww. obiektach.

3.2.5. Zakłady przemysłowe w tym zaliczone do grupy zakładów dużego ryzyka wystąpienia poważnej awarii przemysłowej

Na terenie powiatu zlokalizowany jest jeden zakład zaliczony do grupy zakładów dużego ryzyka wystąpienia poważnej awarii przemysłowej. Wymienionym zakładem jest „PPG Polifarb Cieszyn S.A.”. Klasyfikacja zakładu do tej grupy została przeprowadzona w oparciu o rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 29 stycznia 2016 r. w sprawie rodzajów i ilości znajdujących się w zakładzie substancji niebezpiecznych, decydujących o zaliczeniu zakładu do zakładu o zwiększonym lub zakładu dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 138).

W ramach nadzoru nad w/w zakładem tut. komenda przeprowadza co najmniej raz w roku kontrolę, obejmującą swym zakresem ustalenie spełnienia wymogów bezpieczeństwa, a w szczególności czy:

- podjęto odpowiednie środki zapobiegające wystąpieniu awarii przemysłowej,
- zapewniono wystarczające środki ograniczające skutki awarii przemysłowej w Oddziale Cieszyn i poza jego granicami, uwzględniając skutki transgraniczne,
- dane zawarte w zgłoszeniu i programie zapobiegania awariom są rzetelne i odzwierciedlają stan bezpieczeństwa w Oddziale Cieszyn.

W trakcie prowadzonych czynności kontrolno-rozpoznawczych w dniach od 4 do 8 lutego 2019 r., poddano weryfikacji:

- sposób i stopień realizacji decyzji pokontrolnych;
- przestrzeganie przepisów przeciwpożarowych i Prawa ochrony środowiska;
- procedury i instrukcje systemu zarządzania bezpieczeństwem, w tym dokumenty wymagane Prawem ochrony środowiska;
- utrzymywanie sprawności technicznej urządzeń przeciwpożarowych i gaśnic.

3.2.6. Kontrole akcyjne

W 2019 r. na terenie działania Komendy przeprowadzono kontrole min. obiektów sakralnych, obiektów escaperoom i obiektów sal zabaw dla dzieci.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolno-rozpoznawczych w zabytkowych obiektach sakralnych, nałożono na zobowiązanych 14 decyzji administracyjnych nakazujących usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości. Występujące w obiektach nieprawidłowości najczęściej dotyczyły:

- braku właściwych urządzeń przeciwpożarowych,
- przeglądów technicznych urządzeń przeciwpożarowych,
- przeglądów technicznych instalacji użytkowych,
- instrukcji bezpieczeństwa pożarowego
- doprowadzenia drogi pożarowej do chronionych obiektów,
- zapewnienia przeciwpożarowego zaopatrzenia w wodę do zewnętrznego gaszenia pożaru.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolno-rozpoznawczych w salach escaperoom, nałożono na zobowiązanego 1 decyzję administracyjną zakazującą eksploatacji. Występujące w obiekcie nieprawidłowości dotyczyły:

- przekroczenia długości drogi ewakuacyjnej,
- wystroju korytarzy z materiałów o nieustalonym stopniu reakcji na ogień,
- braku wymaganego awaryjnego oświetlenia ewakuacyjnego,

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolno-rozpoznawczych w salach zabaw dla dzieci, wydano na zobowiązanych 8 decyzji administracyjnych nakazujących usunięcia nieprawidłowości. Występujące w obiekcie nieprawidłowości dotyczyły:

- nie przeprowadzeniu obowiązkowej ewakuacji w myśl §17a znowelizowanego rozporządzenia o ochronie przeciwpożarowej,

W 2019 r. na terenie działania Komendy przeprowadzono 4 kontrole miejsc nielegalnego magazynowania odpadów.

4. ZAGADNIENIA KWATERMISTRZOWSKO - TECHNICZNE

4.1. Baza lokalowa KP i JRG PSP w Cieszynie

Komenda Powiatowa wraz z podległą JRG PSP w Cieszynie od dnia 01.07.2002 roku dzierżawi obiekty koszarowo-garażowe i magazynowo - warsztatowe przejęte po Zakładowej Służbie Ratowniczej "Polifarb Cieszyn-Wrocław".

