

PROTOKÓŁ KONTROLI

Starostwa Powiatowego w Cieszynie z siedzibą w Cieszynie ul. Bobrecka 29, kod 43- 400, zwanego w dalszej części niniejszego protokołu: „Starostwem lub Urzędem”, posiadającego statystyczny numer identyfikacyjny REGON: 072186224.

Na podstawie Uchwały Rady Powiatu Cieszyńskiego nr XV/133/08 z dnia 28.01.2008r. Starostą Cieszyńskim od 28 stycznia 2008 r. był Pan Czesław Gluza.

W okresie od 27 listopada 2006 do 27 stycznia 2008 roku Starostą Powiatu Cieszyńskiego był Pan Mirosław Koźdoń, który zastąpił Starostę Powiatu Cieszyńskiego Pana Witolda Dzierżawskiego pełniącego w/w stanowisko w okresie od dnia 28 listopada 2002 do dnia 26 listopada 2006 r.

[Dowód: akta kontroli str.2-9]

Kontrolę przeprowadził kontroler Najwyższej Izby Kontroli Delegatury w Katowicach, Mariusz Zawada – specjalista kontroli państwowej, na podstawie upoważnienia nr 062222 z dnia 3 marca 2008 r. w okresie od 04 marca 2008 r. do dnia 11 marca 2008 r.

(Dowód: akta kontroli str. 1]

Przedmiotem kontroli było wykorzystanie uwag i realizacja wniosków pokontrolnych sformułowanych po przeprowadzonej w IV kw. 2005r. kontroli organizacji i finansowania szkolnictwa ponadgimnazjalnego w okresie 2002-2005 (III kw.) w Urzędzie.

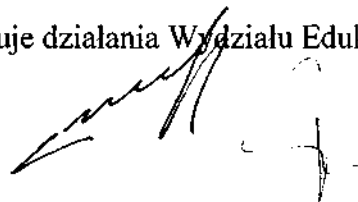
Ilekcroć w niniejszym protokole kontroli użyto określeń:

- „ustawa o NIK” – oznacza to ustawę z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2007 r. Nr 231 Poz. 1701),
- „wystąpienie pokontrolne” – oznacza Wystąpienie Najwyższej Izby Kontroli Delegatury w Katowicach nr LKA-41035-5-05 – P/05/077 z dnia 13 stycznia 2006 r.

W toku kontroli ustalono co następuje:

W wystąpieniu pokontrolnym z dnia 13 stycznia 2006 r. skierowanym do Starosty Powiatu Cieszyńskiego, Delegatura NIK działając na podstawie art. 60 ust. 2 ustawy o NIK, sformułowała uwagi oraz 2 wnioski, mające na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości.

Uchwałą Nr 222/ZP/III/08 Zarządu Powiatu Cieszyńskiego z dnia 13.02.2008 w sprawie podziału zadań pomiędzy członkami Zarządu ustalono między innymi, że Członek Zarządu ds. Edukacji Pan Stanisław Kubicius merytorycznie nadzoruje i koordynuje działania Wydziału Edukacji.



Przeprowadzona analiza realizacji wniosków pokontrolnych wykazała:

1. Wniosek nr 1 „Terminowe zatwierdzanie arkuszy organizacyjnych szkół ponadgimnazjalnych”.

Starosta Cieszyński pismem nr WE 0715-29/06 z dnia 26.01.2006 r., poinformował Delegaturę NIK o sposobie wykorzystania wniosków i zamiarze podjęcia działań na rzecz realizacji wszystkich wniosków pokontrolnych. Ponadto wymienionym pismem poinformowano Delegaturę o przesłaniu do wszystkich dyrektorów szkół ponadgimnazjalnych stosownych pism przypominających o obowiązujących terminach sporządzenia i przekazania do Starostwa arkuszy organizacyjnych Szkół ponadgimnazjalnych.

Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół¹ postanawia m.in., że arkusz organizacyjny opracowywany jest przez dyrektora szkoły do dnia 30 kwietnia każdego roku, a arkusz organizacyjny zatwierdza organ prowadzący do dnia 30 maja danego roku.

