

Projekt

z dnia 15 lutego 2018 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU CIESZYŃSKIEGO**

z dnia 27 lutego 2018 r.

w sprawie oceny stanu bezpieczeństwa przeciwpożarowego powiatu cieszyńskiego

Na podstawie art. 12 pkt 9d ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 1868 z późn.zm.) oraz art.14 ust.1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (tekst jednolity Dz.U. z 2017 r. poz. 1204 z późn. zm.)

Rada Powiatu Cieszyńskiego uchwala:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu informacji Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie o stanie bezpieczeństwa ochrony przeciwpożarowej oraz o zagrożeniach pożarowych powiatu za 2017 r., stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały, pozytywnie ocenić stan bezpieczeństwa przeciwpożarowego powiatu cieszyńskiego .

§ 2. 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 3. 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



KOMENDA POWIATOWA PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ W CIESZYNIE

I N F O R M A C J A

Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej
w Cieszynie
o stanie bezpieczeństwa powiatu cieszyńskiego w zakresie ochrony
przeciwpożarowej
za 2017 r.

I Struktura organizacyjna Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie

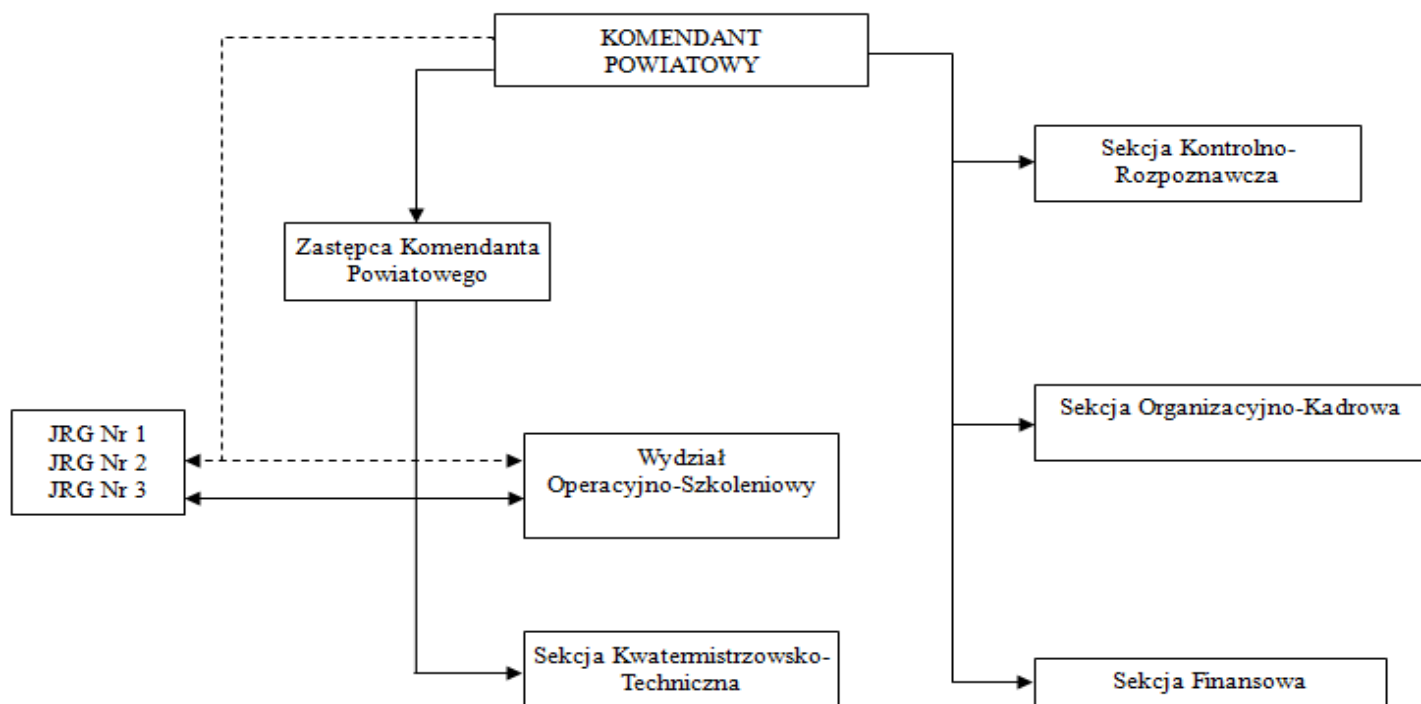
Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie swoim zasięgiem obejmuje 12 miast i gmin powiatu cieszyńskiego. Są to Brenna, Chybie, Cieszyn, Dębowiec, Golezów, Hażlach, Istebna, Skoczów, Strumień, Ustroń, Wisła i Żebrzydowice. Powiat Cieszyński zajmuje obszar 730 km², na którym stale zamieszkuje około 178 tys. mieszkańców. Należy jednak pamiętać, że ze względu na wiele miejscowości wypoczynkowych dodatkowo liczba ta zwiększa się od kilkunastu do kilkudziesięciu tysięcy turystów w ciągu roku.

Siedzibą Komendy Powiatowej jest miasto Cieszyn.

W skład Komendy Powiatowej wchodzi następujące komórki organizacyjne:

1. Wydział Operacyjno-Szkoleniowy.
2. Sekcja Kontrolno-Rozpoznawcza.
3. Sekcja Finansowa.
4. Sekcja Organizacyjno-Kadrowa.
5. Sekcja Kwatermistrzowsko-Techniczna.
6. Jednostka Ratowniczo-Gaśnicza w Cieszynie (Nr 1).
7. Jednostka Ratowniczo-Gaśnicza w Skoczowie (Nr 2).
8. Jednostka Ratowniczo-Gaśnicza w Ustroniu (Nr 3).

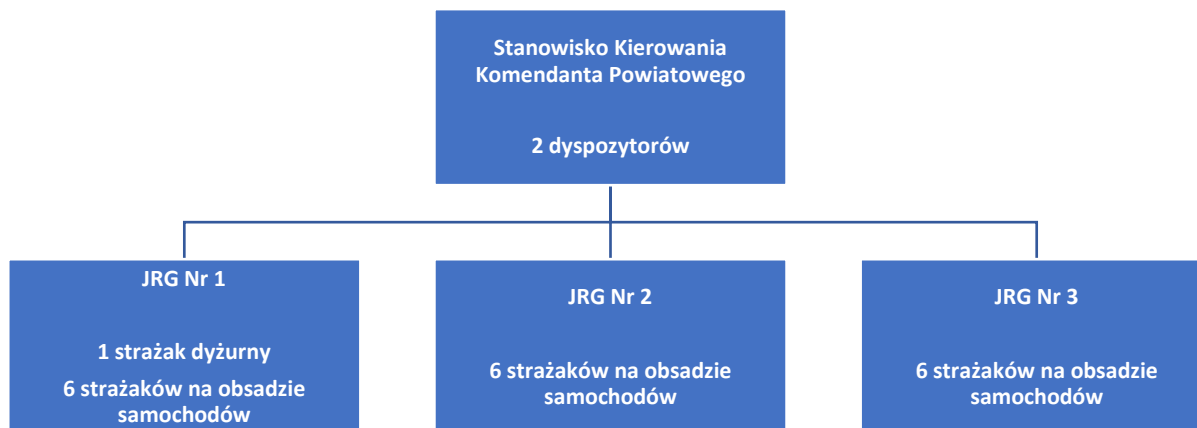
Schemat organizacyjny Komendy przedstawia się następująco:



Zgodnie z regulaminem organizacyjnym, Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie posiada 121 etatów, w tym 119 etatów mundurowych oraz 2 etaty cywilne. Na dzień 31 grudnia 2017 roku w komendzie pracowało 119 osób (117 funkcjonariuszy i 2 pracowników cywilnych) z czego:

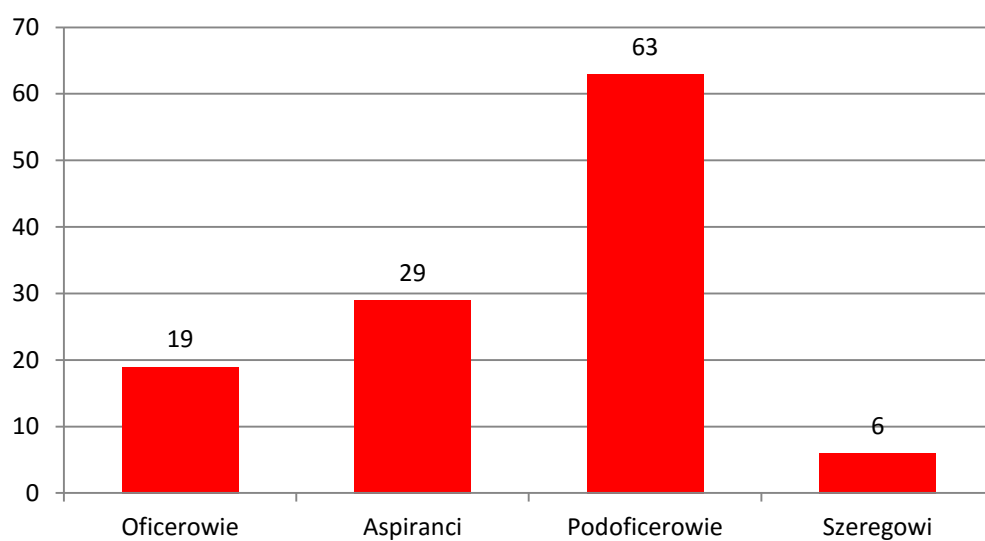
Komenda	-	19 strażaków (10 KP + 9 Stanowisko Kierowania) + 2 pracowników cywilnych
JRG Nr 1	-	35 strażaków
JRG Nr 2	-	32 strażaków
JRG Nr 3	-	31 strażaków

Codziennie służbę w podziale bojowym w powiecie pełni 21 funkcjonariuszy wg. poniższego schematu:

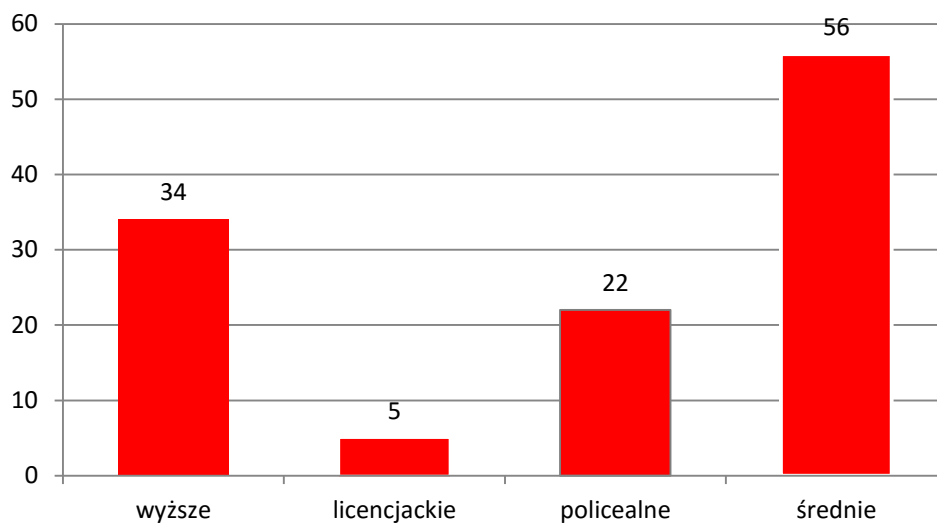


STRUKTURA ZATRUDNIENIA

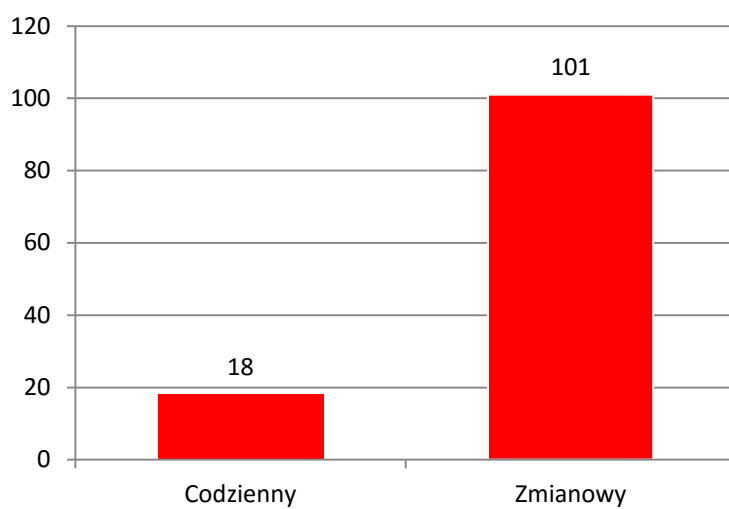
Kwalifikacje zawodowe



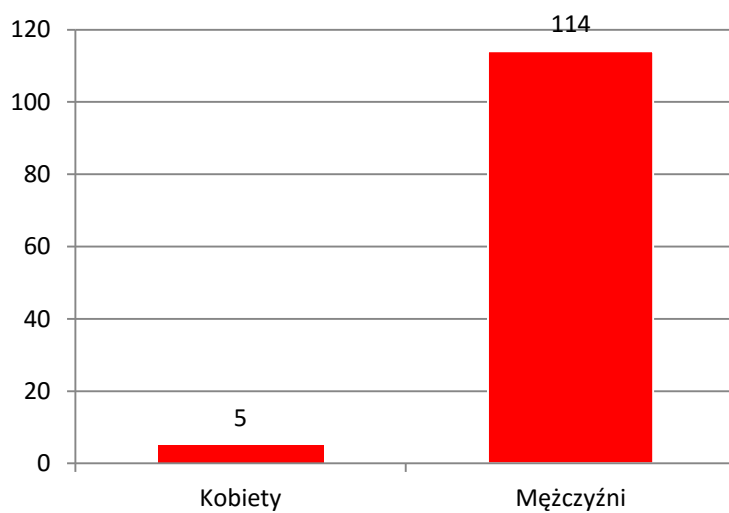
Wykształcenie ogólne



System służby



Zatrudnienie z podziałem na płeć



II Działania ratownicze i sprawy operacyjno - szkoleniowe

1. Działania ratownicze podejmowane przez jednostki ochrony przeciwpożarowej (JOP) powiatu cieszyńskiego w 2017 roku

a) Statystyka ogólna oraz porównanie względem lat poprzednich

W 2017 roku na terenie powiatu cieszyńskiego zanotowano łącznie **3617** zdarzeń, do których zadysponowane były zastępy straży pożarnej. liczba zdarzeń w poszczególnych kategoriach zagrożeń przedstawia się następująco:

