

Projekt

**UCHWAŁA NR / /
RADY POWIATU CIESZYŃSKIEGO**

z dnia 2017 r.

w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Cieszyńskiego

Na podstawie:

- art. 226, art. 227, art. 228, art. 230 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.)
- art. 12 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r. poz. 1868)

Rada Powiatu postanawia:

§ 1.

Uchwalić Wieloletnią Prognozę Finansową Powiatu Cieszyńskiego wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań, zgodnie z załącznikiem nr 1 do Uchwały.

§ 2.

Określić wykaz przedsięwzięć wieloletnich, zgodnie z załącznikiem nr 2 do Uchwały.

§ 3.

1. Upoważnić Zarząd Powiatu do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, określonych w załączniku nr 2 do Uchwały.

2. Upoważnić Zarząd Powiatu do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

3. Upoważnić Zarząd Powiatu do przekazania uprawnień w zakresie zaciągania zobowiązań, określonych w ust. 1 i 2, kierownikom jednostek organizacyjnych.

§ 4.

Z dniem 31 grudnia 2017 r. traci moc Uchwała Rady Powiatu Cieszyńskiego Nr XXVI/174/16 z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Cieszyńskiego wraz ze zmianami.

§ 5.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 6.

Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.

SKARBNIK POWIATU
Aleksy Swoboda

STAROSTA
Janusz Król

Wieloletnia Prognoza Finansowa Powiatu Cieszyńskiego - Zał. nr 1

Lp.	Wykazanie	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
1	Dochoły ogółem	199 999 616	174 231 766	172 081 931	178 276 881	184 516 573	190 605 620	196 704 999	202 802 853	208 886 938	214 944 659	221 178 055	227 371 040
1.1	Dochoły budżet	159 852 841	165 782 206	172 081 931	178 276 881	184 516 573	190 605 620	196 704 999	202 802 853	208 886 938	214 944 659	221 178 055	227 371 040
1.1.1	dochoły z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych	43 489 501	45 142 102	46 857 502	48 544 372	50 243 425	51 901 458	53 562 305	55 222 736	56 879 418	58 528 921	60 226 260	61 912 595
1.1.2	dochoły z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych	1 400 000	1 453 200	1 508 422	1 562 725	1 617 420	1 670 795	1 724 260	1 777 712	1 831 043	1 884 143	1 938 783	1 993 069
1.1.3	podatki i opłaty	6 623 400	6 741 499	6 997 676	7 249 592	7 503 328	7 750 938	7 998 968	8 246 936	8 494 344	8 740 680	8 994 160	9 245 996
1.1.3.1	z podatku od nieruchomości	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1.1.4	z subwencji ogólniej	64 172 363	66 610 913	69 142 128	71 631 245	74 138 339	76 584 904	79 035 621	81 485 735	83 930 297	86 364 276	88 868 840	91 357 168
1.1.5	z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele budżetowe	21 892 646	22 724 567	23 588 101	24 437 273	25 292 578	26 127 233	26 963 304	27 799 166	28 633 141	29 463 502	30 317 944	31 166 946
1.2	Dochoły majątkowe, w tym:	40 146 775	8 449 560	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1.2.1	ze sprzedaży majątku	2 232 722	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1.2.2	z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje	37 914 053	8 449 560	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2	Wydatki ogółem	204 990 647	167 951 209	166 542 233	172 810 380	179 667 658	188 032 424	194 624 935	200 820 317	206 964 801	213 190 599	220 192 382	227 371 040
2.1	Wydatki budżetowe, w tym:	153 111 858	156 464 140	159 807 782	163 646 729	167 578 809	171 622 820	175 836 590	180 164 185	184 604 257	188 996 241	193 540 849	198 365 933
2.1.1	z tytułu porożeń i gwarancji	1 058 722	782 367	409 412	394 412	380 412	365 412	351 412	336 412	322 412	307 412	292 412	277 412
2.1.1.1	w tym: gwarancje i porożenia podlegające wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2.1.2	na spłatę przysiężnych zobowiązań samorządowego publicznego zakładu opieki zdrowotnej przekształconego na zasadach określonych w przepisach o działalności leczniczej, w wysokości, w jakiej nie podlegają finansowaniu dotacji z budżetu państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2.1.3	wydatki na obsługę długu, w tym:	574 007	718 624	561 142	444 158	320 034	207 086	158 398	118 029	79 357	43 282	13 109	0
2.1.3.1	odsetki i dyskonto określone w art. 243 ust. 1 ustawy, w tym:	574 007	718 624	561 142	444 158	320 034	207 086	158 398	118 029	79 357	43 282	13 109	0
2.1.3.1.1	odsetki i dyskonto podlegające wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy, w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zrealizacji i otrzymaniu refundacji z tych środków (bez odsetek i dyskonta od zobowiązań na wkład brzojowy)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2.1.3.1.2	odsetki i dyskonto podlegające wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy, z tytułu zobowiązań na wkład brzojowy	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2.2	Wydatki majątkowe	51 878 789	11 487 069	6 734 451	9 163 651	12 088 849	16 409 604	18 788 545	20 656 132	22 360 544	24 203 358	26 651 533	29 005 107
3	Wynik budżetu	-4 991 031	6 280 557	5 539 698	5 466 501	4 848 915	2 573 196	2 080 064	1 982 536	1 922 137	1 745 060	985 673	0
4	Przechoły budżetu	9 832 673	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
4.1	Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
4.1.1	w tym na pokrycie deficytu budżetu	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
4.2	Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
4.2.1	w tym na pokrycie deficytu budżetu	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
4.3	Kredyty, pożyczki, emisja papierów wartościowych	9 832 673	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
4.3.1	w tym na pokrycie deficytu budżetu	4 991 031	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
4.4	Inne przechoły nierzwiązane z zaciąganiem długu	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
4.4.1	w tym na pokrycie deficytu budżetu	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
5	Rozchoły budżetu	4 841 642	6 280 557	5 539 698	5 466 501	4 848 915	2 573 196	2 080 064	1 982 536	1 922 137	1 745 060	985 673	0
5.1	Spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych	4 841 642	6 280 557	5 539 698	5 466 501	4 848 915	2 573 196	2 080 064	1 982 536	1 922 137	1 745 060	985 673	0
5.1.1	w tym: łączna kwota przypadających na dany rok kwot ustawowych wyłączeń z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy, z tego:	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Wykaz przedsięwzięć wieloletnich - Zał. nr 2