Ustalono, że wszystkie arkusze organizacyjne opracowane przez dyrektorów szkół ponadgimnazjalnych na lata szkolne 2006/2007 i 2007/2008 zostały zatwierdzone w terminie do 30 maja danego roku, zgodnie z postanowieniami zawartymi w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół² przez organ prowadzący – Starostę Powiatu Cieszyńskiego.

Zatwierdzenie nastąpiło po wcześniejszym pozytywnym zaopiniowaniu arkuszy przez Śląskiego Kuratora Oświaty.

Terminy przekazywania przez dyrektorów szkół arkuszy organizacyjnych do Wydziału Edukacji Urzędu i zatwierdzania arkuszy organizacji szkół ponadgimnazjalnych prowadzonych przez Starostę Powiatu Cieszyńskiego w latach szkolnych 2006/07 i 2007/08 przedstawiono w poniższym zestawieniu .

Zestawienie nr 1

Szkoła/zespół szkół	Rok szkolny 2006/07		Rok szkolny 2007/08	
	Data przekazania przez dyrektora szkoły arkusza organizacji do organu prowadzącego	Data zatwierdzenia przez organ prowadzący arkusza organizacji	Data przekazania przez dyrektora szkoły arkusza organizacji do organu prowadzącego	Data zatwierdzenia przez organ prowadzący arkusza organizacji
Zespół Szkół Ogólnokształcących w Skoczowie	09.05.2006 r.	09.05.2006 r.	19.04.2007 r.	24.05.2007 r.
Zespół Szkół Ogólnokształcących w Cieszynie	09.05.2006 r.	09.05.2006 r.	19.04.2007 r.	16.05.2007 r.

¹ (Dz. U. z dnia 19 czerwca 2001r.)

² Dz. U. Nr 61, poz. 624 z późn. zm.

I Liceum Ogólnokształcącego w Cieszynie	09.05.2006 r.	09.05.2006 r.	19.04.2007 r.	24.05.2007 r.
Zespół Szkół Ogólnokształcących w Wiśle	16.05.2006 r.	16.05.2006 r.	19.04.2007 r.	24.05.2007 r.
Zespół Szkół Ekonomiczno – Gastronomicznych w Cieszynie	08.05.2006 r.	08.05.2006 r.	20.04.2007 r.	24.05.2007 r.
Zespół Szkół Ponadgimnazjalnych nr 1 w Cieszynie	09.05.2006 r.	16.05.2006 r.	20.04.2007 r.	16.05.2007 r.
Zespół Szkół Ponadgimnazjalnych nr 2 w Cieszynie	08.05.2006 r.	15.05.2006 r.	XXXXXXXX	XXXXXXXX
Zespół Szkół Mechaniczno – Elektrycznych w Cieszynie	09.05.2006 r.	09.05.2006 r.	XXXXXXXX	XXXXXXXX
Zespół Szkół Budowlanych w Cieszynie	08.05.2006 r.	08.05.2006 r.	19.04.2007 r.	24.05.2007 r.
Zespołu Szkół Rolniczych w Międzywiciu	15.05.2006 r.	15.05.2006 r.	24.04.2007 r.	24.05.2007 r.
Zespołu Szkół Zawodowych w Skoczowie	08.05.2006 r.	08.05.2006 r.	24.04.2007 r.	24.05.2007 r.
Zespół Szkół Ponadgimnazjalnych w Ustroniu	08.05.2006 r.	08.05.2006 r.	23.04.2007 r.	24.05.2007 r.
Zespół Szkół Gastronomiczno – Hotelarskich w Wiśle	08.05.2006 r.	08.05.2006 r.	24.04.2007 r.	24.05.2007 r.
Zespół Szkół Ponadgimnazjalnych w Istebnej	09.05.2006 r.	16.05.2006 r.	20.04.2007 r.	24.05.2007 r.
Specjalny Ośrodek Szkolno – Wychowawczy w Cieszynie	17.05.2006 r.	17.05.2006 r.	25.04.2007 r.	25.05.2007 r.
Zespół Szkół Technicznych w Cieszynie	XXXXXXXX	XXXXXXXX	23.04.2007 r.	16.05.2007 r.