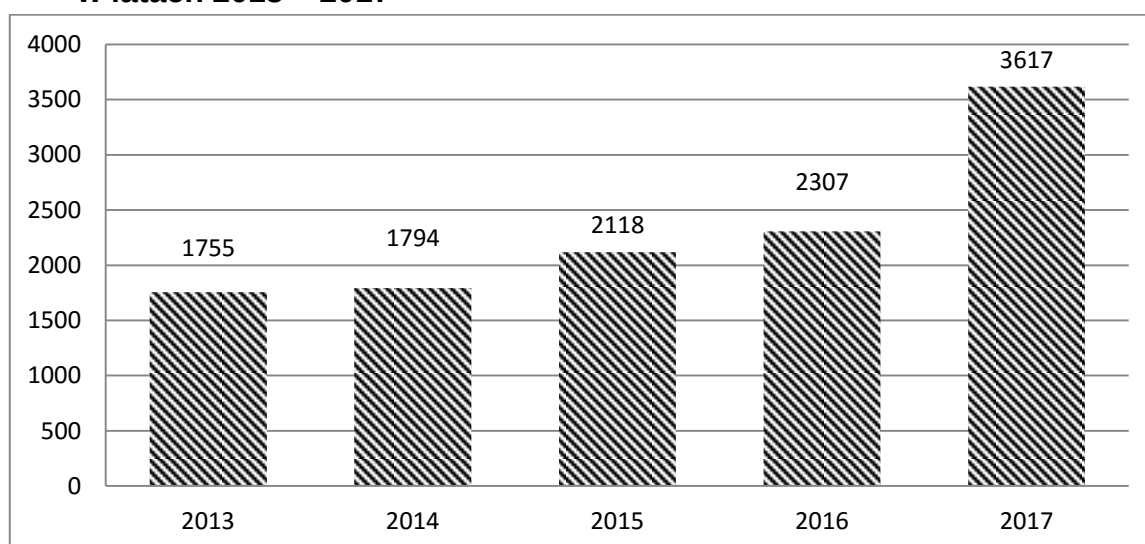
➤ Pożary	316
➤ Miejskowe Zagrożenia (MZ)	2944
➤ Alarmy Fałszywe (AF)	357

Razem: 3617

Najwięcej interwencji JOP w 2017 roku związanych było z usuwaniem skutków miejscowych zagrożeń (**81,39 %** ogółu). Interwencje związane z walką z pożarami dotyczą **8,74 %** wszystkich zgłoszeń, natomiast zgłoszenia sklasyfikowane jako alarmy fałszywe stanowią **9,87 %**.

Łącznie w walkę z pożarami oraz usuwanie skutków miejscowych zagrożeń w 2017 roku zaangażowanych było **5277** zastępów straży pożarnych (w tym 2724 PSP i 2553 OSP) oraz **21576** strażaków (w tym 8297 PSP i 13279 OSP)

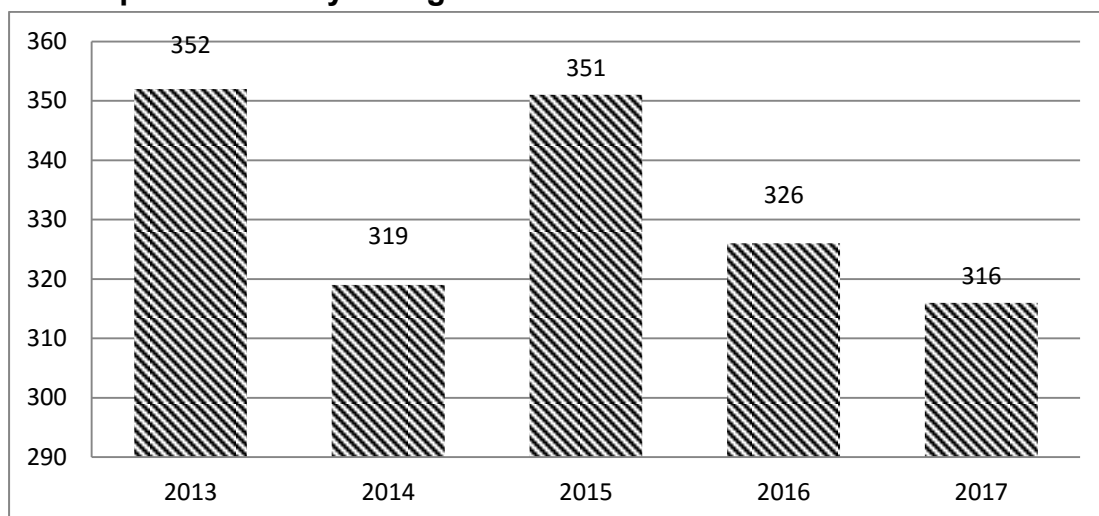
• Porównanie liczby interwencji JOP na terenie powiatu cieszyńskiego w latach 2013 – 2017



Rys. 1 Porównanie liczby interwencji JOP w latach 2013 – 2017

Powyżej przedstawiono zestawienie liczby interwencji JOP w latach 2013 – 2017. Z przedmiotowej statystyki wynika rosnąca tendencja zdarzeń wymagających interwencji straży pożarnej. W 2017 roku zanotowano największy wzrost interwencji względem roku poprzedniego (o 1310 więcej).

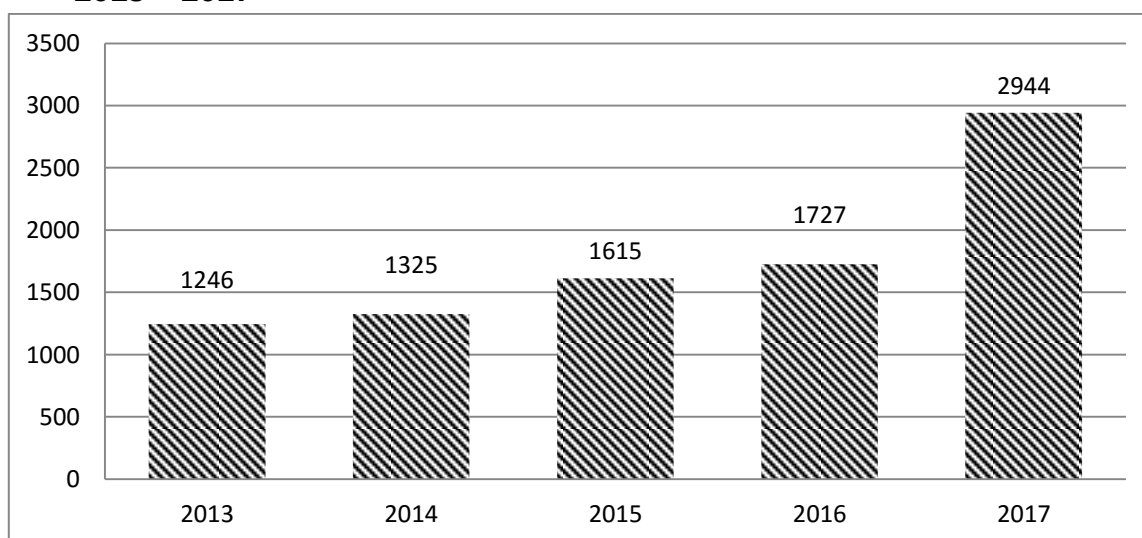
- **Porównanie liczby interwencji JOP związanych z walką z pożarami na terenie powiatu cieszyńskiego w latach 2013 – 2017**



Rys. 2 Porównanie liczby interwencji JOP związanych z walką z pożarami w latach 2013 – 2017

Powyżej przedstawiono zestawienie liczby interwencji JOP w latach 2013 – 2017 związanych z walką z pożarami. Tendencja występowania zdarzeń z przedmiotowej kategorii jest malejąca. W 2017 roku zaobserwowano najniższą od 5 lat liczbę pożarów.

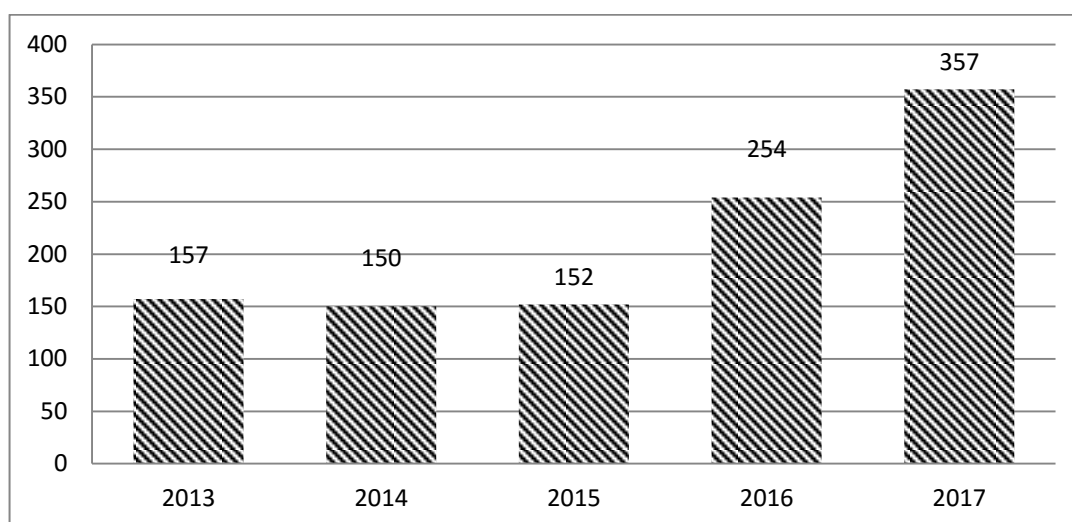
- **Porównanie liczby interwencji JOP związanych z usuwaniem skutków miejscowych zagrożeń na terenie powiatu cieszyńskiego w latach 2013 – 2017**



Rys. 3 Porównanie liczby interwencji JOP związanych z usuwaniem skutków miejscowych zagrożeń w latach 2013 – 2017

Na rysunku 3 przedstawiono zestawienie liczby interwencji JOP w latach 2013 – 2017 związanych z usuwaniem skutków miejscowych zagrożeń. Tendencja występowania zdarzeń z przedmiotowej kategorii jest rosnąca.