Długotrwała eksploatacja budynku spowodowała pogorszenie warunków socjalno-bytowych załogi. Obiekt wymaga przeprowadzenia generalnego remontu aby dostosować go do obowiązujących przepisów, głównie w zakresie warunków BHP.

W celu poprawy warunków socjalno-bytowych należałoby wykonać:

- zainstalowanie oświetlenia ewakuacyjnego zgodnie z obowiązującymi przepisami,
- dostosować ześlizgi do stanu zgodnego z obowiązującymi wymaganiami budowlanymi i BHP (w chwili obecnej strażacy korzystają jedynie ze schodów),
- poprawić ogólny stan techniczny budynku, przez co zmniejszy się jego energochłonność (wymiana bram garażowych, nieszczelne, trudne w zamykaniu, wykonanie nowej instalacji kanalizacyjnej i c.o., wykonanie izolacji termicznej budynku administracyjnego i garaży, docieplenie dachu na obiekcie).

Wykonanie wyżej wymienionych prac leży w gestii właściciela obiektu – PPG Cieszyn SA. W 2018 roku, właściciel budynku w celu poprawy zabezpieczenia mienia dokonał montażu szlabanu na drodze dojazdowej, a w ramach własnego budżetu w obiekcie zamontowano dodatkowe kamery w celu dokładniejszego monitoringu.

W 2019 roku, właściciel budynku, wymienił zbiornik ciepłej wody użytkowej w kotłowni strażnicy. Zwiększenie ilości etatów spowodowało potrzebę remontu i adaptacji jako szatni jednego z pomieszczeń. Pomieszczenie zostało wyposażone w nowe szafki ubraniowe. Obecnie trwa procedura mająca na celu wybudowanie nowego obiektu w którym mieścić się będzie Komenda Powiatowa PSP w Cieszynie wraz z JRG Cieszyn.

4.2. Baza lokalowa JRG PSP w Skoczowie

Jednostka Ratowniczo-Gaśnicza mieści się w Skoczowie przy ul. Cieszyńskiej 10 w budynku strażnicy OSP Skoczów. W/w strażnica jest dzierżawiona przez KP PSP w Cieszynie. Budynek nie spełnia warunków BHP stawianych obiektom strażnic (m.in. brak ześlizgów).

W 2019 roku dokonano zakupu i montażu stacjonarnego agregatu prądotwórczego i pomalowano garaż oraz łazienkę. Zwiększona ilość etatów, spowodowała potrzebę zakup dodatkowych szafek ubraniowych dla ubrań wierzchnich strażaków. Podjęto starania o wybudowanie nowej siedziby JRG PSP w Skoczowie.

4.3. Baza lokalowa JRG PSP w Ustroniu

Jednostka Ratowniczo-Gaśnicza PSP w Ustroniu mieści się w budynku przy ul. Wczasowej 12. Obiekt spełnia wymagania stawiane strażnikom JRG PSP. W 2009 roku wykonano częściową modernizację i remont pomieszczeń Stanowiska Kierownika Komendanta Powiatowego. W 2019 roku poddano remontowi dwa pomieszczenia socjalne na trzeciej kondygnacji budynku, uzupełniono ubytki i zabezpieczono przed wilgocią ściany garażu i myjni. Z uwagi na zwiększenie ilości etatów, zakupiono dodatkowe szafki ubraniowe dla ubrań wierzchnich i dla ubrań specjalnych strażaków oraz inne elementy meblowania usprawniające pełnienie służby w jednostce. Przeprowadzone zostały prace konserwacyjne na dachu garażu polegające na jego uszczelnieniu.

4.4. Wykaz sprzętu ratowniczo-gaśniczego w posiadaniu KP PSP w Cieszynie

4.4.1. Sprzęt transportowy

- | | | |
|--------------------------------------|---|--------|
| • Średni samochód gaśniczy | – | 3 szt. |
| • Ciężki samochód gaśniczy | – | 4 szt. |
| • Ciężki samochód gaśniczy proszkowy | – | 1 szt. |
| • Drabina mechaniczna SD-30 | – | 3 szt. |

• Samochód operacyjny	–	2 szt.
• Samochód rozpoznawczo-ratowniczy	–	4 szt.
• Samochód lekki kwatermistrzowski	–	1 szt.
• Samochód lekki do przewozu osób	–	1 szt.
• Quad	–	1 szt.
• Ponton	–	1 szt.
• Łódź	–	1 szt.
• Przyczepa transportowa	–	3 szt.
• Przyczepa do przewozu łodzi i pontonu	–	2 szt.
• Przyczepa do przewozu działek	–	1 szt.
• Przyczepa z motopompą	–	2 szt.