W stosunku do roku szkolnego 2005/2006 w roku szkolnym 2007/2008 przestały funkcjonować zespoły: Zespół Szkół Mechaniczno – Elektrycznych w Cieszynie i Zespół Szkół Ponadgimnazjalnych Nr 2 w Cieszynie.

Szkoły wchodzące w skład wyżej wymienionych zespołów od 1.09.2007 r. funkcjonują w ramach Zespołu Szkół Technicznych w Cieszynie.

[Dowód: akta kontroli str. 10-11]

Przeprowadzona analiza arkuszy organizacyjnych szkół ponadgimnazjalnych wykazała, że:

- na każdym z ww. arkuszy organizacyjnych odnotowano datę zaopiniowania arkusza przez wizytatorów Kuratorium Oświaty – Delegatura Bielsko Biała,
- każdy z arkuszy został pozytywnie zaopiniowany przez ww. wizytatorów.

[Dowód: akta kontroli str. 12-44]

Obowiązek zatwierdzania arkusza organizacji szkoły do 30 maja danego roku przez organ prowadzący określa rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz. U. Nr 61 poz. 624 z późn. zm.). Zapis ten występuje w zał. nr 4 do w/w rozporządzenia określającym ramowy statut liceum ogólnokształcącego (§ 12 ust. 1), załączniku nr 5 określającym ramowy statut liceum profilowanego (§ 12 ust. 1), załączniku nr 5a określającym ramowy statut technikum (§ 13 ust. 1), załączniku nr 5b określającym statut zasadniczej szkoły zawodowej (§ 14 ust. 1), załączniku nr 5c określającym ramowy statut uzupełniającego liceum ogólnokształcącego (§ 11 ust. 1), załączniku 5d określającym ramowy statut technikum uzupełniającego (§ 13 ust. 1), załączniku nr 5e określającym ramowy statut szkoły policealnej.

W toku kontroli ustalono, że w latach szkolnych 2006/2007 wszystkie arkusze organizacji szkół ponadgimnazjalnych dla młodzieży zatwierdzone zostały przez Starostę Cieszyńskiego w okresie od 08 do 17 maja 2006 r., a w latach szkolnych 2007/2008 w okresie od 16 do 25 maja 2007 r.

[Dowód: akta kontroli str. 46 – 77]

2. Wniosek nr 2 *„zapewnienie prawidłowego, tygodniowego wymiaru godzin obowiązkowych zajęć edukacyjnych w szkołach ponadgimnazjalnych prowadzonych przez Powiat”.*

W odpowiedzi na wystąpienie pokontrolne poinformowano Delegaturę NIK w Katowicach, że w sprawie wniosku drugiego tj. zapewnienie prawidłowego, tygodniowego wymiaru godzin obowiązkowych zajęć edukacyjnych w szkołach ponadgimnazjalnych prowadzonych przez Powiat, dyrektor Zespołu Szkół Budowlanych w Cieszynie dokonała odpowiedniej zmiany arkusza organizacji, a w stosunku do pozostałych szkół Wydział Edukacji Urzędu analizuje arkusze. Ponadto Starosta Cieszyński poinformował Delegaturę, że wysłano do dyrektora Delegatury Kuratorium Oświaty w Bielsku – Białej pismo z prośbą o „przekazanie

podległym wizytatorom opiniującym arkusze organizacji, by przy opiniowaniu bardziej szczegółowo analizowali zapisy arkuszy pod kątem ich zgodności z przepisami prawa”

Ponieważ odpowiedź ta stanowiła zapowiedź wykonania wniosków pokontrolnych Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Katowicach pismem LKA-41035 – 05 z dnia 28 czerwca 2006r. zwróciła się do Starosty Powiatu Cieszyńskiego o przekazanie informacji o efektach podjętych działań zmierzających do ich realizacji. Pismem WE.0715-29/06 z dnia 17 lipca 2006r.