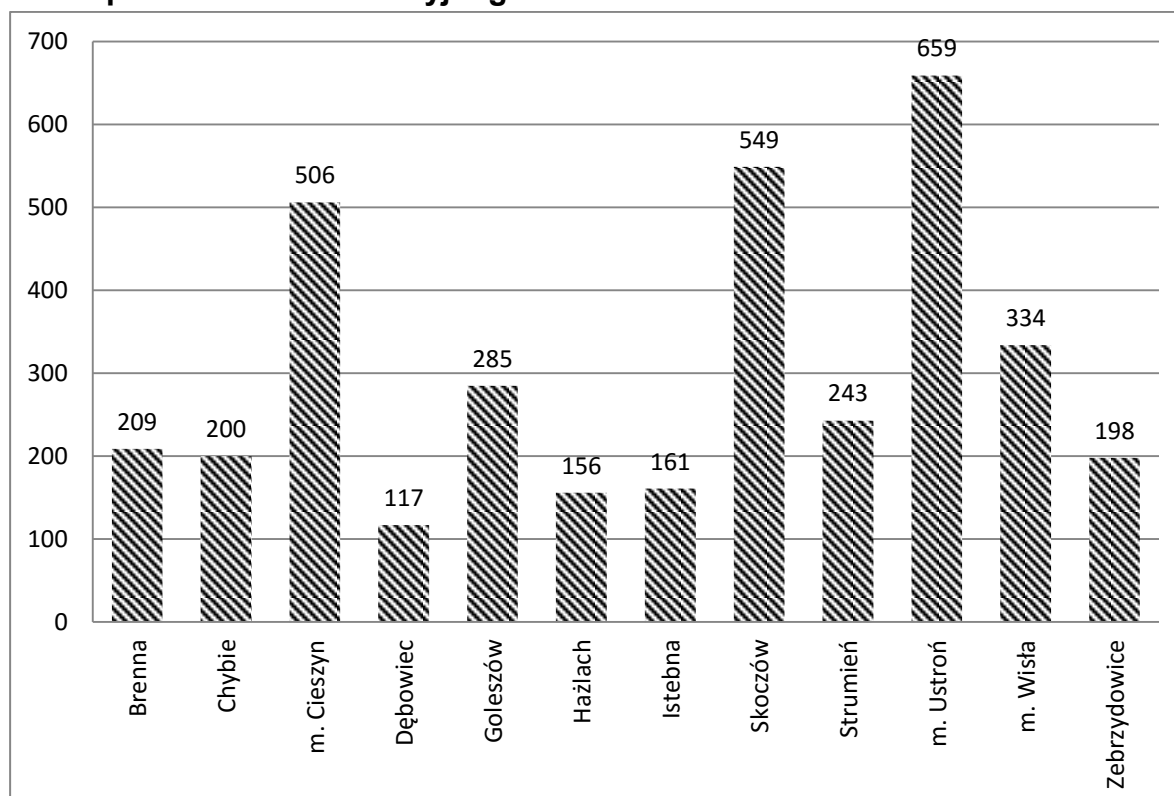
- **Porównanie liczby zgłoszeń sklasyfikowanych jako alarmy fałszywe na terenie powiatu cieszyńskiego w latach 2013 – 2017**



Rys. 4 Porównanie liczby zgłoszeń sklasyfikowanych jako alarmy fałszywe w latach 2013 – 2017

Powyżej przedstawiono zestawienie liczby zgłoszeń sklasyfikowanych jako alarmy fałszywe w latach 2013 – 2017. Od 2015 roku zaobserwować można tendencję rosnącą w przedmiotowej kategorii. Dodatkowo w 2017 roku odnotowano większą liczbę alarmów fałszywych niż interwencji związanych z walką z pożarami.

- Zestawienie liczby interwencji JOP w 2017 roku w rozbiciu na jednostkę podziału administracyjnego**



Rys. 5 Zestawienie liczby interwencji JOP w rozbiciu na jednostkę podziału administracyjnego

Na rysunku 5 przedstawiono zestawienie interwencji JOP w 2017 roku w rozbiciu na jednostkę podziału administracyjnego. Najwięcej interwencji miało miejsce na terenie miasta Ustroń, miasta Cieszyn i w obrębie gminy Skoczów.

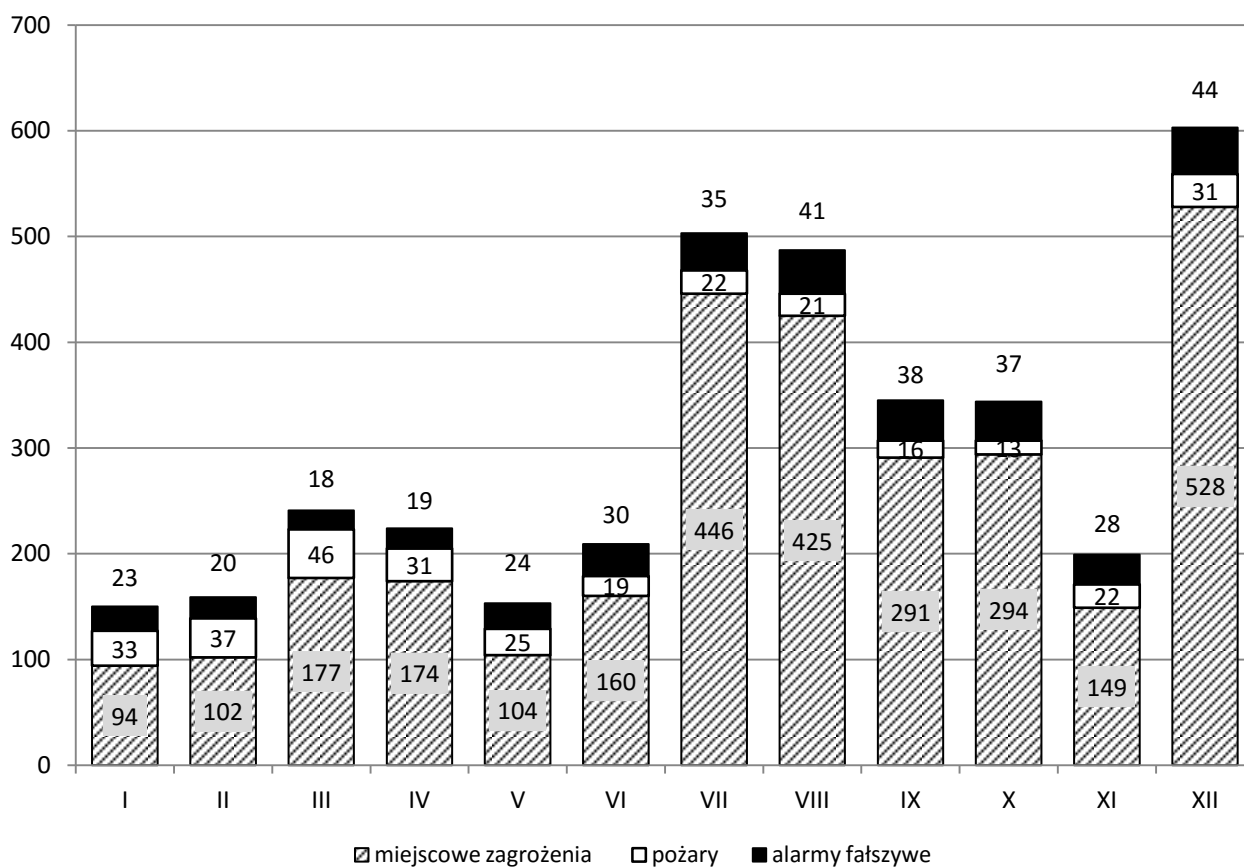
Szczegółowe informacje w zakresie kategorii zdarzeń w poszczególnych gminach zawarto w tabeli 1.

gmina	OGÓŁEM ZDARZEŃ	Pożary	Miejscowe zagrożenia	Alarmy fałszywe
Brenna	209	21	175	13
Chybie	200	12	184	4
m. Cieszyn	506	51	375	80
Dębowiec	117	11	103	3
Goleszów	285	14	255	16
Hażlach	156	15	137	4
Istebna	161	27	122	12
Skoczów	549	48	462	39
Strumień	243	21	211	11
m. Ustroń	659	38	530	91
m. Wisła	334	34	223	77
Zebrzydowice	198	24	167	7
RAZEM	3617	316	2944	357

Tab. 1 Zestawienie zdarzeń w poszczególnych kategoriach w rozbiciu na jednostkę podziału administracyjnego

Największa liczba pożarów w 2017 roku miała miejsce na terenie miasta Cieszyn, w obrębie gminy Skoczów oraz miasta Ustroń. W przedmiotowych jednostkach podziału administracyjnego odnotowano również najwięcej interwencji związanych z usuwaniem skutków miejscowych zagrożeń. Największa liczba zgłoszeń sklasyfikowanych jako alarmy fałszywe napłynęła z terenu miasta Ustroń, miasta Cieszyn oraz miasta Wisła.

• Zestawienie liczby interwencji JOP w rozbiciu na miesiące z uwzględnieniem rodzaju zdarzenia

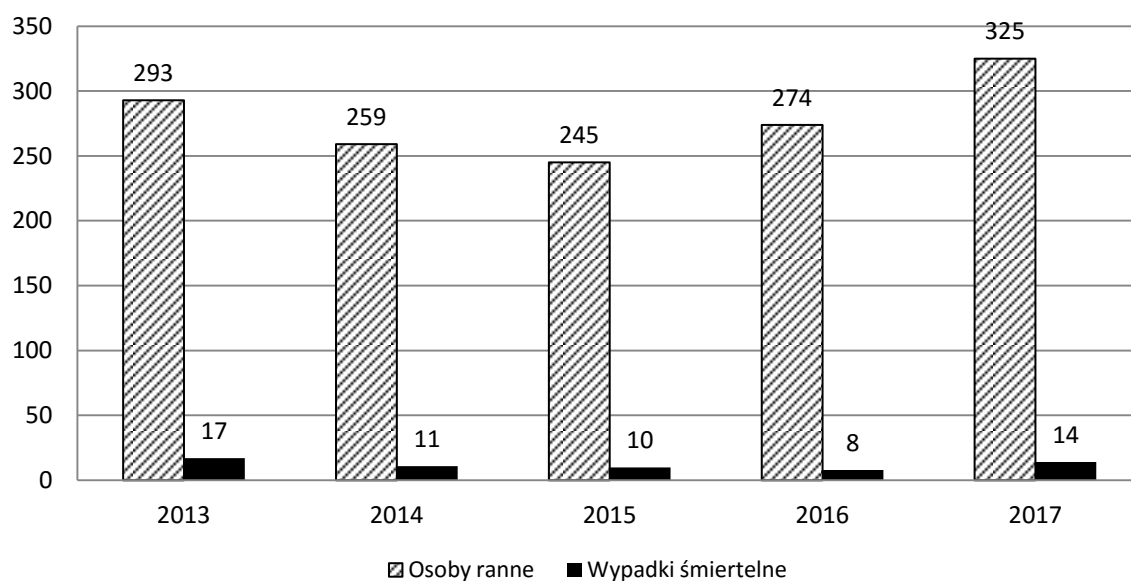


Rys. 6 Zestawienie interwencji JOP w rozbiciu na miesiące z uwzględnieniem rodzaju zdarzenia

Największa liczba interwencji JOP w 2017 roku miała miejsce w miesiącach: grudniu, lipcu i sierpniu. W przedmiotowych okresach odnotowano również największą liczbę miejscowych zagrożeń, których główną przyczyną było wystąpienie gwałtownych zjawisk pogodowych na terenie powiatu cieszyńskiego.

Liczba pożarów w przekroju roku 2017 najwyższa była w I kwartale oraz w miesiącu kwietniu i grudniu. W okresie zimowym najwięcej interwencji związanych z przedmiotowym rodzajem zdarzenia wynika z wad urządzeń grzewczych oraz ich nieprawidłowej eksploatacji. W miesiącach marcu i kwietniu najwięcej interwencji JOP ma związek z pożarami traw.

• **Zestawienie liczby osób poszkodowanych podczas zdarzeń wymagających interwencji JOP w latach 2013 - 2017**



Rys. 7 Zestawienie liczby osób poszkodowanych w latach 2013 – 2017

W 2017 roku podczas zdarzeń wymagających interwencji JOP zaobserwowano najwyższą liczbę osób poszkodowanych na przestrzeni ostatnich 5 lat. Od 2015 roku zaobserwować można tendencję rosnącą. Dodatkowo odnotowano wzrost liczby ofiar śmiertelnych względem lat 2014 – 2017. W tabeli 2 przedstawiono szczegółowe zestawienie dot. liczby osób poszkodowanych w rozbiciu na jednostkę podziału administracyjnego.

Miasto/gmina	osoby poszkodowane ogółem		pożary				miejscowe zagrożenia			
			osoby poszkodowane		w tym dzieci		osoby poszkodowane		w tym dzieci	
	śmiertelne	ranni	śmiertelne	ranni	śmiertelne	ranni	śmiertelne	ranni	śmiertelne	ranni
Brenna	0	17	0	5	0	0	0	12	0	1
Chybie	1	11	0	4	0	1	1	7	0	0
m. Cieszyn	3	50	1	0	0	0	2	50	0	5
Dębowiec	0	6	0	0	0	0	0	6	0	1
Goleszów	2	16	0	0	0	0	2	16	0	4
Hażlach	0	21	0	0	0	0	0	21	0	2
Istebna	0	16	0	1	0	0	0	15	0	1
Skoczów	2	63	1	2	0	0	1	61	0	10
Strumień	0	23	0	0	0	0	0	23	0	2
m. Ustroń	3	70	0	2	0	0	3	68	0	5
m. Wisła	2	21	0	0	0	0	2	21	0	0
Zebrzydowice	1	11	0	0	0	0	1	11	0	1
RAZEM	14	325	2	14	0	1	12	311	0	32

Tab. 2 Zestawienie zdarzeń w poszczególnych kategoriach w rozbiciu na jednostkę podziału administracyjnego

W 2017 roku na terenie powiatu cieszyńskiego podczas zdarzeń wymagających interwencji JOP odnotowano łącznie 14 ofiar śmiertelnych (z czego 2 w pożarach oraz 12 w miejscowych zagrożeniach) oraz 325 osób rannych

(14 w pożarach, 311 w miejscowych zagrożeniach). Najwięcej osób ucierpiało w wyniku zdarzeń mających miejsce na terenie miasta Ustroń, w obrębie gminy Skoczów oraz miasta Cieszyn.

