

PODSUMOWANIE
do „Strategii Rozwoju Powiatu Cieszyńskiego na lata 2017–2025”
przyjętej uchwałą Rady Powiatu Nr XXXVII/236/17 z dnia 28.11.2017r.

zawierające uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informacje, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:

- 1) Ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko.
- 2) Opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199 poz. 1227 z późn. zm.).
- 3) Zgłoszone uwagi i wnioski.
- 4) Wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko.
- 5) Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

Podstawa prawna:

- art. 55 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199 poz. 1227 z późn. zm.). Artykuł ten nakłada na organy administracji opracowujące projekty polityk, strategii, planów lub programów obowiązek przeprowadzenia postępowania w sprawie oddziaływania na środowisko skutków tych dokumentów. Związane jest to z przeniesieniem do prawodawstwa polskiego postanowień Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2001/42/WE z 27 czerwca 2001 r. w sprawie oceny wpływu niektórych planów i programów na środowisko.

Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych

Strategia Rozwoju Powiatu Cieszyńskiego jest długofalowym (do 2025 roku) planem działania Powiatu we współpracy z samorządami gmin wchodzącymi w jego skład i innymi podmiotami. Strategia określa misję Powiatu, cele rozwoju wraz z możliwymi sposobami ich osiągnięcia oraz warunkami realizacji. Strategia wyznacza kierunki działania władz Powiatu. Uchwalenie i aktualizowanie dokumentu jest pomocne przy planowaniu zadań oraz ubieganiu się o środki unijne na realizację przedsięwzięć inwestycyjnych i społecznych.

W związku z zakończeniem okresu obowiązywania „Strategii Rozwoju Śląska Cieszyńskiego 2001-2016” uchwalonej w 2001 roku, Zarząd Powiatu Cieszyńskiego w 2016 roku podjął decyzję o opracowaniu nowego dokumentu Strategii z perspektywą do 2025 roku. Na etapie opracowywania nowego dokumentu założono, iż podstawy nowej Strategii wyrażone, zarówno w misji, jak i w domenach strategicznych będą kontynuowane w oparciu o „Strategię Rozwoju Śląska Cieszyńskiego 2001-2016”. Prace obejmowały dokonanie analizy silnych i słabych stron oraz szans i zagrożeń, sformułowanie celów i kierunków działań wraz z propozycjami projektów zgodnie z obowiązującymi przepisami oraz kompetencjami. Przeprowadzone prace nad dokumentem Strategii pozwoliły określić nowe zadania Powiatu, również w aspekcie efektywnego wykorzystania zewnętrznych środków finansowych, w tym funduszy unijnych.

Alternatywne rozwiązania to: nieprzystąpienie do opracowania nowego dokumentu Strategii Rozwoju Powiatu Cieszyńskiego i prowadzenie doraźnych działań przez samorząd powiatowy oraz innych partnerów. W tej sytuacji utrudnione byłoby prowadzenie sprawnej i skutecznej polityki rozwoju. Podejmowane przypadkowo przez władze powiatu działania nie gwarantowałyby realizacji aspiracji i potrzeb jego mieszkańców, a nawet mogłyby być wzajemnie sprzeczne. W tym przypadku nie można byłoby mówić o rozwoju powiatu czy prowadzeniu jakiegokolwiek polityki regionalnej, jak również o wpisaniu kierunków rozwoju powiatu w politykę regionu (województwa), kraju i Unii Europejskiej.

1) Informacja o sposobie wykorzystania ustaleń zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko

Podstawą sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Powiatu Cieszyńskiego są zapisy art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 2008 r. Nr 199 poz. 1227 z późn. zm.). Wymagany zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko został określony przez:

- Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach – w piśmie nr WOOŚ.411.140.2017.BM w piśmie z 7 czerwca 2017 r.
- Śląskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Katowicach – w piśmie nr NS-NZ.041.5.2017 z 12 czerwca 2017r.

Prognoza została sporządzona przez EKO-TEAM KONSULTING, ul. Golezowska 16/125, 43-300 Bielsko-Biała we współpracy z Wydziałem Rozwoju i Funduszy Europejskich Starostwa Powiatowego w Cieszynie.