Starosta Powiatu Cieszyńskiego poinformował Delegaturę NIK w Katowicach o aktualnym stanie realizacji wniosków pokontrolnych stwierdzając między innymi, że w trakcie zatwierdzania arkuszy organizacji w obecności wizytatora Kuratorium Oświaty w Katowicach szczegółowo badano czy nie zostały przekroczone limity określające maksymalny wymiar godzin tygodniowych określone rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 12 lutego 2002 w sprawie ramowych planów nauczania w szkołach publicznych.³

W oparciu o Regulamin Organizacyjny Starostwa, stanowiący załącznik do Uchwały Nr III/22/06 Rady Powiatu Cieszyńskiego z dnia 27 grudnia 2006 r. określono, że w skład struktury organizacyjnej Starostwa wchodzi Wydział Edukacji, do którego zadań należy między innymi analizowanie i przygotowywanie do zatwierdzenia arkuszy organizacji szkół i placówek oświatowych oraz aneksów do tych arkuszy.⁴

[Dowód: akta kontroli str. 78 – 88]

Stosownie do zawartych unormowań ramowych statutów szkół ponadgimnazjalnych szczegółową organizację nauczania, wychowania i opieki w danym roku szkolnym określa arkusz organizacji szkoły, w którym⁵ zamieszcza się w szczególności: liczbę pracowników szkoły, liczbę godzin zajęć edukacyjnych finansowanych ze środków przydzielonych przez organ prowadzący oraz liczbę godzin zajęć prowadzonych przez poszczególnych nauczycieli.

Przeprowadzona analiza zatwierdzonych w okresie objętym kontrolą arkuszy organizacyjnych szkół ponadgimnazjalnych wykazała, że w analizowanych arkuszach organizacji szkół były zamieszczone w/w dane dotyczące:

- liczby pracowników szkoły, w tym pracowników zajmujących stanowiska kierownicze,
- ogólna liczbę godzin zajęć edukacyjnych finansowanych ze środków przydzielonych przez Starostwo (organ prowadzący),

³ Dz. U. z 2002 r. Nr 15, poz142 z późn. zm.

⁴ § 13 pkt 17 w/w Regulaminu Organizacyjnego Starostwa

⁵ Przykładowo: § 12 ust. 1 ramowych statutów liceum ogólnokształcącego i liceum profilowanego, § 13 ust. 1 ramowego statutu technikum i § 14 ust. 1 ramowego statutu zasadniczej szkoły zawodowej.

- liczba godzin zajęć prowadzonych przez poszczególnych nauczycieli z uwzględnieniem zasady nie-przekroczenie wymiaru 1,5 etatu na nauczyciela – tj. 27 godzin tygodniowo.

[Dowód: akta kontroli str.12-45]

W zakresie maksymalnego wymiaru godzin tygodniowych określonego wymienionym rozporządzeniem w sprawie ramowych planów nauczania w szkołach publicznych ustalono, że :

- a. w okresie objętym kontrolą dyrektorzy szkół ponadgimnazjalnych złożyli w Urzędzie 29 arkuszy organizacyjnych szkół (15 w 2006 r i 14 w 2007 r.),
- b. wszystkie arkusze organizacyjne (29) były pozytywnie zaopiniowane przez wizytatorów Kuratorium Oświaty w Katowicach,
- c. przed zatwierdzeniem przez Starostę Cieszyńskiego wszystkie arkusze organizacyjne były sprawdzone (opiniowane) przez pracowników Wydziału Edukacji Starostwa - między innymi w zakresie wymiaru godzin tygodniowych,
- d. w składzie komisji opiniującej arkusze znajdowali się dyrektor szkoły przedkładającej arkusz organizacyjny. przedstawiciel Śląskiego Kuratorium Oświaty, Naczelnik Wydziału Edukacji Urzędu,

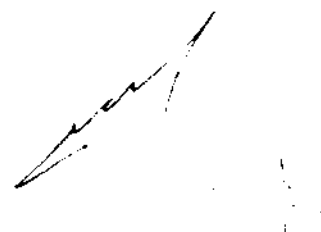
Wymieniona komisja opiniująca 15 arkuszy w 2006r. stwierdziła w 7 przypadkach (46,6%) błędy w sporządzonych arkuszach szkół w zakresie tygodniowego wymiaru godzin, i tak :