• **Szacunkowe straty oraz uratowane mienie podczas zdarzeń z udziałem JOP w 2017 roku w rozbiu na jednostkę podziału administracyjnego**

Podział administracyjny	łączne straty	uratowane mienie	POŻARY			MIEJSCOWE ZAGROŻENIA		
			straty	w tym budynki	mienie uratowane	straty	w tym budynki	mienie uratowane
Brenna	1129,4	3520	730,3	531,8	1340	399,1	302,8	2180
Chybie	286,2	21100	15,5	6	1100	270,7	91	20000
m. Cieszyn	2133,8	9337	1544,5	501,7	8910	589,3	12,5	427
Dębowiec	1053,2	1805	3	0	300	1050,2	790,2	1505
Goleszów	213,6	10800	27	4	800	186,6	8,3	10000
Hażlach	377	1906	121	13,7	1902	256	0	4
Istebna	784,2	925	600,7	295,1	920	183,5	1	5
Skoczów	2185,6	3555	177,8	60	2103	2007,8	503,5	1452
Strumień	754,4	1920	72,6	7	1820	681,8	39	100
m. Ustroń	1683,9	1520	416,5	72	1520	1267,4	25,9	0
m. Wiśla	681,4	1900	447,6	340,5	1600	233,8	19,5	300
Zebrzydowice	254,5	601	77	33	601	177,5	72	0
Razem	11537,2	58889	4233,5	1864,8	22916	7303,7	1865,7	35973

Tab. 3 Szacunkowe straty oraz uratowane mienie w tys. zł w rozbiu na jednostkę podziału administracyjnego

W wyniku zdarzeń wymagających interwencji JOP w 2017 roku na terenie powiatu cieszyńskiego odnotowano szacunkowe straty w wysokości **11 537 200 zł**, z czego 4 233 500 zł w wyniku pożarów i 7 303 700 zł w wyniku miejscowych zagrożeń. Najwyższą wartość strat odnotowano w obrębie gminy Skoczów, na terenie miasta Cieszyn i miasta Ustroń. W wyniku działań JOP uratowano mienie na o łącznej wartości **58 889 000 zł**.

b) Analiza interwencji związanych z pożarami na terenie powiatu cieszyńskiego w 2017 roku

• **Najczęstsze grupy obiektów, w których w 2017 roku JOP prowadziły działania w związku z wystąpieniem pożarów**

W 2017 roku na terenie powiatu cieszyńskiego najwięcej pożarów miało miejsce w obiektach mieszkalnych jednorodzinnych (31,32 % wszystkich interwencji JOP związanych z pożarami). W wyniku zaistniałych zdarzeń w przedmiotowej kategorii obiektów śmierć poniosły 2 osoby oraz odnotowano 7 osób poszkodowanych, czyli 50 % spośród wszystkich rannych w wyniku pożarów. Dodatkowo 4 osoby odniosły obrażenia podczas pożaru domku letniskowego. 3 osoby zostały poszkodowane w związku z pożarami środków transportu.

W tabeli 4 przedstawiono szczegółowe zestawienie najczęstszych grup obiektów, w których JOP prowadziły działania w związku z wystąpieniem pożarów.

Podział administracyjny	Obiekty mieszkalne jednorodzinne, w tym bliźniaki, zabudowa szeregowa	samochody osobowe, przyczepy samochodów osobowych	Trawy, trawniki na terenach nierolniczych, poboczach dróg i szlaków, ulic	Nieużytkowane powierzchnie rolnicze	Śmietniki wolnostojące, wysypiska śmieci	Obiekty mieszkalne wielorodzinne
Brenna	7	2	2	2	0	0
Chybie	8	0	1	0	2	1
m. Cieszyn	9	8	6	3	6	5
Dębowiec	5	0	1	1	0	0
Goleszów	7	0	1	0	0	0
Hażlach	6	1	0	0	0	0
Istebna	12	3	0	1	0	0
Skoczów	11	10	5	4	2	1
Strumień	10	2	2	0	0	0
m. Ustroń	5	3	7	0	0	2
m. Wisła	8	5	2	3	2	2
Zebrzydowice	11	2	4	1	0	1
Razem	99	36	31	15	12	12

Tab. 4 Najczęstsze grupy obiektów, w których w 2017 roku JOP prowadziły działania w związku z wystąpieniem pożarów w rozbiu na jednostkę podziału administracyjnego

- **Ustalone, przypuszczalne przyczyny pożarów na przestrzeni lat 2013 - 2017**

Spośród katalogu ewidencjonowanych ustalonych, przypuszczalnych przyczyn pożarów wyodrębniono 3 podstawowe grupy, na które składają się:

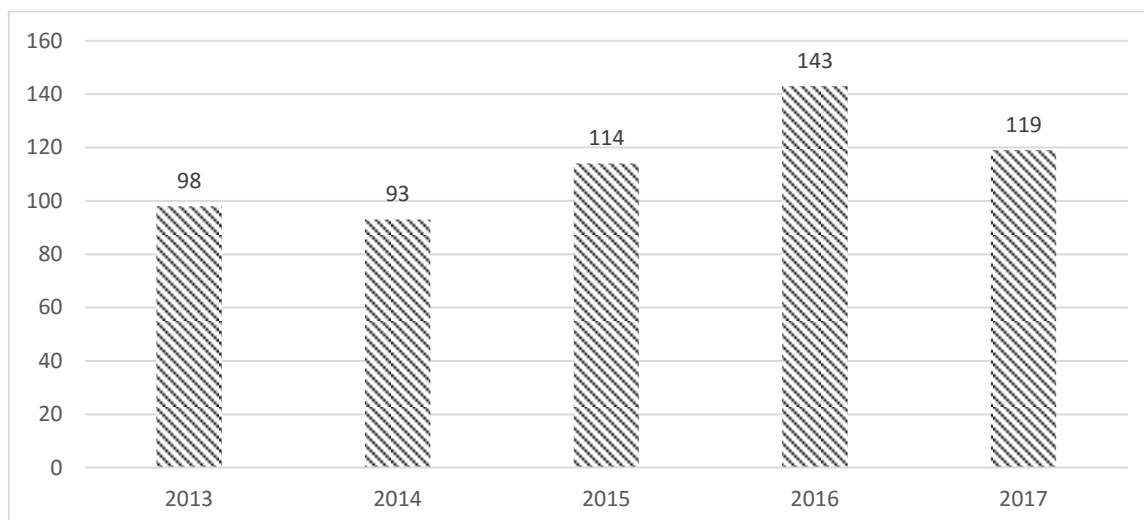
- **Nieostrożność ludzi, nieprawidłowa eksploatacja urządzeń** – grupa przyczyn związanych z brakiem świadomości zagrożeń związanych z posługiwaniem się ogniem oraz zachowaniem zasad bezpieczeństwa. W przedmiotowej grupie ujęto również nieprawidłową eksploatację instalacji i urządzeń, w wyniku której zaistniały pożary,
- **Wady urządzeń** – grupa przyczyn związanych z wadami, wyeksploatowaniem urządzeń, instalacji, środków transportu itp.
- **Podpalenia (umyślne) w tym akty terroru** – grupa przyczyn związana z umyślnym działaniem człowieka.

W tabeli 5 wskazano najczęstsze przypuszczalne przyczyny pożarów w okresie 2013 – 2017 przyporządkowane do wyżej wymienionych grup.

Rok	Nieostrożność ludzi, nieprawidłowa eksploatacja urządzeń	Wady urządzeń	Podpalenia (umyślne) w tym akty terroru
2013	98	58	11
2014	93	43	23
2015	114	66	32
2016	143	53	8
2017	119	56	10

Tab. 5 Najczęstsze przypuszczalne przyczyny pożarów w okresie 2013 – 2017

Najwięcej pożarów ma związek z brakiem świadomości ludzi w zakresie zachowania zasad bezpieczeństwa. Zestawiając przedmiotową statystykę z faktem, iż najwięcej pożarów ma miejsce w budynkach jednorodzinnych otrzymujemy obraz, jak istotne są działania w zakresie prewencji społecznej.



Rys. 8 Zestawienie prawdopodobnych przyczyn pożarów związanych z nieostrożnością ludzi oraz nieprawidłową eksploatacją urządzeń w latach 2013 – 2017

Na rysunku 8 przedstawiono trend przypuszczalnych przyczyn pożarów związanych z nieostrożnością ludzi oraz nieprawidłową eksploatacją urządzeń. Od 2014 roku do 2016 roku zaobserwowano tendencję rosnącą w przedmiotowej grupie. Zintensyfikowanie działań Państwowej Straży Pożarnej w zakresie prewencji społecznej zaowocowało spadkiem liczby pożarów.

c) Analiza interwencji związanych z usuwaniem skutków miejscowych zagrożeń na terenie powiatu cieszyńskiego w 2017 roku

- **Rodzaje miejscowych zagrożeń, w wyniku których JOP w 2017 roku prowadziły działania ratownicze w rozbiciu na jednostkę podziału administracyjnego**

Miejscowym zagrożeniom przyporządkowano kategorie wynikające z rodzaju prowadzonych działań. Z uwagi na złożoność interwencji podejmowanych przez JOP, dane zdarzenie może być przyporządkowane do więcej niż jednej kategorii, np. „w komunikacji drogowej” i „medyczne” w przypadku udzielaniu kwalifikowanej pierwszej pomocy przez ratowników JOP osobom poszkodowanym w wyniku wypadku samochodowego. Spośród ewidencjonowanych rodzajów miejscowych zagrożeń wyróżnia się następujące kategorie:

- **silne wiatry** – zdarzenia będące następstwem wystąpienia silnych wiatrów, trąb powietrznych, itp.,
- **przybory wód** – zdarzenia będące następstwem przyboru wód na ciekach i naturalnych lub sztucznych zbiornikach wodnych, roztopów, jak również wzrostu poziomu wód gruntowych,

- **opady śniegu** – zdarzenia będące następstwem opadów śniegu,
- **opady deszczu** – zdarzenia będące następstwem opadów deszczu,
- **infrastruktury komunalnej** – zdarzenia będące następstwem uszkodzenia lub zniszczenia urządzeń i instalacji, w szczególności gazowych, wodno-kanalizacyjnych, ciepłowniczych, energetycznych, dźwigowych, itp. uniemożliwiające ich normalne funkcjonowanie,
- **chemiczne** – zdarzenia będące następstwem uwolnienia do otoczenia substancji niebezpiecznych, stwarzających zagrożenie dla życia, mienia lub środowiska,
- **ekologiczne** - zdarzenia będące następstwem działalności człowieka lub sił natury zagrażające środowisku (powietrze, woda, gleba). Przywrócenie stanu środowiska sprzed zdarzenia odbywa się przy użyciu sprzętu specjalistycznego i środków oddziaływujących na elementy środowiska,
- **radiologiczne** – zdarzenia, w których wystąpiły zagrożenia związane z promieniowaniem lub skażeniem promieniotwórczym,
- **budowlane** – zdarzenia będące następstwem zniszczenia lub uszkodzenia budowanego lub istniejącego obiektu budowlanego, jego części lub poszczególnych elementów,
- **medyczne** – zdarzenia, w których wystąpił stan nagłego zagrożenia zdrowotnego i konieczne było udzielanie poszkodowanym kwalifikowanej pierwszej pomocy przez ratowników JOP,
- **w transporcie drogowym** – zniszczenia, uszkodzenia, kolizje środków transportu drogowego w trakcie ich ruchu lub postoju, mające miejsce na szlakach komunikacyjnych drogowych, parkingach, których skutki stwarzają zagrożenie dla życia, zdrowia lub mienia,
- **w transporcie kolejowym** – zniszczenia, uszkodzenia, kolizje środków transportu kolejowego w trakcie ich ruchu lub postoju, mające miejsce na szlakach komunikacyjnych kolejowych, bocznicach oraz pozostałej infrastrukturze kolejowej, których skutki stwarzają zagrożenie dla życia, zdrowia lub mienia,
- **w transporcie lotniczym** – zniszczenia, uszkodzenia, kolizje środków transportu lotniczego w trakcie ich ruchu lub postoju, mające miejsce na szlakach komunikacyjnych powietrznych (w tym lotniska), których skutki stwarzają zagrożenie dla życia, zdrowia lub mienia,
- **na obszarach wodnych** - związane ze zdarzeniami na ciekach i naturalnych lub sztucznych zbiornikach wodnych, a nie będące przyborami wód.

	Podział administracyjny												
Rodzaj MZ	Brenna	Chybie	Cieszyn	Dębowiec	Goleszów	Hażlach	Istebna	Skoczów	Strumień	Ustroń	Wisła	Zebrzydowice	Razem
Silne wiatry	68	88	99	61	122	42	50	169	78	233	75	50	1135
Przybory wód	6	20	14	3	24	23	10	23	12	30	22	14	201
Opady śniegu	4	1	5	0	4	5	2	1	4	15	8	0	49
Opady deszczu	10	16	38	5	27	28	13	31	11	35	26	14	254
Chemiczne	7	1	14	1	4	5	1	7	4	9	2	4	59
Ekologiczne	1	0	1	0	0	0	0	4	1	1	0	1	9
Radiologiczne	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Budowlane	11	7	7	9	18	3	5	23	6	37	5	4	135
Infrastruktury komunalnej	18	7	6	3	5	2	0	9	9	10	9	5	83
W transporcie drogowym	10	14	51	13	19	29	20	67	34	73	26	14	370
W transporcie kolejowym	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	2
W transporcie lotniczym	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Na obszarach wodnych	2	1	5	0	0	0	1	22	0	8	5	2	46
Medyczne	3	1	16	1	8	11	9	32	10	45	12	5	153

Tab. 5 Rodzaje miejscowych zagrożeń, w wyniku których JOP w 2017 roku prowadziły działania ratownicze w rozbiciu na jednostkę podziału administracyjnego

W 2017 roku najwięcej interwencji podejmowanych przez JOP związanych było z usuwaniem skutków silnych wiatrów oraz innych gwałtownych zjawisk atmosferycznych, które miały miejsce w miesiącach: lipcu, sierpniu, wrześniu, październiku oraz grudniu. Przedmiotowe zjawiska miały miejsce na terenie wszystkich gmin powiatu cieszyńskiego, jednak największą intensywność zaobserwowano na terenie miasta Ustroń, obrębu gminy Skoczów oraz gminy Goleszów.