Prognoza zawiera rekomendacje, które znalazły swoje odzwierciedlenie w ostatecznej wersji dokumentu Strategii, dzięki czemu uwzględnione zostały kwestie odnoszące się do problematyki środowiska i jego ochrony. Należy stwierdzić, iż korzystnym z punktu widzenia środowiska przyrodniczego i zdrowia ludzi jest wariant doprowadzenia do realizacji celów strategicznych zapisanych w Strategii:

- istotnym elementem jest wyznaczenie dogodnych lokalizacji planowanych inwestycji zarówno pod względem środowiskowym, przyrodniczym, jak i społecznym – ma to ogromne znaczenie przede wszystkim dla inwestycji w zakresie rozwoju turystyki na obszarach o cennych walorach turystycznych. W związku z tym, iż realizacja działań związanych z turystycznym zagospodarowaniem atrakcyjnych turystycznie obszarów powiatu może doprowadzić do negatywnych oddziaływań na środowisko przyrodnicze w przypadkach, kiedy to działanie nie będzie realizowane zgodnie z planami zagospodarowania przestrzennego.

- zaniechanie realizacji działań związanych z rozbudową sieci wodociągowej, sieci kanalizacyjnej, przebudową i modernizacją układu komunikacyjnego powiatu a także infrastrukturą towarzyszącą dla towarowego i osobowego ruchu tranzytowego spowoduje brak pogorszenia jakości środowiska, jednak działania negatywne występować będą głównie w czasie realizacji inwestycji, a długookresowe oddziaływania będą pozytywnie wpływać na ochronę środowiska i rozwój przedsiębiorczości.

2) Informacja na temat opinii właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199 poz. 1227 z późn. zm.).

Zakres i treść Prognozy są zgodne z wymogami art. 51 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199 poz. 1227 z późn. zm.), jak również z zakresem i stopniem szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko, określonym przez Śląskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Katowicach w piśmie nr NS-NZ.041.5.2017 z 12 czerwca 2017r. oraz Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach w piśmie nr WOOŚ.411.140.2017.BM w piśmie z 7 czerwca 2017 r.

Zgodnie z art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. Projekt dokumentu „Strategii Rozwoju Powiatu Cieszyńskiego na lata 2017-2025” wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko został przekazany 25 sierpnia 2017 r. celem zaopiniowania Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska (pismo znak WR.061.5.2017) oraz Śląskiemu Państwowemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Sanitarnemu (pismo znak WR.061.5.2017).

Śląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny pismem (znak NS-NZ.041.6.2017) z 11 września 2017 roku zaopiniował pozytywnie w zakresie wymagań higienicznych i zdrowotnych projekt „Strategii Rozwoju Powiatu Cieszyńskiego na lata 2017-2025” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko. Organ uznał, iż zgodnie ze sporządzoną prognozą oddziaływania na środowisko dotyczącą wszystkich przewidywanych w ramach programu przedsięwzięć, charakter planowanych działań nie będzie powodował znaczących oddziaływań dla zdrowia ludzi

i zagrożenia dla środowiska, a realizacja programu powinna spowodować korzystne ekologicznie, krajobrazowo i społecznie efekty dla powiatu i jego mieszkańców. Większość proponowanych działań będzie charakteryzować się korzystnym oddziaływaniem na środowisko oraz warunki zdrowia i życia mieszkańców powiatu cieszyńskiego.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Katowicach w piśmie znak WOOŚ-BB.410.375.2017.BM z 21 września 2017 roku zaopiniował pozytywnie projekt „Strategii Rozwoju Powiatu Cieszyńskiego na lata 2017–2025”, zaznaczając jednocześnie, iż większość ze wskazanych zamierzeń inwestycyjnych, w tym mogących mieć wpływ na środowisko (np. regulacje rzek i potoków oraz działania związane z turystyką i rekreacją) będą wymagały przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko i określenia warunków ich realizacji, a obecnie ze względu na ogólny charakter dokumentu (nie wskazano konkretnych przedsięwzięć/inwestycji i ich lokalizacji), w związku z tym trudno określić zasięg ich wpływu na elementy środowiska przyrodniczego. Jednak zgodnie z prognozą działania te będą realizowane w sposób zgodny z zapisami mpzp oraz przy uwzględnieniu celów ochrony obszarów chronionych. Dodatkowo Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska wskazał, aby poprawić dane dotyczące rezerwatów przyrody tzn. doprowadzić do zgodności z danymi Dyrekcji zawartymi w rejestrze form ochrony przyrody, co zostało uzupełnione.