4.4.2. Sprzęt pożarniczy i ratowniczy

• Motopompa	–	26 szt.
• Agregat prądotwórczy	–	19 szt.
• Agregat oddymiający	–	6 szt.
• Pilarka do drewna	–	29 szt.
• Piła do stali i betonu	–	8 szt.
• Piła szablata	–	3 szt.
• Zestaw narzędzi hydraulicznych LUKAS	–	6 kpl.
• Namiot pneumatyczny	–	2 szt.
• Kamera termowizyjna	–	3 szt.
• Detektor gazu	–	6 szt.
• Zestaw ratowniczy PSP R1	–	12 kpl.
• Defibrylator AED	–	3 szt.
• Aparaty ochrony dróg oddechowych	–	47 kpl.

4.5. Sprzęt przekazany jednostkom OSP w 2019 roku

W 2019 roku, Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie zgodnie z decyzją Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie przekazała:

- Samochód kwatermistrzowski LUBLIN dla Ochotniczej Straży Pożarnej w Kończycach Małych.
- Samochód operacyjny Peugeot Partner dla Ochotniczej Straży Pożarnej Koniaków Centrum.
- Samochód specjalny operacyjny SKODA OCTAVIA dla Ochotniczej Straży Pożarnej w Skoczowie.
- Samochód rozpoznawczo-ratowniczy TARPAN dla Ochotniczej straży Pożarnej w Ustroniu Polana.
- Aparaty ochrony dróg oddechowych FENZY 2 szt. dla Ochotniczej Straży Pożarnej w Kisielowie.

W grudniu 2019 roku uzyskano zgodę Komendy Głównej PSP na przekazanie samochodu specjalnego z drabiną mechaniczną SD-30 stacjonującego w JRG PSP Ustroń do Ochotniczej Straży Pożarnej w Górkach Wielkich. Protokolarne przekazanie sprzętu nastąpi w styczniu 2020 roku.

4.6. Zakupiony i otrzymany sprzęt w 2019 roku

• Podpora ratownicza	–	1 szt.
• Kamera termowizyjna	–	1 szt.
• Rozdzielacz kulowy	–	1 szt.
• Czujnik bezruchu z kluczem	–	9 szt.
• Lampa oświetlenia pola akcji PELI	–	4 szt.
• TachoDrive One STD	–	1 szt.
• Defibrylator	–	1 szt.
• Zestaw do pozoracji ran	–	1kpl.
• Miernik stężenia CO w wydychanym powietrzu Tox CO	–	1 szt.
• Maski do aparatów powietrznych Fenzy OptiPro	–	2 szt.
• Rękawice elektroizolacyjne	–	2 pary
• Ubrania specjalne DEVA	–	22 szt.
• Ubrania specjalne TEXPORT	–	24 szt.
• Laptop Dell	–	1 szt.

4.7. Modernizacja systemu łączności

W 2019 roku przeprowadzono postępowanie w trybie przetargu nieograniczonego na realizację zadania pn. „Rozbudowa i Integracja Systemu Łączności Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie”. Zadanie polegało na zmodernizowaniu systemu łączności radiowej, łączności telefonicznej i systemu ich rejestracji.

Do dyspozycji dyżurnych SKKP w Ustroniu oddano pięć punktów, z których mogą nawiązywać łączność radiową z jednostkami prowadzącymi działania w terenie: JRG PSP Ustroń, JRG PSP Cieszyn, JRG PSP Skoczów, stacja bazowa na górze Czantoria, stacja bazowa w OSP Koniaków Centrum. Taka konfiguracja pozwala uzyskać bezpośrednią łączność radiową ze znacznie rozleglejszego obszaru działań tutejszej Komendy a wybór najdogodniejszego z punktów do prowadzenia korespondencji dokonuje system komputerowy. Skalowalność tej instalacji pozwala również na jej rozbudowę i pokrycie zasięgiem radiowym kolejnych obszarów w powiecie. Obok tej głównej zalety, z uwagi na postęp technologiczny, oferuje on również liczne funkcjonalności, wcześniej niedostępne a także pozwoli rozbudować całość o systemy dopiero planowane do wprowadzenia do użytkowania takie jak łączność cyfrowa lub Tetra.