Podczas prowadzonych działań odnotowano na terenie powiatu cieszyńskiego łącznie 119 interwencji związanych ze stratami w budynkach. W tabeli 6 przedstawiono szczegółowe dane dot. uszkodzonych obiektów w rozbiciu na jednostkę podziału administracyjnego.

Podział administracyjny	Uszkodzone budynki w wyniku zjawisk pogodowych
Brenna	8
Chybie	7
m. Cieszyn	5
Dębowiec	8
Goleszów	15
Hażlach	3
Istebna	4
Skoczów	22
Strumień	6
m. Ustroń	33
m. Wisła	5
Zebrzydowice	3
RAZEM:	119

Tab. 6 Uszkodzone budynki w wyniku gwałtownych zjawisk pogodowych zaistniałych w 2017 roku w rozbiciu na jednostkę podziału administracyjnego.

- **Ustalone, przypuszczalne przyczyny wystąpienia miejscowych zagrożeń na przestrzeni lat 2013 – 2017**

OGÓŁEM	Warunki atmosferyczne	Niezachowanie zasad bezpieczeństwa, nieprawidłowa eksploatacja urządzeń	Nietypowe zachowania zwierząt	Wady urządzeń, instalacji itd..	celowe działanie człowieka
2013	473	180	51	73	5
2014	515	204	60	72	25
2015	627	223	75	76	22
2016	562	258	219	88	22
2017	1462	312	422	121	8

Tab. 7 Ustalone, przypuszczalne przyczyny wystąpienia miejscowych zagrożeń na przestrzeni lat 2013 – 2017.

W tabeli 7 przedstawiono najczęstsze przypuszczalne przyczyny wystąpienia miejscowych zagrożeń. Na terenie powiatu cieszyńskiego najwięcej interwencji JOP związanych jest w związku z wystąpieniem gwałtownych zjawisk pogodowych. W okresie 2013 – 2017 zaobserwować tendencję rosnącą w przedmiotowej kategorii zdarzeń. Zestawiając przedmiotową statystykę z danymi zawartymi w tabeli 6 oraz możliwościami zapewnienia zabezpieczenia uszkodzonych budynków przez zastępy straży pożarnej obrazuje, jak istotna jest współpraca z właściwymi strukturami zarządzania kryzysowego w procesie zapewnienia jak najszybszej pomocy obywatelom dotkniętym skutkami zjawisk pogodowych.

Powyższa tematyka została poruszona podczas spotkania ze strukturami zarządzania kryzysowego powiatu cieszyńskiego w dniu 30.11.2017 r. Podczas narady wskazano istotę przygotowania materiałów niezbędnych do zabezpieczenia uszkodzonych dachów na wyposażeniu magazynów przeciwpowodziowych oraz wskazanie osoby decyzyjnej do uruchomienia posiadanych zasobów.

- **Osoby poszkodowane w wyniku wystąpienia miejscowych zagrożeń w 2017 roku.**

Podział administracyjny	Chemiczne	W transporcie drogowym
Brenna	2	5
Chybie	0	4
m. Cieszyn	0	23
Dębowiec	0	6
Goleszów	2	9
Hażlach	1	12
Istebna	0	8
Skoczów	3	34
Strumień	1	13
m. Ustroń	2	37
m. Wisła	0	12
Zebrzydowice	2	6
RAZEM	13	169

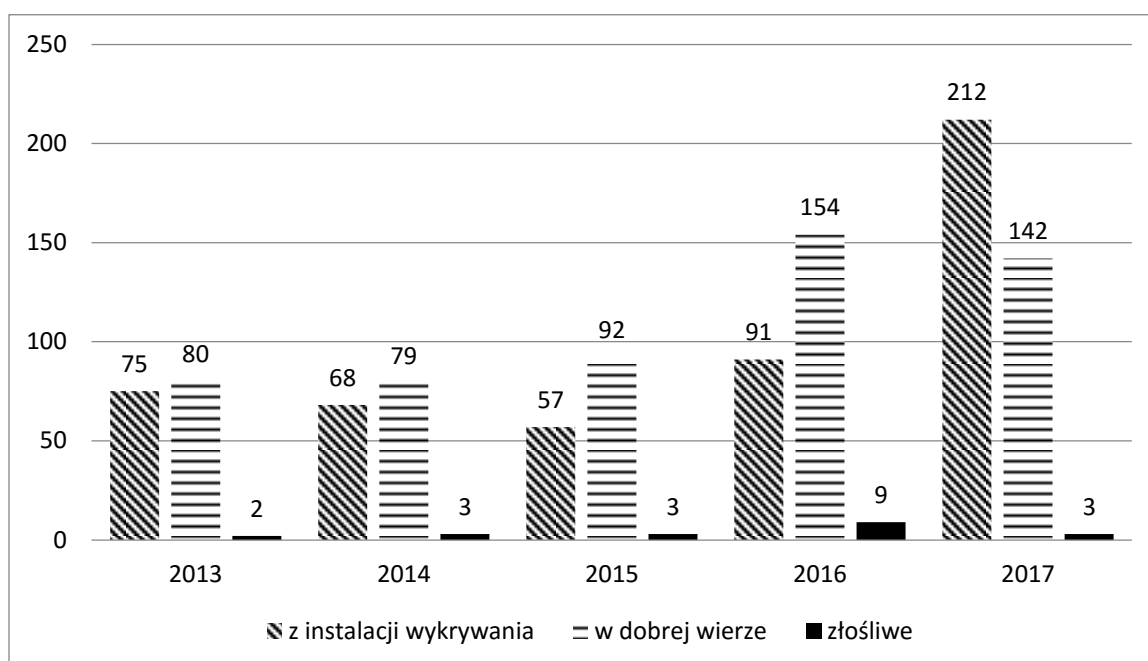
Tab. 8 Liczba zdarzeń wymagających interwencji JOP, w których wystąpiły osoby poszkodowane.

W tabeli 8 przedstawiono liczbę zdarzeń, w których wystąpiło najwięcej osób poszkodowanych w poszczególnych kategoriach miejscowych zagrożeń. Podczas zdarzeń w transporcie drogowym odnotowano **249 rannych i 8 ofiar śmiertelnych**. W wyniku zdarzeń sklasyfikowanych jako chemiczne odnotowano 21 rannych (w tym **20 osób w związku z zatruciem tlenkiem węgla**).

d) Analiza zgłoszeń sklasyfikowanych jako alarmy fałszywe w 2017 roku względem lat poprzednich

Ze względu na przyczynę wystąpienia zgłoszenia, które okazało się być alarmem fałszywym wyróżnia się następujące kategorie:

- **Złośliwe** - zgłaszając zdarzenie sprawca miał na celu wprowadzenie podmiotów systemu lub innych JOP w błąd.
- **W dobrej wierze** - zgłaszający zdarzenie zaobserwował oznaki, które w ocenie zgłaszającego mogły wskazywać występowanie zagrożenia, np. dymy, pary, zapachy, lecz po przybyciu na miejsce nie stwierdzono istniejącego zagrożenia.
- **Z instalacji wykrywania** - zgłaszane przez instalacje wykrywania pożaru lub innych zagrożeń, spowodowane wadliwym zadziałaniem systemów, niewymagające podjęcia działań ratowniczych przez podmioty systemu lub inne JOP.



Rys. 8 Zestawienie liczby zgłoszeń sklasyfikowanych jako alarm fałszywy w poszczególnych kategoriach w latach 2013 – 2017

Na rysunku 8 przedstawiono zestawienie zgłoszeń sklasyfikowanych jako alarm fałszywy w rozbiciu na kategorię zdarzenia. W 2017 roku najwięcej interwencji JOP miało miejsce w związku z alarmami fałszywymi z instalacji wykrywania. Głównym powodem przedmiotowej grupy zgłoszeń jest nieznanomość obsługi centrali pożarowych przez personel.

Od roku 2015 odnotowano wzrost liczby alarmów fałszywych w dobrej wierze. Tendencja ta wskazuje na wzrost poczucia indywidualnego wpływu na bezpieczeństwo własne oraz otoczenia.

2. Możliwości prowadzenia działań ratowniczych przez funkcjonariuszy KP PSP w Cieszynie

W jednostkach ratowniczo - gaśniczych funkcjonariusze (poza dowódcą i zastępcą dowódcy JRG) pełnią służbę w systemie zmianowym. Realizują bezpośrednio zadania w zakresie działań ratowniczych. W stałej gotowości do podjęcia działań ratowniczych w systemie trzymianowym pozostaje minimum 19 osób (nawet do około 45 osób przy wprowadzeniu służby w sytemie 24x24). Oprócz ratowników znajdujących się w stałej gotowości w danym dniu, dodatkowo część osób pełni również dyżur domowy.

Poza przygotowaniem do podjęcia działań ratowniczych związanych z walką pożarami, klęskami żywiołowymi oraz usuwaniem skutków innych miejscowych zagrożeń wszystkie jednostki ratowniczo – gaśnicze przewidziane są do realizacji podstawowych czynności ratowniczych z zakresu:

- ratownictwa chemiczno – ekologicznego,
- ratownictwa wodnego,
- działań poszukiwawczo – ratowniczych,
- ratownictwa wysokościowego,
- ratownictwa technicznego.

Całość działań ratowniczych podejmowanych przez jednostki ochrony przeciwpożarowego w powiecie cieszyńskim koordynowana jest z poziomu Stanowiska Kierowania Komendanta Powiatowego PSP w Ustroniu, w którym w stałej gotowości pozostaje minimum 2 funkcjonariuszy w trzymianowym systemie pełnienia służby.

W przedmiotowym zakresie należy uwzględnić możliwość wprowadzenia podwyższonej gotowości bojowej w przypadku:

- wystąpienia lub zwiększonego prawdopodobieństwa wystąpienia katastrofy naturalnej, której skutki mogą zagrozić życiu lub zdrowiu dużej liczby osób, mieniu w wielkich rozmiarach albo środowisku na znacznych obszarach,
- wystąpienia lub zwiększonego prawdopodobieństwa wystąpienia awarii technicznej, której skutki mogą zagrozić życiu lub zdrowiu dużej liczby osób, mieniu w wielkich rozmiarach albo środowisku na znacznych obszarach, w tym także podczas imprez masowych,
- wystąpienia i utrzymywania się wzmożonego zagrożenia pożarowego, w tym także podczas imprez masowych.

Wprowadzenie podwyższonej gotowości operacyjnej niesie pod kątem operacyjnym pozytywne skutki i mogą polegać na:

- powołaniu sztabu przez Komendanta Powiatowego PSP w Cieszynie,
- wzmocnieniu obsad Stanowiska Kierowania Komendanta Powiatowego w Ustroniu,
- wprowadzeniu zmiany systemu pełnienia służby dla obsad stanowiska kierowania PSP,
- przygotowaniu stanowiska kierowania do pracy w zapasowym miejscu pracy,
- zapewnieniu całodobowego funkcjonowania KP PSP w Cieszynie w zakresie niezbędnym dla sprawnego prowadzenia działań, w tym: obsługi i naprawy sprzętu, zwiększeniu dyspozycyjności strażaków korzystających z czasu wolnego,
- wstrzymaniu udzielania urlopów osób niezbędnych do realizacji zadań,
- odwołaniu z urlopów osób niezbędnych do realizacji zadań,
- wprowadzeniu służby w systemie 24 x 24 godz. dla strażaków zatrudnionych w KP PSP w Cieszynie,
- innych czynnościach służących procesowi utrzymania podwyższonej gotowości operacyjnej.

- **Doskonalenie zawodowe strażaków PSP**

Funkcjonariusze Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie realizują doskonalenie zawodowe w oparciu o roczny plan doskonalenia zawodowego zatwierdzony przez Komendanta Powiatowego PSP w Cieszynie. Tematyka zajęć obejmuje zakres zadań realizowanych podczas działań ratowniczych adekwatnie do zagrożeń występujących na terenie działania poszczególnych JRG z terenu powiatu.

Dodatkowo w ramach doskonalenia zawodowego realizowane są ćwiczenia taktyczno – bojowe na obiektach. W 2017 roku przeprowadzono 9 tego typu ćwiczeń.