Uzyskane opinie obydwu organów są pozytywne. Wnioski zgłoszone przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska zostały uwzględnione przy opracowywaniu aktualizacji Strategii oraz w Prognozie Oddziaływania na środowisko.

3) Informacja na temat zgłoszonych uwag i wniosków.

W trakcie procesu przygotowania dokumentu „Strategii Rozwoju Powiatu Cieszyńskiego na lata 2017–2025” przeprowadzone zostały konsultacje, w tym w ramach procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko w zakresie udziału społeczeństwa w opracowywaniu aktualizacji dokumentu Strategii zgodnie z art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199 poz. 1227 z późn. zm.).

Pierwsze konsultacje społeczne projektu dokumentu Strategii Rozwoju Powiatu Cieszyńskiego na lata 2017–2025 odbyły się w terminie 6.06.-30.06.2017 r. Wpłynęły uwagi dotyczące:

- 1) wprowadzenia jednolitego określenia „Powiat Cieszyński”
- 2) wprowadzenia zmian w zakresie zapisu „wychowanie do wartości...”
- 3) uzupełnienia Strategii o kwestię związaną ze wspieraniem i tworzeniem uniwersytetów trzeciego wieku
- 4) powołania Rady Oświatowej

W związku z tym Zarząd Powiatu Cieszyńskiego podjął decyzję:

- ad. 1) uwaga dotycząca wprowadzenia jednolitego określenia „Powiat Cieszyński” – zaakceptowano jednomyślnie;
- ad. 2) uwaga dotycząca zmian w zakresie zapisu „wychowanie do wartości...” nie wprowadzono proponowanych zmian;
- ad. 3) – postanowiono wprowadzić nowy zapis w Domenie Edukacja na str. 27 – „1.7.6. Wspieranie istniejących, a także tworzenia nowych uniwersytetów trzeciego wieku”.
- ad.4) - nie wprowadzono proponowanych zmian.

Następnie w terminie 25.09-16.10.2017 roku odbyły się konsultacje projektu Strategii wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko, jednak na tym etapie nie wpłynęły żadne uwagi ani wnioski do prognozy oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Powiatu Cieszyńskiego 2017–2025.

4) Informacja nt. wyników postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko

Stopień, w jakim Strategia wyznacza ramy dla konkretnych przedsięwzięć, a zwłaszcza brak odniesienia do ich lokalizacji, charakteru czy wielkości nie daje podstaw do stwierdzenia znaczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko skutków realizacji zaktualizowanego dokumentu Strategii, wymagającego uruchomienia procedury, o której mowa w art. 104 oraz art. 113–117 ustawy z dnia 3 października 2008 r.

o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, o udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199 poz. 1227 z późn. zm.).

Większość proponowanych w Strategii działań będzie dotyczyć jedynie obszaru powiatu, a oddziaływanie poszczególnych projektów będzie miało przede wszystkim charakter lokalny. Jedynie w zakresie domeny strategicznej nr 7 Współpraca transgraniczna zakłada się realizację wspólnych polsko-czeskich działań, nie będą one jednak powodować znaczących emisji zanieczyszczeń czy zmian w środowisku.

Realizacja dokumentu Strategii nie wskazuje na możliwość stałego transgranicznego oddziaływania na środowisko mogące objąć terytorium innych państw.

5) Informacja w zakresie propozycji dotyczących metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu

Skuteczne wdrażanie zapisów dokumentu Strategii Rozwoju Powiatu Cieszyńskiego na lata 2017-2025 zapewnić ma system monitoringu i ewaluacji – corocznych przeglądów Strategii, który prowadzony będzie przez Wydział Rozwoju i Funduszy Europejskich:

- zbieranie informacji z wydziałów Starostwa, jednostek organizacyjnych oraz innych podmiotów,
- opracowanie informacji/propozycji na podstawie zebranych danych dla Zarządu Powiatu.

Następnie Zarząd Powiatu dokonuje programowania poprzez analizę informacji i wysunięcie propozycji nowych zadań (plan indykacyjny, wieloletni plan inwestycyjny) i przekazuje Projekt aktualizacji i nowych zadań Radzie Powiatu.

Wdrażanie i monitorowanie będzie odbywać się w oparciu o wspólnie opracowywane programy operacyjne, harmonogramy realizacji poszczególnych celów i projektów oraz na podstawie indykacyjnych planów finansowych.

STAROSTA

Janusz Król