- w dniu 18.05.2006 po analizie arkusza organizacji na rok szkolny 2006/2007 w Specjalnym Ośrodku Szkolno –wychowawczym w Cieszynie, komisja nakazała zmienić szkolne plany nauczania „, tak by tygodniowy wymiar godzin zajęć był zgodny z rozporządzeniem o ramowych planach nauczania,
- w dniu 09.05.2006 po analizie arkusza organizacji na rok szkolny 2006/2007 w Zespole Szkół Ponadgimnazjalnych w Istebnej, komisja nakazała zmienić szkolne plany nauczania „, tak by tygodniowy wymiar godzin zajęć był zgodny z rozporządzeniem o ramowych planach nauczania,
- w dniu 09.05.2006 po analizie arkusza organizacji na rok szkolny 2006/2007 w Zespole Szkół Ponadgimnazjalnych w Ustroniu , komisja nakazała zmienić szkolne plany nauczania „, tak by tygodniowy wymiar godzin zajęć był zgodny z rozporządzeniem o ramowych planach nauczania,

- w dniu 09.05.2006 po analizie arkusza organizacji na rok szkolny 2006/2007 w Zespole Szkół Zawodowych w Skoczowie , komisja nakazała zmienić szkolne plany nauczania „, tak by tygodniowy wymiar godzin zajęć był zgodny z rozporządzeniem o ramowych planach nauczania,
- w dniu 15.05.2006 po analizie arkusza organizacji na rok szkolny 2006/2007 w Zespole Szkół Rolniczych w Międzywiciu, komisja nakazała zmienić szkolne plany nauczania „, tak by tygodniowy wymiar godzin zajęć był zgodny z rozporządzeniem o ramowych planach nauczania,
- w dniu 09.05.2006 po analizie arkusza organizacji na rok szkolny 2006/2007 w Zespole Szkół Mechaniczno – Elektrycznych w Cieszynie, komisja nakazała zmienić szkolne plany nauczania „, tak by tygodniowy wymiar godzin zajęć był zgodny z rozporządzeniem o ramowych planach nauczania. Jak ustalono dyrektor szkoły w 2 klasach trzecich technikum (3 c i 3f) zawyżył po 2 godziny tygodniowo tj. do 38 godzin ilość godzin . Powyższy błąd nie został wykryty przez Starszego Wizytatora Śląskiego Kuratorium Oświaty Pana Jacka Sz. , który między innymi stwierdził: „*opiniuję pozytywnie w zakresie zgodności z ramowym planem nauczania*”,
- w dniu 08.05.2006 po analizie arkusza organizacji na rok szkolny 2006/2007 w Zespole Szkół Ponadgimnazjalnych w Cieszynie, komisja nakazała zmienić szkolne plany nauczania „, tak by tygodniowy wymiar godzin zajęć był zgodny z rozporządzeniem o ramowych planach nauczania. Jak ustalono dyrektor szkoły w 4 klasie technikum (4a) zawyżył ilość godzin . Powyższy błąd nie został wykryty przez Starszego Wizytatora Śląskiego Kuratorium Oświaty Pana Jacka Sz. , który między innymi stwierdził: „*opiniuję pozytywnie w zakresie zgodności z ramowym planem nauczania....*”,
- po analizie arkusza organizacji na rok szkolny 2006/2007 w Zespole Szkół Ekonomiczno Gastronomicznych w Cieszynie, komisja nakazała zmienić szkolne plany nauczania „, tak by tygodniowy wymiar godzin zajęć był zgodny z rozporządzeniem o ramowych planach nauczania. Jak ustalono dyrektor szkoły w pierwszych klasach Szkoły Zasadniczej zawyżył ilość godzin . Powyższy błąd nie został wykryty przez Starszego Wizytatora Śląskiego Kuratorium Oświaty Pana Jacka Sz.,

[Dowód: akta kontroli str. 89 – 137]

Stwierdzono ponadto, że w 2006 i 2007 r. Pracownicy Wydziału Edukacji Starostwa stwierdzili nieprawidłowości w arkuszach, które wcześniej pozytywnie zaopiniowali wizytatorzy Śląskiego Kuratorium Oświaty Delegatura Bielsko Biała.