Lp.	Nazwa i cel	Jednostka	Od	Do	Nakłady	2018	2019	2020	2021	Limit zobowiązań
1	Przedsięwzięcia razem				27 291 758	13 146 412	11 845 027	772 770	0	22 633 931
1.a	- wydatki bieżące				5 982 963	2 519 681	1 329 481	772 770	0	1 491 654
1.b	- wydatki majątkowe				21 308 795	10 626 731	10 515 546	0	0	21 142 277
1.1	Wydatki na programy, projekty lub zadania związane z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz.1240, z późn.zm.):				23 370 443	11 904 462	10 603 077	0	0	22 633 931
1.1.1	- wydatki bieżące				2 061 648	1 277 731	87 531	0	0	1 491 654
1.1.1.1	Podniesienie jakości, dostępności oraz zwiększenie wykorzystania administracyjnych zasobów mapowych subregionu południowego województwa śląskiego - zadanie z zakresu e-geodezji	Starostwo Powiatowe	2015	2019	161 784	43 552	78 651	0	0	0
1.1.1.2	Projekt "Praca dźwignia sukcesu" - wzrost aktywności zawodowej osób powyżej 30 roku życia	PUP	2017	2019	1 899 864	1 234 179	8 880	0	0	1 491 654
1.1.2	- wydatki majątkowe				21 308 795	10 626 731	10 515 546	0	0	21 142 277
1.1.2.1	Podniesienie jakości, dostępności oraz zwiększenie wykorzystania administracyjnych zasobów mapowych subregionu południowego województwa śląskiego - zadanie z zakresu e-geodezji	Starostwo Powiatowe	2015	2019	9 898 216	5 562 310	4 169 388	0	0	9 731 698
1.1.2.2	Przebudowa z rozbudową drogi powiatowej nr 2675 S - ul. Czarne w Wiśle na odcinku 1,4 km - etap I	Starostwo Powiatowe	2017	2019	11 410 579	5 064 421	6 346 158	0	0	11 410 579
1.2	Wydatki na programy, projekty lub zadania związane z umowami partnerstwa publiczno-prywatnego:				0	0	0	0	0	0
1.2.1	- wydatki bieżące				0	0	0	0	0	0
1.2.2	- wydatki majątkowe				0	0	0	0	0	0
1.3	Wydatki na programy, projekty lub zadania pozostałe (inne niż wymienione w pkt 1.1 i 1.2):				3 921 315	1 241 950	1 241 950	772 770	0	0
1.3.1	- wydatki bieżące				3 921 315	1 241 950	1 241 950	772 770	0	0
1.3.1.1	Dostawa tablic rejestracyjnych dla pojazdów wszystkich rodzajów - Realizacja zadań Wydziału Komunikacji	Starostwo Powiatowe	2018	2020	894 390	298 130	298 130	298 130	0	0
1.3.1.2	Prowadzenie dziennego ośrodka wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi (Więź) -	PCPR	2017	2020	1 618 560	404 640	404 640	404 640	0	0
1.3.1.3	Prowadzenie środowiskowego domu samopomocy dla 30 osób z zaburzeniami psychicznymi w Ustroniu (Towarzystwo Opieki nad Niepełnosprawnymi) -	PCPR	2017	2019	1 090 265	456 480	456 480	0	0	0
1.3.1.4	Usuwanie pojazdów z dróg położonych na obszarze Powiatu Cieszyńskiego wraz z ich przechowywaniem -	Starostwo Powiatowe	2016	2020	280 000	70 000	70 000	70 000	0	0
1.3.1.5	Zabudowa urządzeń dekomensacji mocy biernej (4 jednostki) - Ograniczenie kosztów energii elektrycznej	Starostwo Powiatowe	2017	2019	38 100	12 700	12 700	0	0	0
1.3.2	- wydatki majątkowe				0	0	0	0	0	0

