



Zaznaczam, że zgodnie z art. 27 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 595 z późn. zm.): „Rada powiatu wybiera wicestarostę oraz pozostałych członków zarządu na wniosek starosty zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu tajnym.” Ustawodawca nie uregulował w sposób szczegółowy sposobu przeprowadzenia powyższego głosowania, pozostawiając w ten sposób powyższą kwestię regulacji statutowej. Podkreślić trzeba, że statut powiatu jest zbiorem przepisów powstających z delegacji ustawowej, a regulujących zadania, strukturę i sposób działania powiatu, które zostały wolą ustawodawcy przekazane organom powiatu do samodzielnego określenia. Z powyższego wynika, że wolą ustawodawcy, jak również ustrojodawcy (art. 169 ust. 4 Konstytucji RP), było przyznanie powiatowi dość daleko idącej autonomii przy ustanawianiu zasad ustroju i funkcjonowania tej jednostki samorządu terytorialnego, co następuje poprzez wydanie aktu prawa miejscowego, jakim jest Statut powiatu. Autonomię tę ograniczają jedynie przepisy nadrzędne w hierarchii aktów prawnych.

Realizując swoje uprawnienia, Powiat Cieszyński w § 26 ust. 1 Statutu wskazał, że: „W głosowaniu tajnym radni głosują za pomocą kart opatrzonych pieczęcią Rady. Rada ustala wzór kart i sposób głosowania.” Materia powyższa, dotycząca się sposobu głosowania tajnego nie została uregulowana przez ustawodawcę. Również i treść Statutu nie zawiera szczegółowych wskazań, co do formy podjęcia przez Radę Powiatu Cieszyńskiego wspomnianych ustaleń – zarówno w przedmiocie wzoru kart, jak i w przedmiocie sposobu głosowania.

Biorąc pod uwagę dotychczasową – znaną Panu, a niekwestionowaną do tej pory praktykę wypracowaną przez Powiat Cieszyński w tym zakresie, należy zatem uznać, że praktyka ta powinna być dochowana także i w przypadku głosowania tajnego, przeprowadzonego w dniu 16 grudnia 2014 r. Praktyka ta nie stoi w sprzeczności ani z postanowieniami Statutu, ani Ustawy o samorządzie powiatowym. Zgodnie z powyższą praktyką, w dniu 16 grudnia 2014 r. przeprowadzono głosowanie tajne, w trakcie którego radni posługiwali się kartami opieczętowanymi przez Radę Powiatu Cieszyńskiego. Oznacza to, że głosowanie przeprowadzone zostało zgodnie z przepisami Statutu oraz Ustawy o samorządzie powiatowym i brak jest jakichkolwiek podstaw do twierdzenia, iż Przewodniczący Rady Powiatu Cieszyńskiego „złamał zapisy par. 26 Statutu Powiatu Cieszyńskiego.” Twierdzenie przeciwne oznaczałoby, że przed każdym głosowaniem tajnym Rada Powiatu powinna ustalać – odrębnie dla danego głosowania, wzór karty, co w sposób całkowicie zbędny i nieracjonalny wydłużałoby całą procedurę.

Jak wynika z powyższego, ani duch prawa ani jego litera nie zostały „złamane”.

Analizując jednakowoż po raz kolejny szczegółowo Statut Powiatu Cieszyńskiego, do której to czynności zmobilizowało mnie Pana zapytanie (za które bardzo dziękuję), informuję o podjęciu prac nad jego korektą.

Z analiz wynika, iż zawiera on kilka niedoskonałości, które to być może zrodziły Pana wątpliwości. W związku z tym zwrócę się do wszystkich Radnych z prośbą o pisemne wyartykułowanie własnych wniosków związanych z powyższym zagadnieniem. Bardzo proszę o aktywne włączenie się w to ważne dla naszej pracy dzieło.

Z wyrazami szacunku

Przewodniczący  
Rady Powiatu  
Andrzej Bacza

opłobrod em  
8.1.14