Przykładowo:

- w ZSP w Istebnej wizytator zaakceptował złe liczebności grup w klasach 2a i 3a ,
- w ZSHE w Wiśle stwierdzono podobne błędy w arkuszu organizacyjnym,
- w Zespole Szkół Mechaniczno-Elektrycznych Starszy Wizytator KO w Bielsku Białej pozytywnie zaopiniował arkusz w którym zawyżono o 4 ilość godzin nauki co narażało Powiat na poniesienie nieuzasadnionych kosztów wynagrodzeń - ok. 160 godzin w roku szkolnym 2006/2007,

[Dowód: akta kontroli str. 54]

- W ZSP w Ustroniu Starszy Wizytator KO Pan Jacek Sz. pozytywnie zaopiniował arkusz Organizacyjny z błędami naruszającymi rozporządzenie Min. Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 12 lutego 2002 r. w sprawie ramowych planów nauczania w szkołach publicznych takimi jak zawyżone godziny praktyk i niezgodna ilość godzin w 1 i 2 klasie ZSZ¹
- w dniu 13.04.2007 r. Pan Jacek Sz. Starszy Wizytator Śląskiego Kuratorium Oświaty pod arkuszem organizacyjnym Zespołu Szkół Budowlanych w Cieszynie , w którym między innymi błędnie dokonano podziału na grupy napisał: „ *opiniuję pozytywnie w zakresie zgodności z ramowym planem nauczani*”.

[Dowód: akta kontroli str. 71 i 103 - 104]

- w tym samym dniu 13.04.2007 r. Pan Jacek Sz. Starszy Wizytator Śląskiego Kuratorium Oświaty pod arkuszem organizacyjnym Zespołu Szkół Rolniczych w Międzywiciu, w którym między innymi błędnie przydzielono nauczycielowi rachunkowości 31,9 godzin, a w 6 oddziałach nieprawidłowo dokonano podziału grup napisał: „ *opiniuję pozytywnie w zakresie zgodności z ramowym planem nauczania*”.
- w dniu 13.04.2007 r. Pan Jacek Sz. Starszy Wizytator Śląskiego Kuratorium Oświaty pod arkuszem organizacyjnym Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych nr 1 w Cieszynie, w którym między innymi błędnie i niezgodnie z ramowym planem nauczania w klasach pierwszych i drugich przekroczono tygodniową ilość godzin napisał: „ *opiniuję pozytywnie w zakresie zgodności z ramowym planem nauczania*”.

[Dowód: akta kontroli str. 69]

- w dniu 13.04.2007 r. Pan Jacek Sz. Starszy Wizytator Śląskiego Kuratorium Oświaty pod arkuszem organizacyjnym Zespołu Szkół Ekonomiczno – Gastronomicznych w Cieszynie, w którym dyrektor Szkoły popełnił 47 błędów merytorycznych między innymi 4 przypadki przekroczenia ilości 27 godzin tygodniowo dla 1 nauczyciela, 2 oddziały posiadające rozkład

tygodniowy niezgodny z ramowym planem napisał: „opiniuję pozytywnie w zakresie zgodności z ramowym planem nauczania oraz zatrudnienia nauczycieli zgodnie z kwalifikacjami”.

[Dowód: akta kontroli str. 50 i 111-113].

W powyższej sprawie Starosta Powiatu stwierdził, między innymi że : „ 23.01.2006 roku Starosta Cieszyński – Witold Dzierżawski wystąpił z pismem do dyrektora Delegatury KO w Bielsku-Białej o to aby podczas opiniowania arkuszy wizytatorzy bardziej szczegółowo je opiniowali. Niestety pismo pozostało bez odpowiedzi. Naczelnik Wydziału Edukacji Starostwa przeprowadziła rozmowy z wizytatorami Panią Bronisławą Sz. oraz Jackiem Sz. zwracając każdorazowo uwagę na liczne błędy występujące w opiniowanych przez nich arkuszach. Pismo oraz rozmowy nie przyniosły oczekiwanych rezultatów, wobec czego Naczelnik Wydziału Edukacji poleciła pracownikom Wydziału Edukacji Starostwa Powiatowego w Cieszynie bardzo dokładne sprawdzenie arkuszy oraz aneksów sporządzanych przez dyrektorów szkół i placówek.....