- **Ćwiczenia przeprowadzane przez Komendę Wojewódzką PSP w Katowicach**

W 2017 roku Komenda Wojewódzka przeprowadziła na terenie powiatu cieszyńskiego dwa niezapowiedziane ćwiczenia taktyczno – bojowe sprawdzające gotowość JOP do podjęcia działań oraz prawidłowość prowadzenia akcji przez kadrę dowódczą KP PSP w Cieszynie. Tematyka ćwiczeń obejmowała:

- prowadzenie działań podczas powodzi i podtopień – przeprowadzone w dniu 14.06.2017 r. na akwenie wodnym w Zabłociu przy ul. Długiej oraz na wale rzeki Wisła w Ochabach Małych przy ul. Strażackiej,
- zwalczanie wielkopowierzchniowych pożarów kompleksów leśnych – przeprowadzone w dniu 20.07.2017 r. na terenie Nadleśnictwa Ustroń.

W powyższych ćwiczeniach uczestniczyły JOP z terenu powiatu cieszyńskiego oraz siły i środki z terenu województwa wymagane do osiągnięcia zamieżonego zamiaru taktycznego. Oba ćwiczenia zostały ocenione przez zespół KW PSP pozytywnie.

- **Ćwiczeń dotyczących weryfikacji Zewnętrznego Planu Operacyjno - Ratowniczego opracowanego dla zakładu PPG Polifarb Cieszyn S. A.**

Ćwiczenia zrealizowane w oparciu o dokumentację Komendy Wojewódzkiej PSP w Katowicach w dniu 25.04.2017 r. Celem ćwiczeń była weryfikacja Zewnętrznego Planu Operacyjnego – Ratowniczego na wypadek wystąpienia poważnej awarii przemysłowej, której skutki wykraczają poza teren zakładu PPG Polifarb Cieszyn S. A. W ćwiczeniach uczestniczyły siły i środki JRG PSP z terenu powiatu cieszyńskiego oraz wybrane OSP.

- **Ćwiczenia KSRG z terenu powiatu cieszyńskiego z zakresu gaszenia pożarów lasów „Las 2017”, w tym Kompanii Gaśniczej OSP nr 3 „Cieszyn 830-11”.**

Ćwiczenia taktyczno - bojowe zrealizowane na terenie gminy Istebna w dniu 28.07.2017 r. Tematyką ćwiczeń było doskonalenie taktyki działań gaśniczych podczas pożarów lasów na terenach górskich. Ćwiczenia poprzedzone były

przeprowadzeniem szkolenia dla kadry dowódczej KP PSP w Cieszynie, Komendantów Miejskich/Gminnych ZOSP RP oraz Naczelników OSP w KSRG, które odbyło się w dniu 27.07.2017 r. o tematyce obejmującej zakres ćwiczeń. W ćwiczeniach uczestniczyły siły i środki KSRG z terenu powiatu cieszyńskiego, zastępy z terenu gminy Istebna, 2 zastępy z Republiki Czeskiej oraz 1 zastęp z Republiki Słowackiej.

3. Ochotnicze Straże Pożarne w powiecie cieszyńskim

Na terenie powiatu cieszyńskiego funkcjonuje 68 Ochotniczych straży pożarnych, w tym 23 jednostki włączone do krajowego systemu ratowniczo – gaśniczego:

- OSP Górki Wielkie,
- OSP Chybie,
- OSP Mnich,
- OSP Cieszyn Bobrek,
- OSP Dębowiec,
- OSP Cisownica,
- OSP Goleszów,
- OSP Puńców,
- OSP Kończyce Wielkie,
- OSP Istebna Centrum,
- OSP Koniaków Centrum,
- OSP Skoczów,
- OSP Ochaby,
- OSP Strumień,
- OSP Drogomyśl,
- OSP Ustroń Centrum,
- OSP Ustroń Polana,
- OSP Ustroń Nierodzim,
- OSP Wisła Centrum,
- OSP Wisła Jawornik,
- OSP Zebrzydowice,
- OSP Kaczyce,
- OSP Kończyce Małe.

Spośród wszystkich druhów OSP z terenu powiatu cieszyńskiego **1562** osoby spełniają ustawowe wymagania do bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych (wiek 18-65 lat, aktualne badania lekarskie oraz szkolenie uprawniające do udziału w działaniach ratowniczych realizowane przez Państwową Straż Pożarną).

Spośród jednostek włączonych do KSRG na podstawie rozkazu 6/2016 Śląskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej z dnia 22 lipca

2016 roku w sprawie powołania, organizacji i zasad dysponowania odwodami operacyjnymi 12 jednostek wchodzi w skład Kompanii Gaśniczej OSP nr 3 Wojewódzkiego Odvodu Operacyjnego, która może być dysponowana do zdarzeń nadzwyczajnych, występujących na obszarze województwa śląskiego.

Poza przygotowaniem do podjęcia działań ratowniczych związanych z walką pożarami, klęskami żywiołowymi oraz usuwaniem skutków innych miejscowych zagrożeń 17 OSP włączonych do KSRG zostało w 2012 roku wytypowanych do realizacji podstawowych czynności ratowniczych z zakresu:

- ratownictwa chemiczno – ekologicznego,
- ratownictwa wodnego,
- działań poszukiwawczo – ratowniczych,
- ratownictwa wysokościowego,
- ratownictwa technicznego.

W wyniku przeprowadzonej analizy obejmującej lokalizację zaistniałych zdarzeń z poszczególnych dziedzin ratownictwa na terenie powiatu cieszyńskiego oraz stan przygotowania poszczególnych jednostek do podjęcia działań wypracowano następujące wnioski, przedstawione podczas narady służbowej kierownictwa KP PSP w Cieszynie, Komendantów Miejskich/Gminnych ZORP RP oraz Naczelników OSP włączonych do KSRG:

- wszystkie jednostki przyporządkowane mają realizację więcej niż jednej dziedzin ratownictwa (są OSP, które mają nawet 4). Z uwagi na dodatkowe wymagania w zakresie usprzętowania i wyszkolenia osiągnięcie wymaganego poziomu gotowości przez we wszystkich przypisanych na bieżącą chwilę dziedzinach ratownictwa przez OSP jest niemożliwe,
- zaproponowano reorganizację sieci jednostek realizujących specjalistyczne działania ratownicze na poziomie podstawowym przyjmując za kryterium realizację przez OSP jednej (max. 2) dziedziny ratownictwa, adekwatnie do rodzaju zagrożeń występujących na obszarze powiatu,

Realizacja wniosków z przedmiotowej analizy została zaplanowana na rok 2018.

a) Szkolenie OSP oraz ćwiczenia

W listopadzie 2015 roku weszły w życie "Zasady organizacji szkoleń członków Ochotniczych Straży Pożarnych biorących bezpośredni udział w działaniach ratowniczych" zatwierdzone przez Komendanta Głównego Państwowej Straży. Od 2016 roku wszystkie szkolenia dla strażaków OSP realizowane są w oparciu o przedmiotowe wytyczne.

W 2017 roku Komenda Powiatowa PSP w Cieszynie przeprowadziła następujące szkolenia:

- dwa szkolenia podstawowe strażaków ratowników OSP - 100 absolwentów,
- szkolenie Naczelników OSP – 30 absolwentów.

W sumie w 2017 roku przeszkolonych zostało 130 strażaków z jednostek OSP powiatu cieszyńskiego.

Oprócz szkoleń i ćwiczeń taktyczno – bojowych organizowanych przez Komendę Powiatową PSP w Cieszynie strażacy OSP uczestniczą w ćwiczeniach organizowanych przez Komendantów Miejskich/Gminnych ZOSP RP na poziomie danej gminy oraz podnoszą swoje kwalifikacje w ramach zajęć prowadzonych przez właściwych Naczelników OSP.

b) Inspekcje gotowości operacyjnej OSP

Na podstawie Rozkazu nr 1/2017 Komendanta Powiatowego PSP w Cieszynie z dnia 10.04.2017 roku wprowadzone zostały zasady prowadzenia inspekcji gotowości operacyjnej j Ochotniczych Straży Pożarnych. Zasady uszczegółowiły metodykę oceny inspekcjonowanych jednostek.

Zgodnie z ww. zasadami zespół inspekcyjny KP PSP w Cieszynie przeprowadził inspekcje gotowości operacyjnej OSP włączonych do KSRG z terenu powiatu cieszyńskiego. Zespół inspekcyjny główny nacisk kładł na gotowość operacyjną, przestrzeganie zasad BHP, wyszkolenie oraz wyposażenie w sprzęt ratowniczo - gaśniczy i uzbrojenie osobiste strażaków. Ochotnicze z terenu powiatu cieszyńskiego są dobrze przygotowane do prowadzenia działań ratowniczo-gaśniczych.

Szczegóły dotyczące stanu gotowości operacyjnej poszczególnych OSP przekazane są władzom samorządowym oraz właściwym Komendantom Miejskim i Gminnym ZOSP RP.

c) Zawody sportowo - pożarnicze OSP

Na podstawie rozkazu nr 2/2017 Komendanta Powiatowego PSP w Cieszynie z dnia 15.05.2017 r. została powołana Powiatowa Komisja Sędziowska Zawodów Sportowo – Pożarniczych OSP powiatu cieszyńskiego, która uczestniczyła w organizacji zawodów OSP szczebla gminnego oraz powiatowego w zakresie sędziowania.

W dniu 18.11.2017 r. na boisku sportowym w Skoczowie odbyły się Powiatowe Zawody Sportowo Pożarnicze grup A i C, w których uczestniczyło łącznie 27 sekcji, w tym 5 sekcji żeńskich.

d) Dofinansowanie Ochotniczych Straży Pożarnych

W związku z nowelizacją zasad rozdziału dotacji ze środków budżetu centralnego, mającą na celu realizację przedmiotowego zadania zgodnie z założeniami „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017-2020, ustanowionego ustawą z dnia 15 grudnia 2016 r. (Dz.U. z 2016, poz. 2140) od 2017 roku uległ zmianie sposób finansowania Ochotniczych Straży Pożarnych. Główne zmiany w przedmiotowej tematyce obejmują:

- uwzględnienie w procesie finansowania OSP spoza KSRG w postaci wyodrębnienia puli wyłącznie na potrzeby tych jednostek ze środków MSWiA,

- rozdział środków finansowych przeprowadzony jest przez właściwe komendy powiatowe/miejskie PSP,
- utworzenie katalogu zamkniętego asortymentu podlegającego dofinansowaniu
- możliwość dofinansowania remontów części bojowej strażnic OSP.

W związku z nowymi zasadami rozdziału dotacji Komenda Powiatowa PSP w Cieszynie przeprowadziła analizę usprzętowania i wyposażenia OSP z terenu powiatu cieszyńskiego. Aby zapewnić transparentność rozdziału środków finansowych przyjęto następujące kryteria:

- spełnienia normatywu w zakresie wyposażenia strażaków w środki ochrony indywidualnej, niezbędne do zapewnienia bezpieczeństwa uczestniczącym w działaniach ratowniczych,
- poprawę warunków bytowych w mających bezpośredni wpływ na gotowość operacyjną OSP,
- dofinansowanie zakupu niezbędnego do skutecznego prowadzenia działań adekwatnie do zagrożeń występujących na obszarze danej gminy.

Łącznie na zapewnienie gotowości operacyjnej OSP z terenu powiatu cieszyńskiego przekazano **748 000 zł**, w tym dofinansowano zakup średniego samochodu ratowniczo – gaśniczego dla OSP Wisła Centrum w kwocie 400 000 zł. Szczegółowy podział środków dotacji przedstawiono w tabeli 9.

Gmina	rodzaj dotacji		Łącznie w gminie
	KSRG	MSWiA	
Brenna	8000	5740	13740
Chybie	19000	12100	31100
Cieszyn	3790	12000	15790
Dębowiec	7830	32120	39950
Goleszów	27000	16160	43160
Hażlach	25000	5690	30690
Istebna	24200	11090	35290
Skoczów	57300	8500	65800
Strumień	11440	15800	27240
Ustroń	11540	7000	18540
Wisła	405620	11800	417420
Zebrzydowice	9280	0	9280
Razem	610 000 zł	138 000 zł	748 000 zł

Tab. 9 Rozdział środków finansowych dotacji w rozbiciu na rodzaj dotacji i jednostkę podziału administracyjnego.

III Działania Kontrolno-Rozpoznawcze

1. Informacje statystyczne:

W ramach działalności kontrolno-rozpoznawczej realizowanej na obszarze działania Komendy Powiatowej PSP w Cieszynie, w roku 2017 przeprowadzono 90 kontroli przestrzegania przepisów przeciwpożarowych oraz 48 kontrole w zakresie oceny zgodności wykonania obiektu z projektem budowlanym, dotyczy to obiektów nowopowstałych, rozbudowywanych, przebudowywanych lub po zmianie sposobu użytkowania, bądź po kapitalnym remoncie.

Skontrolowano następujące grupy obiektów:

I. obiekty użyteczności publicznej	liczba kontroli: 33
II. obiekty zamieszkania zbiorowego	liczba kontroli: 46
III. obiekty mieszkalne wielorodzinne	liczba kontroli: 13
IV. obiekty produkcyjne i magazynowe	liczba kontroli: 15

W celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości, Komendant Powiatowy wydał decyzje administracyjne, w których nałożono obowiązki na właścicieli obiektów, dotyczące usunięcia przedmiotowych nieprawidłowości.