Zyskaliśmy system rejestrujący, pozwalający na zapis korespondencji wszystkich torów radiowych i ruchu telefonicznego na SKKP w Ustroniu.

W ramach systemu telefonicznego, nowa centrala i telefonia VOIP, w połączeniu z siecią OST112, pozwoliła połączyć ruch telefoniczny naszych trzech jednostek w jedną całość. W sposób optymalny uległo uporządkowanie urządzeń radiowych i telefonicznych na biurku dyżurnych SKKP w Ustroniu poprzez zmniejszeni ich ilości.

5. ZAGADNIENIA FINANSOWE

5.1. Budżet Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie w roku 2019

Tabela 10. Plan i wykonanie wydatków

Rozdział	Określenie klasyfikacji budżetowej	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania planu
75411	§ 2110 –dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	11 445 470	11 445 461,44	100%
	§ 6410– dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na zakupy inwestycyjne z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	25 000	24 999,75	100%
	§ 2440– dotacje otrzymane z państwowych funduszy celowych na realizację zadań bieżących jednostek sektora finansów publicznych	75 000	75 000,00	100%
	Dofinansowanie powiatu cieszyńskiego do projektu budowy strażnicy	148 000	134 000	90,54%
	razem rozdział 75411	11 693 470	11 679 461,19	99,88%
75478	§ 2110 –dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	8 000	8 000,00	100%
	razem rozdział 75478	8 000	8 000,00	100%
75295	§ 2110 –dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	147 700	147 700,00	100%
	§ 6410– dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na zakupy inwestycyjne z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	280 000	280 000,00	100%
	razem rozdział 75295	427 700	427 700,00	100%
Razem		12 129 170	12 115 161,19	99,88%

Źródło: opracowanie własne

Wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki „rzeczowe” zostały sfinansowane z dotacji celowej, otrzymanej z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej w dziale 754 rozdziałach 75411 i 75478, w dziale 752 w rozdziale 75295 oraz z dotacji otrzymanej z Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej.

Wydatki na zakupy inwestycyjne zostały sfinansowane z dotacji celowej, otrzymanej z budżetu państwa na zakupy inwestycyjne z zakresu administracji rządowej w dziale 754 rozdziale 75411 oraz w dziale 752 w rozdziale 75295.

Wydatki inwestycyjne dotyczące projektu budowy strażnicy zostały sfinansowane ze środków Powiatu Cieszyńskiego.

Wydatki na wynagrodzenia i pochodne na kwotę 9 836 254,54 zł stanowiły 84% wydatków budżetu w rozdziale 75411, świadczenia dla funkcjonariuszy na kwotę 519 513,33 zł stanowiły 5%, pozostałe wydatki „rzeczowe” na kwotę 1 164 693,57 zł stanowiły 10%, wydatki na zakupy inwestycyjne na kwotę 24 999,75 zł oraz wydatki inwestycyjne na kwotę 134 000 zł stanowiły 1%.

5.2. Wykonanie budżetu Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie za rok 2019 w rozdziale 75411 – Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej

<i>Płace i pochodne</i>	9 836 254,54	84,22%
<i>Zakup usług telekomunikacyjnych</i>	11 185,85 zł	0,10%
<i>Świadczenia dla funkcjonariuszy</i>	519 513,33 zł	4,45%
<i>Zakup usług remontowych</i>	115 492,53 zł	0,99%
<i>Zakup materiałów i wyposażenia</i>	578 083,14 zł	4,95%
<i>Zakup sprzętu i uzbrojenia</i>	34 088,99	0,29%
<i>Zakup usług pozostałych</i>	171 568,62 zł	1,47%
<i>Zakup usług zdrowotnych</i>	19 267,00 zł	0,16%
<i>Zakup energii</i>	196 573,00 zł	1,68%
<i>Inne wydatki np., opłaty na rzecz budżetu państwa, delegacje służbowe, itp.</i>	36 015,72 zł	0,31%
<i>Odpisy na ZFŚS</i>	2 418,72 zł	0,02%

<i>Wydatki inwestycyjne – projekt budowy strażnicy</i>	134 000,00 zł	1,15%
<i>Wydatki na zakupy inwestycyjne – rejestrator rozmów</i>	24 999,75	0,21%

