

Uchwała Nr 4200/I/83/2015
z dnia 24 kwietnia 2015 roku
I Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Cieszyńskiego sprawozdaniu
z wykonania budżetu za 2014 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący: Tadeusz Stawowczyk

Członkowie: Bernadeta Dziedziak

Krystyna Zawiślak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Zarząd Powiatu Cieszyńskiego** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2014 rok – z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 31 marca 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, Zespołu Zamiejscowego w Bielsku-Białej, wpłynęło sprawozdanie roczne z wykonania budżetu powiatu wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, przedłożone przez Zarząd Powiatu Cieszyńskiego, działającego na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.). Sprawozdanie zostało zatem

przedstawione Izbie z zachowaniem ustawowego terminu, tj. do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym.

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania i stwierdził, co następuje:

1. Budżet powiatu na rok 2014 został uchwalony uchwałą Rady Powiatu Cieszyńskiego Nr XLI/356/13 z dnia 20 grudnia 2013 roku. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2014 rok występują pewne rozbieżności w stosunku do danych zawartych w sprawozdaniach złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 119) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773). Dotyczą one w szczególności następujących kwestii:

- w tabeli nr 2, zawierającej wykonanie dochodów budżetu, wykazano błędne kwoty planowanych dochodów (w kolumnie 6 – łączna kwota planowanych dochodów jst na rok 2014) w rozdziałach : 75411 - Komendy Powiatowe Państwowej Straży Pożarnej, 75414 - Obrona cywilna, 80102 - Szkoły podstawowe specjalne. Niezgodna ze sprawozdaniem Rb-27S jest także suma działu (w kolumnie 6) w dziale 852 - Pomoc społeczna. Ponadto błędnie podano dochody (w kolumnie 7 – wykonanie za 2014 rok) w poszczególnych źródłach dochodów: w rozdziale 85201 – Placówki opiekuńczo-wychowawcze, w wierszu: otrzymane spadki, zapisy i darowizny w postaci pieniężnej oraz w rozdziale 85295 - Pozostała działalność (w kolumnie 4 – plan dochodów bieżących na 2014 rok, oraz w kolumnach 6 i 7) – w wierszach: środki unijne i projekty pn.: „Przeciwdziałanie marginalizacji” i „Postaw na siebie”, dotacja z Urzędu Marszałkowskiego na realizację programu rządowego oraz pozostałe dochody;
- w tabeli nr 4, obrazującej wykonanie wydatków budżetu w 2014 r. wykazano w dziale 921 - Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, w rozdziale 92195 - Pozostała działalność, w grupie wydatków majątkowych, niezgodną ze sprawozdaniem Rb-28S kwotę wydatków na zadania z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych;
- w tabeli nr 8, obejmującej wykonanie wydatków majątkowych, w rozdziale 85403 - Specjalne ośrodki szkolno-wychowawcze, wykazano kwotę planowanych wydatków niezgodną ze sprawozdaniem Rb-28S (w kolumnie 6);

- w tabeli nr 9, zawierającej zestawienie planowanych i wykonanych wydatków na programy i projekty realizowane w 2014 r. a finansowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, wykazano w dziale 921 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, w rozdziale 92195 – Pozostała działalność, zadanie pn. „Śląsk Cieszyński dla wszystkich”, podczas gdy zgodnie ze sprawozdaniem Rb-28S zadanie to sklasyfikowano w dziale 750 – Administracja publiczna, w rozdziale 75075 – Promocja jednostek samorządu terytorialnego.

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2014 rok jest kompletne, gdyż zawiera informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. w szczególności:

a) wykonane dochody i wydatki, przedstawione w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, które wyniosły:

- dochody 151.536.220,07 zł, tj. 96,4 % planu,

- wydatki 148.468.515,62 zł, tj. 95,8 % planu.

Wykonanie budżetu zamknęło się nadwyżką budżetową w kwocie 3.067.704,45 zł, wobec planowanej nadwyżki w wysokości 2.236.157,00 zł.

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki z zastrzeżeniem, że wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. Za rok 2014 została osiągnięta nadwyżka operacyjna w kwocie 8.303.317,48 zł;

b) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonane w trakcie roku budżetowego.

c) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

3. W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2014 roku pod względem finansowym i rzeczowym.

4. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji - wynika, że stan zobowiązań gminy według tytułów dłużnych, na koniec 2014 roku wynosił 32.431.827,68 zł, co stanowiło 21,4 % wykonanych dochodów.

5. Na koniec 2014 roku została zachowana relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane obciążenia wynikające ze spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego w stosunku do planowanych dochodów ogółem budżetu tej jednostki w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym /w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową/ nie mogą być większe, niż dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań ustalony dla poszczególnych lat, co stanowi warunek konieczny do uchwalenia budżetu.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia – przedłożone sprawozdanie zaopiniowano jak w sentencji.

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach
Zespół w Bielsku-Białej

PRZEWODNICZĄCY
I Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM

Tadeusz Stawowczyk

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.