

Uchwała Nr 4200/I/268/2018
z dnia 11 grudnia 2018 roku
I Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Cieszyńskiego projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Cieszyńskiego.

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) - **I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:**

Przewodniczący: Tadeusz Stawowczyk

Członkowie: Krystyna Zawisłak
Bernadeta Dziedziak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Zarząd Powiatu Cieszyńskiego** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej **Powiatu Cieszyńskiego** – z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Cieszyńskiego przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Cieszyńskiego w ustawowym terminie, określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 230

ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2019 – 2030;
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U z 2015 r. poz. 92);
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, w postaci wykazu przedsięwzięć wieloletnich, sporządzonego według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do przywołanego wyżej rozporządzenia Ministra Finansów, jednak Skład zwraca uwagę, że w przedsięwzięciu pn. Kompleksowe zimowe utrzymanie dróg (...), zamieszczonym w poz. [1.3.1.3] w ramach wydatków bieżących, występuje brak korelacji kwot pomiędzy łącznym limitem zobowiązań a sumą limitu wydatków w latach 2019 i 2020;
4. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
5. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, jednakże wątpliwości Składu wynikają z faktu przyjęcia, do obliczania kwoty długu, hipotetycznej wysokości długu

na koniec bieżącego roku, która jest niższa o kwotę 765 175,00 zł od kwoty długu wynikającej z ostatniej zmiany wieloletniej prognozy finansowej na 2018 r. przyjętej uchwałą Rady Powiatu nr XLVII/336/18 z dnia 18.10.2018 r. Ponadto Skład sygnalizuje, że w zaplanowanej kwocie dochodów ze sprzedaży majątku w roku 2019 w wysokości 1.886.587,00 zł ujęto również dochody ze sprzedaży prawa użytkowania wieczystego, jednakże to źródło nie jest zaliczane do grupy dochodów wykazywanych ze sprzedaży majątku w poz. [1.2.1.] prognozy, a ponadto do pozostałej znacznej części tych dochodów wskazano niejasne źródło dochodów określanych jako „pozostałe sprzedaże”. W związku z powyższym niezbędnym jest odpowiednie zaplanowanie wysokości dochodów ze sprzedaży majątku, z uwzględnieniem ustawowego wymogu realistyczności;

6. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2018 r. są ze sobą zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów;

7. W prognozie zawarto upoważnienia dla Zarządu Powiatu sformułowane na podstawie art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;

8. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do wymogu określonego w art. 226 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, jednak w ocenie Składu są one zbyt ogólne i w sposób nieuzasadniony odsyłają częściowo do materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej na 2019 r., co nie jest zgodne z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował pozytywnie.

Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 w związku z przepisem art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od daty jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 z późn. zm.).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

PRZEWODNICZĄCY

I Składu Orzekającego

Członek Kolegium

Tadeusz Stawowczyk

Elektronicznie podpisany
przez Tadeusz Stawowczyk