Źródło: opracowanie własne

5.3. Wykonanie budżetu Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie za rok 2019 w dziale 754 rozdziale 75478 - usuwanie skutków klęsk żywiołowych

<i>Zakup sprzętu i uzbrojenia – zestawy oświetleniowe</i>	8 000,00 zł	100%
-----------------------------------------------------------	-------------	------

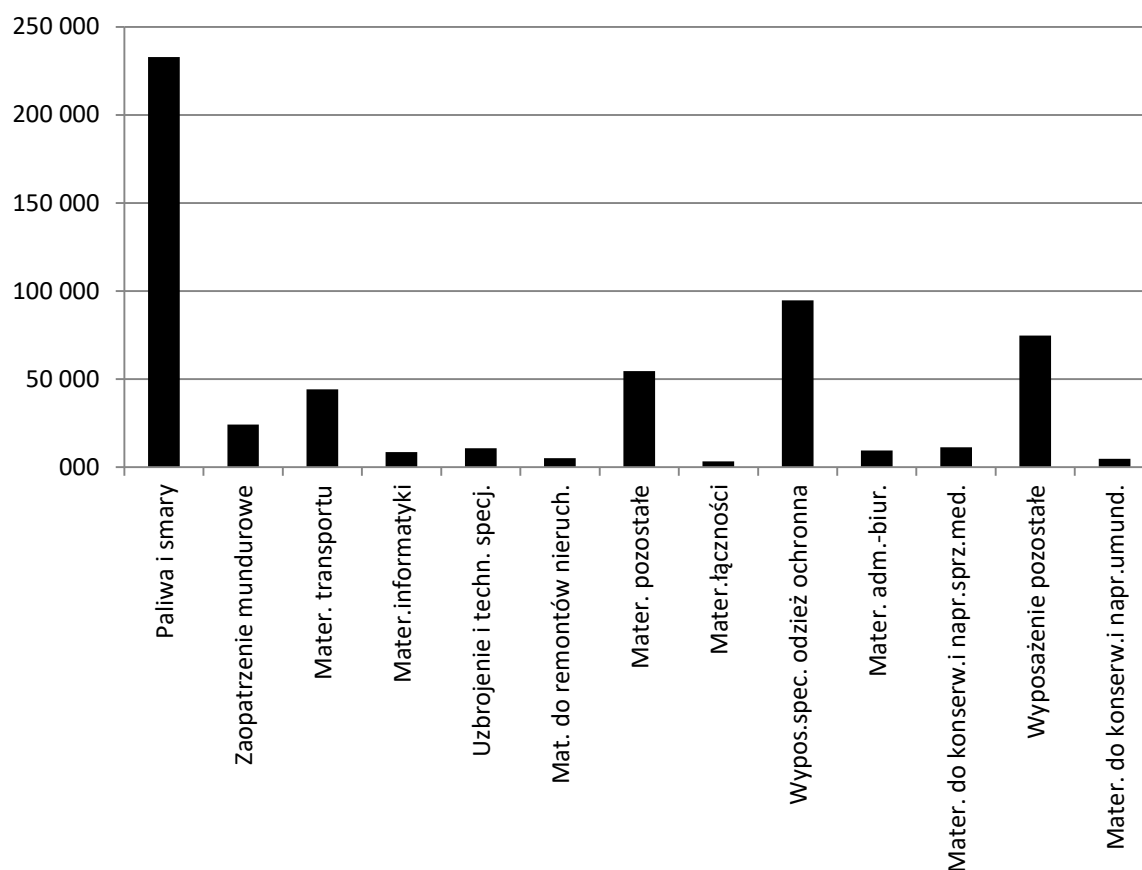
Źródło: opracowanie własne

5.4. Wykonanie budżetu Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie za rok 2019 w dziale 752 rozdziale 75295 – obrona narodowa

<i>Zakup materiałów i wyposażenia – ubrania specjalne</i>	91 200,00 zł	21,32%
<i>Zakup sprzętu i uzbrojenia – sprzęt łączności</i>	56 500,00 zł	13,21%
<i>Wydatki na zakupy inwestycyjne- sprzęt łączności</i>	280 000,00 zł	65,47%