SKARBNIK POWIATU
Aleksy Swoboda

STAROSTA
Janusz K...

UZASADNIENIE

(objaśnienia)

Objaśnienia przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Cieszyńskiego na lata 2018-2029.

Podstawą opracowania Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Cieszyńskiego jest projekt uchwały budżetowej na 2018 rok, dane sprawozdawcze z wykonania budżetu za lata 2015 i 2016, wartości planowane na koniec III kwartału 2017 roku oraz "Wytyczne dotyczące założeń makroekonomicznych na potrzeby wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego", opublikowane przez Ministra Finansów.

Art. 227 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) zakłada, iż wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych. Z ust. 2 powołanego artykułu wynika, iż prognozę kwoty długu, stanowiącą integralną część wieloletniej prognozy finansowej, sporządza się na okres na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązanie. Na dzień podjęcia uchwały, spłatę zobowiązań przewiduje się do roku 2027. W związku z powyższym, Wieloletnia Prognoza Finansowa Powiatu Cieszyńskiego została przygotowana na lata 2018-2029.

Kwoty wydatków wynikające z limitów wydatków na przedsięwzięcia nie wykraczają poza okres prognozy kwoty długu.

1. Założenia makroekonomiczne

Przy opracowaniu prognozy poszczególnych pozycji budżetowych wykorzystano dwa podstawowe mierniki koniunktury gospodarczej – produkt krajowy brutto (PKB) oraz wskaźnik inflacji (CPI). Na ich podstawie oszacowano wartości dochodów i wydatków w latach 2019 - 2029.

Zgodnie z zaleceniami Ministra Finansów prognozę wskazanych mierników oparto o w/w wytyczne dotyczące założeń makroekonomicznych. Ostatnia aktualizacja w/w wytycznych miała miejsce 12 października 2017 roku.

Zgodnie z przyjętym założeniem, dochody i wydatki bieżące w roku 2018 uwzględnione w WPF wynikają z wartości zawartych w projekcie budżetu na 2018 rok. Od 2019 roku dochody i wydatki bieżące ustalono za pomocą wskaźników inflacji oraz wskaźnika dynamiki PKB.

2. Dochody

Prognozy dochodów dokonano przy uwzględnieniu podziałów na kategorie wymagane ustawowo.

Dochody bieżące prognozowano w podziale na:

1. udział w podatkach centralnych (w tym PIT i CIT);
2. podatki i opłaty lokalne (w tym opłaty komunikacyjne, geodezyjne i drogowe);
3. subwencję ogólną;
4. dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące (na zadania zlecone i powierzone oraz na zadania własne);

Dochody majątkowe prognozowano w podziale na:

1. dochody ze sprzedaży mienia;
2. dotacje i środki przeznaczone na inwestycje;

2.1 Dochody bieżące

Biorąc pod uwagę, że dochody pozostają w bardzo silnym związku z sytuacją makroekonomiczną kraju, a w szczególności dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych (PIT) i od osób prawnych (CIT) oraz z tytułu opłat i dotacji, w latach 2019-2029 założono wzrost ogółem dochodów bieżących na poziomie odpowiadającym dynamice PKB zgodnie z założeniami makroekonomicznymi państwa:

2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
3,8%	3,8%	3,6%	3,5%	3,3%	3,2%	3,1%	3,0%	2,9%	2,9%	2,8%

2.2 Dochody majątkowe

Waloryzacji o wskaźniki makroekonomiczne nie poddano dochodów o charakterze majątkowym. Dochody majątkowe, w tym przede wszystkim dochody ze sprzedaży majątku pozbawione są regularności, a ich poziom uzależniony jest od czynników niezależnych, jak np. koniunktura na rynku nieruchomości. W 2018 roku dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano na poziomie 2 232 722 zł (opisano w uzasadnieniu do projektu budżetu na rok 2018).