W postępowaniu administracyjnym wydano:

- 3 upomnienia,
- 44 decyzje,
- 77 postanowień,
- 80 opinii z zakresu ochrony przeciwpożarowej,
- 31 stanowisk w sprawie zgodności wykonania obiektu z projektem budowlanym.

Do tut. komendy wpłynęły 37 wnioski o zaopiniowanie obiektów pod kątem ochrony przeciwpożarowej na zimowy i letni wypoczynek dzieci i młodzieży. Łącznie przeprowadzono 34 kontroli w przedmiotowych obiektach. Pozytywnie zaopiniowano 37 wniosków.

2. Informacje o przeprowadzonych czynnościach kontrolno-rozpoznawczych.

2.1. Obiekty użyteczności publicznej.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolno-rozpoznawczych w obiektach użyteczności publicznej, nałożono na zobowiązanych 12 decyzji administracyjnych nakazujących usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości. Występujące w obiektach nieprawidłowości najczęściej dotyczyły:

- wystroju korytarzy i pomieszczeń,
- wyposażenia lub konserwacji oświetlenia ewakuacyjnego,
- wyposażenia lub konserwacji hydrantów wewnętrznych,
- zapewnienia przeciwpożarowego zaopatrzenia w wodę,
- instalacji użytkowych,
- instrukcji bezpieczeństwa pożarowego.

Nie stwierdzono stanu zagrożenia życia ludzi, wynikającego z nieprawidłowych warunków ewakuacji w ww. obiektach.

2.2. Obiekty zamieszkania zbiorowego.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolno-rozpoznawczych w obiektach zamieszkania zbiorowego nałożono na zobowiązanych 10 decyzji administracyjnych, nakazujące usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości. Występujące w obiektach nieprawidłowości najczęściej dotyczyły:

- wystroju korytarzy i pomieszczeń,
- wyposażenia budynków w system sygnalizacji pożaru,
- wyposażenia lub konserwacji hydrantów wewnętrznych,
- zapewnienia przeciwpożarowego zaopatrzenia w wodę,
- instrukcji bezpieczeństwa pożarowego.

W 1 obiekcie stwierdzono stan zagrożenia życia ludzi, wynikający z technicznych warunków ewakuacji, a w szczególności:

- niewłaściwej szerokości lub długości dróg ewakuacyjnych,
- palnego wystroju dróg ewakuacyjnych,
- braku wydzielenia pożarowego ewakuacyjnej klatki schodowej,
- braku zabezpieczenia przed zadymieniem dróg ewakuacyjnych,
- braku wymaganego oświetlenia awaryjnego,
- składowania materiałów palnych na drogach ewakuacyjnych,
- blokowaniu wyjść ewakuacyjnych.

2.3. Obiekty mieszkalne wielorodzinne.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolno-rozpoznawczych w obiektach mieszkalnych wielorodzinnych nałożono na zobowiązanych 2 decyzje administracyjne, nakazujące usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości. Występujące w obiektach nieprawidłowości najczęściej dotyczyły:

- składowania materiałów palnych na drogach ewakuacyjnych,
- brak oznakowania miejsc urządzeń sterujących urządzeniami przeciwpożarowymi.

Nie stwierdzono stanu zagrożenia życia ludzi, wynikającego z nieprawidłowych warunków ewakuacji w ww. obiektach.

2.4. Obiekty produkcyjne i magazynowe.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolno-rozpoznawczych w obiektach produkcyjnych i magazynowych, nałożono na zobowiązanych 9 decyzji administracyjnych nakazujących usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości. Występujące w obiektach nieprawidłowości najczęściej dotyczyły:

- braku właściwych urządzeń przeciwpożarowych,
- przeglądów technicznych urządzeń przeciwpożarowych,
- przeglądów technicznych instalacji użytkowych,
- instrukcji bezpieczeństwa pożarowego
- doprowadzenia drogi pożarowej do chronionych obiektów,

- zapewnienia przeciwpożarowego zaopatrzenia w wodę do zewnętrznego gaszenia pożaru.

Nie stwierdzono stanu zagrożenia życia ludzi, wynikającego z nieprawidłowych warunków ewakuacji w ww. obiektach.

2.5. Zakłady przemysłowe w tym zaliczone do grupy zakładów dużego ryzyka wystąpienia poważnej awarii przemysłowej.

Na terenie powiatu zlokalizowany jest jeden zakład zaliczony do grupy zakładów dużego ryzyka wystąpienia poważnej awarii przemysłowej. Wymienionym zakładem jest „PPG Polifarb Cieszyn S.A.”. Klasyfikacja zakładu do tej grupy została przeprowadzona w oparciu o rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 29 stycznia 2016 r. w sprawie rodzajów i ilości znajdujących się w zakładzie substancji niebezpiecznych, decydujących o zaliczeniu zakładu do zakładu o zwiększonym lub zakładu dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 138).

W ramach nadzoru nad w/w zakładem tut. komenda przeprowadza co najmniej raz w roku kontrolę, obejmującą swym zakresem ustalenie spełnienia wymogów bezpieczeństwa, a w szczególności czy:

- podjęto odpowiednie środki zapobiegające wystąpieniu awarii przemysłowej,
- zapewniono wystarczające środki ograniczające skutki awarii przemysłowej w Oddziale Cieszyn i poza jego granicami, uwzględniając skutki transgraniczne,
- dane zawarte w zgłoszeniu i programie zapobiegania awariom są rzetelne i odzwierciedlają stan bezpieczeństwa w Oddziale Cieszyn.

W trakcie prowadzonych czynności kontrolno-rozpoznawczych w dniach od 18 do 22 września 2017 r., poddano weryfikacji:

- sposób i stopień realizacji decyzji pokontrolnych;
- przestrzeganie przepisów przeciwpożarowych i Prawa ochrony środowiska;
- procedury i instrukcje systemu zarządzania bezpieczeństwem, w tym dokumenty wymagane Prawem ochrony środowiska;
- utrzymywanie sprawności technicznej urządzeń przeciwpożarowych i gaśnic.

IV Baza lokalowa i sprzętowa

Baza lokalowa KP i JRG Cieszyn

Komenda Powiatowa wraz z podległą JRG PSP w Cieszynie od dnia 01.07.2002 roku dzierżawi obiekty koszarowo-garażowe i magazynowo-warsztatowe przejęte po Zakładowej Służbie Ratowniczej "Polifarb Cieszyn-Wrocław".

Długotrwała eksploatacja budynku spowodowała pogorszenie warunków socjalno- bytowych załogi. Obiekt wymaga przeprowadzenia generalnego remontu aby dostosować go do obowiązujących przepisów, głównie w zakresie warunków BHP.

W celu poprawy warunków socjalno-bytowych należałoby wykonać:

- zainstalowanie oświetlenia ewakuacyjnego zgodnie z obowiązującymi przepisami,
- dostosować ześlizgi do stanu zgodnego z obowiązującymi wymaganiami budowlanymi i BHP (w chwili obecnej strażacy korzystają jedynie ze schodów),
- poprawić ogólny stan techniczny budynku, przez co zmniejszy się jego energochłonność (wymiana bram garażowych, nieszczelne, trudne w zamykaniu, wykonanie nowej instalacji kanalizacyjnej i c.o., wykonanie izolacji termicznej budynku administracyjnego i garaży, docieplenie dachu na obiekcie).

Wykonanie wyżej wymienionych prac leży w gestii właściciela obiektu – PPG Polifarb Cieszyn. W ubiegłym roku, właściciel budynku, dokonał ocieplenia ściany frontowej, wymiany nawierzchni chodnikowej wraz z krawężnikami przed wejściem do budynku komendy oraz wymienił 3 stare okna drewniane na plastikowe.

W roku 2017 w pomieszczeniu siłowni wymieniono wykładzinę podłogową, a w pokoju gościnnym JRG Cieszyn ułożono panele podłogowe, wygipsowano i pomalowano ściany.

Baza lokalowa JRG PSP w Ustroniu.

Jednostka Ratowniczo-Gaśnicza PSP w Ustroniu mieści się w budynku przy ul. Wczasowej 12. Obiekt spełnia wymagania stawiane strażnikom JRG PSP. W 2009 roku wykonano częściową modernizację i remont pomieszczeń Stanowiska Kierowania Komendanta Powiatowego. W roku 2017 wykonano prace remontowe na dachu części garażowej obejmujące wymianę śrub mocujących pokrycie dachowe i jego uszczelnienie. Wymieniono również część uszkodzonego w skutek silnie wiejącego wiatru i gradu orynnowania budynku.

Baza lokalowa JRG PSP w Skoczowie.

Jednostka Ratowniczo-Gaśnicza mieści się w Skoczowie przy ul. Cieszyńskiej 10 w budynku strażnicy OSP Skoczów. W/w strażnica jest dzierżawiona przez KP PSP w Cieszynie. Budynek nie spełnia warunków BHP stawianych obiektom strażnic (m.in. brak ześlizgów). OSP Skoczów, jako właściciel budynku, korzystając z dotacji KSRG oraz ze środków własnych przeprowadziło remont pokrycia dachowego, orynnowania, konstrukcji mocowania syren i masztów na wieży oraz jej tynkowanie i malowanie, remont instalacji elektrycznej części

strażnicy z instalacją odgromową, remont instalacji kanalizacyjnej na I kondygnacji i w piwnicy.

Wykaz sprzętu ratowniczo-gaśniczego w posiadaniu KP PSP Cieszyn.

Sprzęt transportowy

- Średni samochód gaśniczy – 4 szt.
- Ciężki samochód gaśniczy – 4 szt.
- Drabina mechaniczna SD-30 – 3 szt.
- Samochód operacyjny – 5 szt.
- Samochód rozpoznawczo-ratowniczy – 2 szt.
- Samochód lekki kwatermistrzowski – 1 szt.
- Samochód lekki do przewozu osób – 1 szt.
- Quad – 1 szt.
- Ponton – 1 szt.
- Łódź – 1 szt.
- Przyczepa – 7 szt.

Sprzęt ratowniczy

- Motopompa – 24 szt.
- Agregat prądotwórczy – 17 szt.
- Agregat oddymiający – 4 szt.
- Pilarka do drewna – 27 szt.
- Piła do stali i betonu – 7 szt.
- Piła szablsta – 3 szt.
- Zestaw narzędzi hydraulicznych LUKAS – 6 kpl.
- Namiot pneumatyczny – 2 szt.
- Kamera termowizyjna – 2 szt.
- Detektor gazu – 7 szt.
- Zestaw ratowniczy PSP R1 – 11 kpl.
- Defibrylator AED – 2 szt.
- Aparaty ochrony dróg oddechowych – 44 kpl.

Sprzęt przekazany jednostkom OSP w 2017 r.

W 2017 roku, Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie zgodnie z decyzją Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie przekazała:

- aparat powietrzny Fenzy + czujnik bezruchu + maska (3 szt.) dla Ochotniczej Straży Pożarnej w Cieszynie – Boguszowicach,
- zestaw narzędzi hydraulicznych LUKAS dla Ochotniczej Straży Pożarnej w Strumieniu.

Zakupiony i otrzymany sprzęt w 2017 r.

- Samochód specjalny rozpoznawczo-ratowniczy marki Isuzu – 1 szt.
- Kamera termowizyjna – 1 szt.
- Linka strażacka – 13 szt.
- Pas strażacki – 18 szt.
- Wąż tłoczny W42/30 – 3 szt.
- Kombinezon TYCHEM F – 16 szt.
- Opryskiwacz plecakowy – 2 szt.
- Ubranie żaroodporne USC-4 – 2 szt.
- Prądownica Rosenbauer RB 101 EN – 1 szt.
- Wideorejestrator – 6 szt.
- Zestaw ratownictwa wysokościowego - podstawowy – 2 szt.
- Zestaw ratownictwa wysokościowego - uzupełniający – 3 szt.
- Lizak ostrzegawczy podświetlany – 4 szt.
- Rzutka ratownicza – 2 szt.

V Finanse

Budżet Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie w roku 2017

Plan i wykonanie wydatków:

Rozdział	Określenie klasyfikacji budżetowej	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania planu
75411	§ 2110 –dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	9 100 380	9 100 370,14	100%
	§ 2440– dotacje otrzymane z państwowych funduszy celowych na realizację zadań bieżących jednostek sektora finansów publicznych	36 500	36 500,00	100%
	razem rozdział 75411	9 136 880	9 136 870,14	
75478	§ 2110 –dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	18 250	18 250,00	100%
Razem		9 155 130	9 155 120,14	

Wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki „rzeczowe” zostały sfinansowane z dotacji celowej, otrzymanej z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej w dziale 754 rozdziale 75411 oraz z dotacji otrzymanej z Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej. Wydatki na wynagrodzenia i pochodne na kwotę 7 796 760,02 zł stanowiły 85% wydatków całego budżetu natomiast wydatki „rzeczowe” składające się ze świadczeń dla funkcjonariuszy na kwotę 467 717,01 zł stanowiły 5%, a pozostałe wydatki „rzeczowe” na kwotę 890 643,11 zł stanowiły 10% budżetu.