Źródło: opracowanie własne

5.5. W części „zakup materiałów i wyposażenia” struktura wydatków w rozdziale 75411 przedstawia się następująco



Źródło: opracowanie własne

5.6. Fundusz Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie w 2019 roku

W ramach dotacji z Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej w 2019 roku Komenda Powiatowa PSP w Cieszynie otrzymała 75 000 zł na wydatki bieżące:

- 10 000 zł od Gminy Cieszyn - przeznaczono na zakup hełmów strażackich, kominiarek, masek aparatu oddechowego, sygnalizatorów bezruchu.
- 10 000 zł od Gminy Golezów - przeznaczono na zakup butów specjalnych.
- 10 000 zł od Gminy Strumień - przeznaczono na zakup hełmów strażackich i rękawic specjalnych.
- 10 000 zł od Miasta Ustroń - przeznaczono na zakup ubrań i butów koszarowych, kamizelek ostrzegawczych, butów specjalnych.
- 10 000 zł od Gminy Wiśla - przeznaczono na zakup sygnalizatorów bezruchu, kamery termowizyjnej, kompletu opon do GCBA, sorbentu.
- 5 000 zł od Gminy Brenna - przeznaczono na zakup hełmów strażackich.
- 5 000 zł od Gminy Chybie - przeznaczono na zakup butów i ubrań specjalnych.

- 5 000 zł od Gminy Hażlach - przeznaczono na zakup sygnalizatorów bezruchu.
- 5 000 zł od Gminy Istebna - przeznaczono na zakup ubrań specjalnych.
- 5 000 zł od Gminy Skoczów - przeznaczono na zakup hełmów strażackich, butów specjalnych.

6. PODSUMOWANIE I WNIOSKI

- a) W 2019 roku pozyskano do tutejszej komendy dodatkowe 24 etaty, które zostały skierowane do jednostek Ratowniczo-Gaśniczych w Cieszynie, Skoczowie i Ustroniu. Skutkiem powyższych zmian jest zwiększenie obsad samochodów pożarniczych co przekłada się bezpośrednio na zwiększenie bezpieczeństwa dla ratowanych i ratowników. jak
- b) Zdarzenia charakterystyczne:
- **06.06.2019 r., Cieszyn, ul. Liburnia 10:** pozostawiona beczka z substancją niewiadomego pochodzenia pod Hotelem Liburnia, w którym zakwaterowania byli uczestnicy XXV posiedzenia Polsko-Czeskiej Komisji Międzyrządowej ds. Współpracy Transgranicznej. W działaniach brało udział łącznie 18 zastępów i 55 strażaków, w tym 15 zastępów PSP (41 strażaków) i 3 zastępy OSP (14 strażaków).
 - **26.06.2019 r., Istebna 593: pożar duży Hotelu Złoty Groń.** W działaniach brało udział łącznie 18 zastępów i 84 strażaków, w tym 8 zastępów PSP (24 strażaków) i 10 zastępów OSP (60 strażaków).
 - **04.07.2019 r., Chybie, ul. Cieszyńska 6: pożar bardzo duży obiektu znajdującego się na terenie byłej cukrowni w Chybiu.** W działaniach brało udział łącznie 68 zastępów i 215 strażaków, w tym 46 zastępów PSP (104 strażaków) i 22 zastępy OSP (111 strażaków).
 - **22 do 27 maja 2019 r., działania związane z intensywnymi opadami deszczu**
 - ilość wszystkich interwencji związanych z opadami deszczu: **268,**
 - ilość wszystkich interwencji związanych z silnym wiatrem: **8,**
 - ilość pompowań: **147,**