Pozostałe dochody majątkowe, obejmujące dotacje i środki przeznaczone na inwestycje, przyjęto w oparciu o oczekiwane współfinansowanie ze środków krajowych oraz unijnych, planowanych do realizacji zadań inwestycyjnych (rocznych i wieloletnich).

3. Wydatki

Prognozy wydatków Powiatu Cieszyńskiego dokonano w podziale na kategorie wydatków bieżących i wydatków majątkowych.

3.1 Wydatki bieżące

Wydatki bieżące prognozowano w podziale na:

- 1) wydatki na poręczenia i gwarancje;
- 2) wydatki związane z obsługą zadłużenia (odsetki);
- 3) wynagrodzenia i składki od nich naliczane;
- 4) pozostałe wydatki bieżące.

Zgodnie z założeniami przyjętymi przy prognozie dochodów, wydatki bieżące w roku 2018 przyjęto wg projektu budżetu. W latach 2019-2029 przyjęto roczny wzrost wydatków bieżących na poziomie odpowiadającym założonemu wzrostowi wskaźnika inflacji w oparciu o założenia makroekonomiczne państwa:

2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
2,3%	2,5%	2,5%	2,5%	2,5%	2,5%	2,5%	2,5%	2,5%	2,5%	2,5%

O ile w przypadku wydatków na wynagrodzenia i składek od nich naliczanych oraz pozostałych wydatków bieżących możliwość zastosowania powyższych założeń jest uzasadniona, o tyle wydatki na poręczenia oraz związane z obsługą długu są ściśle uzależnione od postanowień zawartych w umowach poręczenia, kredytowych, pożyczkowych i emisji obligacji.

Wydatki z tytułu poręczeń przyjęto na podstawie 3 umów poręczenia spłaty pożyczek dla ZZOZ, który zawarł następujące umowy pożyczek:

- pożyczka z WFOŚiGW do wys. 5.178.240 zł na okres do dnia 31.08.2019 r.
- pożyczka z NFOŚiGW do wys. 4.712.000 zł na okres do dnia 31.12.2027 r.,
- pożyczka z WFOŚiGW do wys. 497.000 zł na okres do dnia 02.02.2027 r.

Spłata potencjalnych zobowiązań z tytułu wydatków w zakresie poręczeń i gwarancji zakończy się ostatecznie w roku 2027.

Pozycja „Wydatki związane z funkcjonowaniem organów j.s.t.” obejmuje wydatki w rozdziale 75019 - Rady Powiatów” i w rozdziale 75020 – „Starostwa Powiatowe”. Przyjęto, iż w zakresie tych wydatków począwszy od roku 2019 nie zakłada się realizacji wydatków majątkowych.

3.2 Wydatki majątkowe

Wydatki majątkowe obejmują wydatki zgodnie z załącznikiem nr 9 - "Wydatki majątkowe w 2018 r." oraz przedsięwzięcia inwestycyjne, które ujęto w

załączniku nr 2 do Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Cieszyńskiego na lata 2018-2020. W kolejnych latach wydatki majątkowe zostały zaplanowane tak aby umożliwić zbilansowanie budżetów w tych latach.

4. Wynik budżetu

Wynik budżetu w prognozowanym okresie jest ściśle powiązany z przyjętymi założeniami do prognozy dochodów i wydatków. Fakt prognozowania w oparciu o dane makroekonomiczne o niewielkiej zmienności powoduje zrównoważony i stabilny wzrost dochodów oraz wydatków bieżących, któremu można przypisać cechy statystyczne. W całym prognozowanym okresie utrzymana została relacja z art. 242 (brak deficytu bieżącego).

5. Przychody

W roku 2018 zaplanowano pozyskanie przychodów w wysokości 9.832.673 zł, z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetowego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

6. Rozchody

Spłatę długu zaplanowano na podstawie harmonogramów spłat zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji.

SKARBNIK POWIATU

Aleksy Swoboda

STAROSTA
Janusz Król