Wykonanie budżetu Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie za rok 2017 w rozdziale 75411 – Komendy Powiatowe Państwowej Straży Pożarnej:

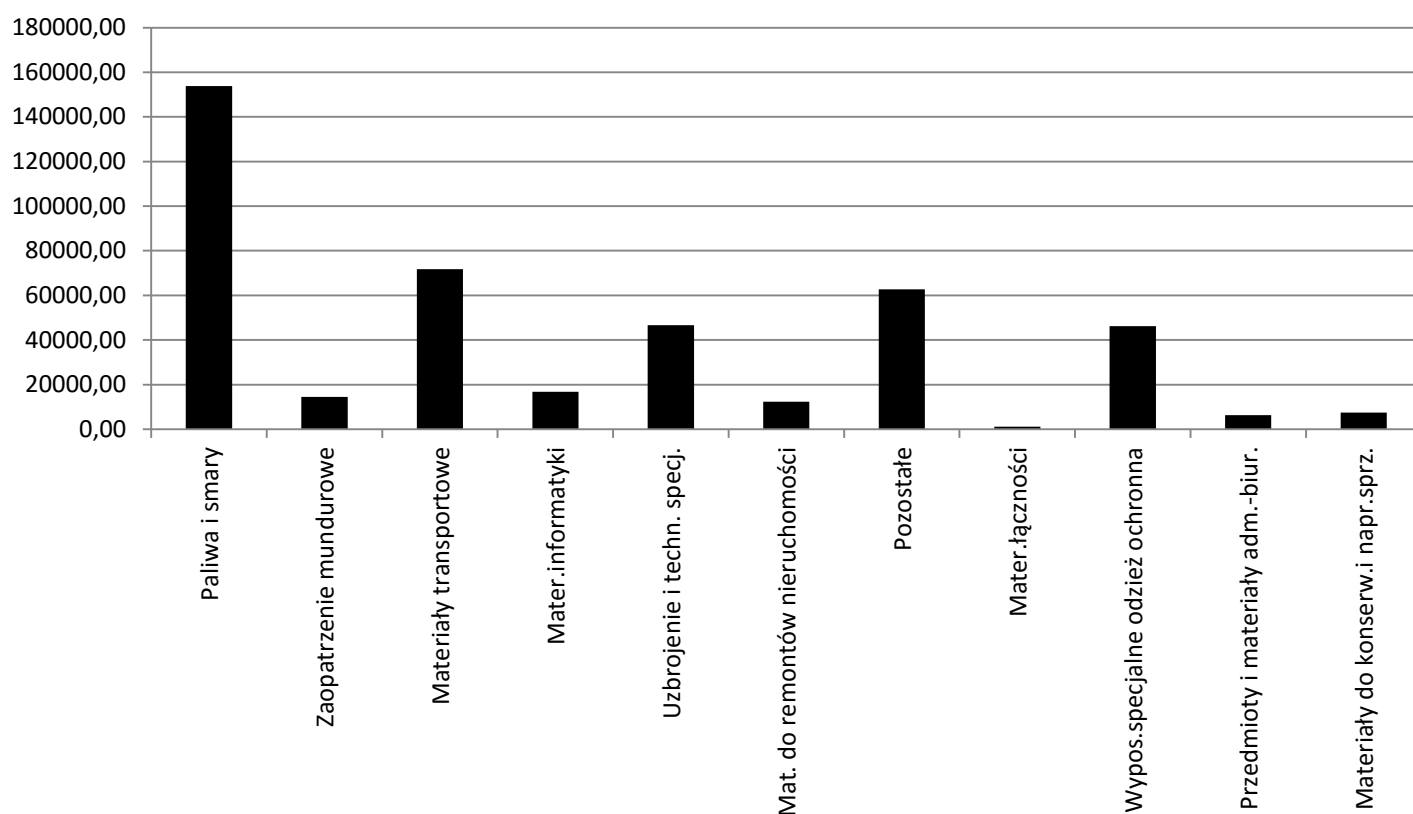
<i>Płace i pochodne</i>	7 796 760,02 zł	85,33%
<i>Zakup usług telekomunikacyjnych</i>	9 427,27 zł	0,10%
<i>Świadczenia dla funkcjonariuszy</i>	467 717,01 zł	5,12%
<i>Zakup usług remontowych</i>	40 425,35 zł	0,44%
<i>Zakup materiałów i wyposażenia</i>	439 592,37 zł	4,81%
<i>Podatek od nieruch.</i>	4 089,00 zł	0,05%
<i>Zakup usług pozostałych</i>	152 388,29 zł	1,67%
<i>Zakup usług zdrowotnych</i>	16 428,00 zł	0,18%

Zakup energii	179 919,00 zł	1,97%
Inne wydatki np., opłaty na rzecz budżetu państwa, delegacje służbowe, itp.	27 752,51 zł	0,30%
Odpisy naZFŚS	2 371,32	0,03%

Wykonanie budżetu Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie za rok 2017 w rozdziale 75478 - usuwanie skutków klęsk żywiołowych:

Zakup materiałów i wyposażenia	17 500,00 zł	95,89%
Zakup usług remontowych	750,00 zł	4,11%

W części „zakup materiałów i wyposażenia” struktura wydatków w rozdziale 75411 przedstawia się następująco:



W ramach dotacji z Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej w 2017 roku Komenda Powiatowa PSP w Cieszynie otrzymała na wydatki bieżące:

- 5 000 zł od Gminy Zebrzydowice – przeznaczono na zakup paliwa;
- 5 000 zł od Gminy Hażlach – przeznaczono na zakup paliwa, butów specjalnych gumowych i wkładów ocieplających do butów;
- 5 000 zł od Gminy Cieszyn – przeznaczono na zakup paliwa;
- 1 500 zł od gminy Dębowiec – przeznaczono na zakup filtrów i części zamiennych do samochodu ratowniczo- gaśniczego;

- 5 000 zł od Gminy Strumień – przeznaczono na zakup sorbentu, paliwa, części do samochodu ratowniczo-gaśniczego;
- 5 000 zł od Gminy Istebna – przeznaczono na zakup paliwa oraz hełmów strażackich i wizjerów do hełmów;
- 5 000 zł od Gminy Chybie – przeznaczono na zakup paliwa i opon do samochodów ratowniczo-gaśniczych;
- 3 000 zł od Gminy Brenna – przeznaczono na zakup paliwa oraz części zamiennych do samochodu specjalnego z drabiną mechaniczną;
- 2 000 zł od PGL LP Nadleśnictwo Wisła – przeznaczono na zakup paliwa oraz zaworu działka, przepustnicy z siłownikiem i normalii do samochodu ratowniczo-gaśniczego.

W ramach współfinansowania ze środków przekazanych na Fundusz Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej w 2017 roku Komenda Powiatowa PSP w Cieszynie otrzymała samochód specjalny, rozpoznawczo-ratowniczy.

Środki na w/w samochód pochodziły od:

- | | |
|------------------------|------------|
| ➤ Gminy Brenna | 2 000 zł; |
| ➤ Miasta Ustroń | 10 000 zł; |
| ➤ Gminy Wisła | 10 000 zł; |
| ➤ PPG Polifarb Cieszyn | 78 000 zł; |
| ➤ KW PSP Katowice | 34 844 zł; |
| ➤ WFOŚiGW | 90 000 zł. |

VI Podsumowanie i wnioski

- W 2017 roku do służby przyjęto 5 funkcjonariuszy z naboru do służby przygotowawczej oraz przeniesiono 2 funkcjonariuszy z Komendy Miejskiej PSP w Bielsku-Białej. W tym samym roku zwolniono ze służby na zaopatrzenie emerytalne 3 funkcjonariuszy oraz 3 funkcjonariuszy przeniesiono do pełnienia służby w innych jednostkach PSP.
- W roku 2017 do wyższych stopni służbowych awansowano:
 - w korpusie oficerów 2 funkcjonariuszy,
 - w korpusie aspirantów 3 funkcjonariuszy,
 - w korpusie podoficerów 18 funkcjonariuszy,
 - w korpusie szeregowych 1 funkcjonariusz.
- Działania Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie w zakresie egzekwowania przepisów ochrony przeciwpożarowej budynków, obiektów, terenów oraz kampanie społeczne związane z profilaktyką i poszerzenia wiedzy społeczeństwa w zakresie bezpieczeństwa zaowocowały malejącą tendencją liczby pożarów na terenie powiatu cieszyńskiego.
- W 2017 roku najwięcej pożarów miało miejsce w obiektach mieszkalnych jednorodzinnych, a najczęstsze przypuszczalne przyczyny powstania pożarów związane są z nieostrożnością ludzi bądź nieprawidłową eksploatacją urządzeń. Mimo spadku liczby pożarów, przedmiotowe fakty obrazują istotę kontynuacji działań Państwowej Straży Pożarnej w zakresie edukacji społeczeństwa.
- Najwięcej miejscowych zagrożeń związanych jest z wystąpieniem gwałtownych zjawisk pogodowych, skutkujący m. in. uszkodzeniem budynków. W celu zapewnienia skutecznej i jak najszybszej pomocy obywatelom, niezbędna jest współpraca z właściwymi strukturami zarządzania kryzysowego. W 2018 roku planowana jest kontynuacja spotkań, których tematyką będzie doskonalenie współpracy w zakresie usuwania skutków zagrożeń, które mogą wystąpić na terenie powiatu cieszyńskiego.
- Nowelizacja zasad rozdziału dotacji z budżetu centralnego, która zakłada rozdział środków przez komendy powiatowe/miejskie PSP umożliwia zoptymalizowanie wydatkowania środków finansowych, co przekłada się na podniesienie gotowości operacyjnej JOP z terenu powiatu w zakresie adekwatnym do zagrożeń występujących na terenie poszczególnych gmin.
- W wyniku przeprowadzonych analiz wyszkolenia i wyposażenia OSP z terenu powiatu cieszyńskiego oraz inspekcji gotowości operacyjnej stan przygotowania jednostek do podjęcia działań ocenia się na poziomie dobrym.
- W 2017 roku przeprowadzono mniej kontroli niż w 2016 roku, szczególnie z uwagi na zmiany kadrowe w sekcji ds. kontrolno-rozpoznawczych. W porównaniu do poprzedniego roku przeprowadzono o 10% mniej kontroli. W związku z tym wydano mniej decyzji administracyjnych (o 40%), mniej opinii z zakresu ochrony przeciwpożarowej (o 36%) oraz skontrolowano mniej obiektów (o 25%).

- W 2017 roku nastąpił znaczny wzrost zdarzeń związanych z alarmami fałszywymi z instalacji wykrywania.
- W 2017 roku zakończyły się postępowania na zakup samochodu specjalnego z drabiną ratowniczą SD-30 oraz samochodu specjalnego rozpoznawczo-ratowniczego. Postępowania zakończono podpisaniem umów a dostarczenie przedmiotowych pojazdów planowane jest do końca I półrocza 2018 r. Samochody zostaną przeznaczone na wyposażenie JRG PSP w Ustroniu. Ww zakupy sfinansowane zostały ze środków unijnego projektu pn.: „Bezpieczne pogranicze” oraz ze środków WFOŚiGW w Katowicach.
- W 2017 roku nie udało się wyłonić wykonawców na dostawę lekkiego samochodu kwatermistrzowskiego do przewozu osób typu bus oraz lekkiego samochodu rozpoznawczo-ratowniczego. Postępowania przetargowe zostaną powtórzone w 2018 roku. Ww. zakupy sfinansowane zostaną ze środków unijnego projektu pn.: „Bezpieczne pogranicze” oraz ze środków WFOŚiGW w Katowicach.
- Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie czyni starania w zakresie budowy nowej siedziby KP i JRG Cieszyn. Należy nadmienić, że Komenda posiada w trwałym zarządzie działkę przy ul. Motokrosowej, przeznaczoną pod budowę.
- Przyznana dotacja celowa z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej w dziale 754 rozdziałach 75411 i 75478 została wykorzystana w 100%.
- Dotacja otrzymana z Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej została wykorzystana w całości.
- W ramach współfinansowania ze środków przekazanych na Fundusz Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej w 2017 roku Komenda Powiatowa PSP w Cieszynie otrzymała samochód specjalny, rozpoznawczo-ratowniczy.

UZASADNIENIE

do uchwały Rady Powiatu Cieszyńskiego w sprawie oceny
stanu bezpieczeństwa przeciwpożarowego powiatu cieszyńskiego

Przepis art.4 ust.1 pkt 16 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym nakłada na powiat obowiązek wykonania zadań o charakterze ponadgminnym w zakresie ochrony przeciwpożarowej.

Ocena stanu bezpieczeństwa przeciwpożarowego powiatu dokonywana jest przez Radę Powiatu, o czym stanowi art. 12 pkt 9d ustawy o samorządzie powiatowym.

Informacja przedstawiona przez Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie zawiera strukturę organizacyjną i strukturę zatrudnienia Komendy Powiatowej. Opisuje działania ratownicze, kontrolno-rozpoznawcze oraz szkolenia przeprowadzone w roku 2017. Przedstawia bazę lokalową i sprzętową. Opisuje finanse, w tym budżet Komendy w roku 2017.