- ilość osuwisk: **3**,
 - ilość zalanych obiektów z podziałem na budynki mieszkalne i inne: **130**,
 - ilość zaangażowanych w działania ratowników i pojazdów PSP: **235/60**,
 - ilość zaangażowanych w działania ratowników i pojazdów OSP: **1474/306**
- c) Na przestrzeni lat 2015 – 2019 najwięcej interwencji jednostek ochrony przeciwpożarowej związanych było z wystąpieniem gwałtownych zjawisk pogodowych. W celu zapewnienia skutecznej i jak najszybszej pomocy mieszkańcom, niezbędna jest kontynuacja współpracy z właściwymi strukturami zarządzania kryzysowego. W 2020 roku planowana jest kontynuacja spotkań, których tematyką będzie doskonalenie współpracy w zakresie usuwania skutków zagrożeń, które mogą wystąpić na terenie powiatu cieszyńskiego.
- d) W związku z wprowadzeniem w 2013 roku zasad organizacji ratownictwa specjalistycznego (wysokościowe; chemiczno-ekologiczne; wodne; techniczne; działania poszukiwawczo-ratownicze) na poziomie podstawowym, wszystkie JRG i jednostki OSP włączone do sieci ratownictwa specjalistycznego są sukcesywnie doposażane w sprzęt wymagany w/w zasadami.
- e) Z uwagi na czas dojazdu JRG Skoczów na teren gminy Brenna, przekraczający 15 minut, oraz obecność w strukturach krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego tylko OSP Górki Wielkie, trwają prace nad włączeniem drugiej jednostki z ww. gminy (OSP Brenna Centrum) do systemu. Przedmiotowe działania motywowane są dodatkowo rekomendacją wynikającą z przeprowadzonych analiz, w oparciu o „Metodykę budowy planu sieci jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych przewidzianych do włączenia do KSRG”.
- f) Nowelizacja zasad rozdziału dotacji z budżetu centralnego, która zakłada rozdział środków przez komendy powiatowe/miejskie PSP umożliwia zoptymalizowanie wydatkowania środków finansowych, co przekłada się na podniesienie gotowości operacyjnej JOP z terenu powiatu w zakresie adekwatnym do zagrożeń występujących na terenie poszczególnych gmin.
- g) Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie posiada w trwałym zarządzie działkę, przeznaczoną pod budowę nowej siedziby Komendy Powiatowej wraz z Jednostką Ratowniczo-Gaśniczą PSP w Cieszynie przy ul. Motokrosowej. 30.08.2019 roku tut. komenda uzyskała decyzję zatwierdzającą projekt budowlany z uzyskaniem pozwolenia na budowę nowej siedziby Komendy Powiatowej

Państwowej Straży Pożarnej z Jednostką Ratowniczo-Gaśniczą. W roku 2020 planuje się przeprowadzenie postępowań przetargowych na I etap budowy na posiadane środki w budżecie w kwocie 1.000.000,- zł.

- h) Po dokładnym sprawdzeniu funkcjonalności nowego systemu łączności na terenie naszego powiatu, należałoby przeanalizować możliwości jego dalszej rozbudowy (np. dołożenie dodatkowych punktów roboczych w celu pełniejszego doświetlenia terenu powiatu).
- i) Poczynić należy dalsze kroki w celu nabycia działki pod budowę nowej siedziby jednostki Ratowniczo-Gaśniczej Państwowej Straży Pożarnej w Skoczowie oraz pozyskanie środków finansowych potrzebnych dla zrealizowania inwestycji.
- j) W ramach działalności kontrolno-rozpoznawczej realizowanej na obszarze działania tut. komendy stwierdza się, iż wśród najczęściej kontrolowanych podmiotów podnosi się poziom znajomości przepisów przeciwpożarowych przez właścicieli i zarządców obiektów. Natomiast podmioty kontrolowane po raz pierwszy, niejednokrotnie nie są przygotowane do czynności kontrolno-rozpoznawczych oraz „czekają na zalecenia”, a następnie po ich zrealizowaniu wnioskuje o ponowne kontrole oraz wydanie stosownych opinii, czy stanowisk w trybie pilnym, z uwagi na zbliżające się terminy graniczne. Dochodzi więc do sytuacji kiedy obiekt musi zostać skontrolowany 2-krotnie, bądź więcej razy w ciągu roku.
- k) Przyznana dotacja celowa z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej w dziale 754 rozdziale 75411 została wykorzystana w 99,9%.
- l) W dziale 754 rozdziale 75478 oraz w dziale 752 rozdziale 75295 przyznana dotacja została wykorzystana w całości.
- m) Dotacja otrzymana z Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej została wykorzystana w całości.
- n) W ramach współfinansowania ze środków przekazanych na Fundusz Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej w 2019 roku Komenda Powiatowa PSP w Cieszynie zakupiła: kamerę termowizyjną, sygnalizatory bezruchu, maski aparatów oddechowych, hełmy strażackie, ubrania, rękawice i buty specjalne, ubrania i buty koszarowe, sorbent, kominiarki, kamizelki ostrzegawcze, opony do GCBA.

- o) W 2019 roku do służby przyjęto 12 funkcjonariuszy z naboru do służby przygotowawczej, 10 funkcjonariuszy zostało przeniesionych służbowo z innych KM/P woj. śląskiego oraz przyjęto do służby 7 absolwentów szkół pożarniczych. W tym samym roku zwolniono ze służby 2 funkcjonariuszy oraz 1 funkcjonariusza przeniesiono służbowo do innej KM/P woj. śląskiego.
- p) W roku 2019 do wyższych stopni służbowych awansowano:
- w korpusie oficerów - 3 funkcjonariuszy,
 - w korpusie aspirantów - 8 funkcjonariuszy,
 - w korpusie podoficerów - 10 funkcjonariuszy,
 - w korpusie szeregowych - 6 funkcjonariusz.

WYKAZ TABEL

Tabela 1. Zestawienie zdarzeń w poszczególnych kategoriach w rozbiciu na jednostkę podziału administracyjnego	13
Tabela 2. Zestawienie zdarzeń w poszczególnych kategoriach w rozbiciu na jednostkę podziału administracyjnego	15
Tabela 3. Szacunkowe straty oraz uratowane mienie podczas zdarzeń z udziałem JOP w 2019 roku w rozbiciu na jednostkę podziału administracyjnego (w tys.).....	16
Tabela 4. Przedstawia szczegółowe zestawienie najczęstszych grup obiektów, w których JOP prowadziły działania w związku z wystąpieniem pożarów	17
Tabela 5. Najczęstsze przypuszczalne przyczyny pożarów w okresie 2015 – 2019	18
Tabela 6. Rodzaje miejscowych zagrożeń, w wyniku których JOP w 2019 roku prowadziły działania ratownicze w rozbiciu na jednostkę podziału administracyjnego	20
Tabela 7. Ustalone, przypuszczalne przyczyny wystąpienia miejscowych zagrożeń na przestrzeni lat 2015 – 2019	20
Tabela 8. Liczba miejscowych zdarzeń wymagających interwencji JOP, w których wystąpiły osoby poszkodowane	21
Tabela 9. Rozdział środków finansowych dotacji w rozbiciu na środki przekazane dla OSP w KSRG oraz OSP spoza KSRG i jednostkę podziału administracyjnego	31
Tabela 10. Plan i wykonanie wydatków	42

WYKAZ WYKRESÓW

Wykres 1. Ilość funkcjonariuszy z podziałem na poszczególne korpusy	8
Wykres 2. Poziom wykształcenia funkcjonariuszy	8
Wykres 3. Podział funkcjonariuszy ze względu na system służby	9
Wykres 4. Ilość zatrudnionych pracowników z podziałem na płeć	9
Wykres 5. Porównanie liczby interwencji JOP na terenie powiatu cieszyńskiego w latach 2015 – 2019.....	11
Wykres 6. Porównanie liczby interwencji JOP związanych z walką z pożarami na terenie powiatu cieszyńskiego w latach 2015 – 2019.....	11
Wykres 7. Porównanie liczby interwencji JOP związanych z usuwaniem skutków miejscowych zagrożeń na terenie powiatu cieszyńskiego w latach 2015 – 2019.....	12
Wykres 8. Porównanie liczby zgłoszeń sklasyfikowanych jako alarmy fałszywe na terenie powiatu cieszyńskiego w latach 2015 – 2019.....	12
Wykres 9. Zestawienie liczby interwencji JOP w 2019 roku w rozbiciu na jednostkę podziału administracyjnego	13
Wykres 10. Zestawienie liczby interwencji JOP w rozbiciu na miesiące z uwzględnieniem rodzaju zdarzenia	14
Wykres 11. Zestawienie liczby osób poszkodowanych podczas zdarzeń wymagających interwencji JOP w latach 2015 - 2019	15
Wykres 12. Zestawienie liczby zgłoszeń sklasyfikowanych jako alarm fałszywy w poszczególnych kategoriach w latach 2015 – 2019.....	22

WYKAZ RYSUNKÓW

Rysunek 1. Schemat organizacyjny Komendy Powiatowej PSP w Cieszynie	6
Rysunek 2. Schemat pełnienia służby w podziale bojowym przez funkcjonariuszy KP PSP w Cieszynie.....	7