Jeżeli przy opiniowaniu przez wizytatorów arkuszy organizacyjnych na rok szkolny 2008/2009 będą miały miejsce opinie pozytywne wizytatorów przy jednoczesnym występowaniu licznych błędów w arkuszach, skieruję pismo do Kuratora Oświaty w Katowicach o podjęcie stosownych kroków przez niego w celu przywrócenia właściwej roli wizytatorów w kształtowaniu polityki oświatowej jst oraz przestrzegania prawa przez dyrektorów szkół i placówek oświatowych”.

[Dowód: akta kontroli str. 138-140]

Przeprowadzona analiza wszystkich (100%) arkuszy organizacyjnych zatwierdzonych przez Starostę w 2006 i 2007 roku, pod kątem zapewnienia prawidłowego, tygodniowego wymiaru godzin obowiązkowych zajęć edukacyjnych w szkołach ponadgimnazjalnych prowadzonych przez Powiat wykazała że popełnione przez dyrektorów szkół błędy w arkuszach organizacyjnych zostały usunięte na wniosek komisji pod przewodnictwem Naczelnika Wydziału Edukacji Urzędu.

[Dowód: akta kontroli str. 12]

Wymieniona komisja analizowała między innymi; zgodność godzin w szkolnym planie nauczania z ramowym planem nauczania, zgodność planów w poszczególnych latach cyklu kształcenia, zgodność ujętych w arkuszu klas pierwszych z decyzją Zarządu Powiatu Cieszyńskiego podjętą w zakresie rekrutacji na rok szkolny 2007/2008, przekroczenia godzin

ponadwymiarowych ponad obowiązujący limit (wymiary etatu powyżej 1,5), liczba tygodni nauki, ilości uczniów w klasach, zajęcia międzyoddziałowe (zasady tworzenia, łączenia, ilości uczniów), podziały na grupy (zgodność z rozporządzeniem oraz z decyzjami Zarządu Powiatu), wykaz nauczycieli przystępujących do postępowania o nadanie kolejnego stopnia awansu zawodowego, wykaz kwalifikacji nauczycieli (ich nabycia i posiadanych specjalności) oraz trwającego doskonalenia, nauczanie indywidualne oraz zajęcia rewalidacyjne (stosowanie się do procedury, ilości godzin), pensum poszczególnych zajęć, a także pensum nauczycieli, stawki wynagrodzeń, zajęcia inaczej płatne, wszelkiego rodzaju urlopy i inne;

[Dowód: akta kontroli str. 13]

W powyższej sprawie stwierdzonych faktów nierzetelnego sporządzania przez dyrektorów szkół ponadgimnazjalnych arkuszy organizacyjnych szkół, na zadane pytanie - *czy wystąpiła Pani z wnioskiem do Starosty Cieszyńskiego o udzielenia upomnienia w stosunku do dyrektorów szkół sporządzających arkusze w sposób nierzetelny ponieważ między innymi stosownie do wymogów zawartych w §13 pkt.9 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Pani Naczelnik ma obowiązek przygotowywania dokumentów związanych z procesem dokonywania oceny pracy dyrektora szkoły, Naczelnik Wydziału Edukacji Urzędu wyjaśniła, że : „w związku z faktem , że rok 2006 był 2 rokiem sporządzania elektronicznej wersji arkuszy organizacyjnych zamierzam od bieżącego 2008 roku występować do Starosty o zastosowanie kar porządkowych w stosunku do dyrektorów szkół sporządzających arkusze w sposób niezgodny z obowiązującymi przepisami oświatowymi”*

[Dowód: akta kontroli str.141 – 143]

W każdym przypadku dotyczącym badanego okresu (29 arkuszy) dyrektorzy szkół zostali zobowiązani przez Starostę Cieszyńskiego do niezwłocznego skorygowania błędów i braków. W roku 2007 powyższe polecenie wraz z określeniem terminu sporządzenia aneksu zostało dyrektorom szkół przekazane pocztą elektroniczną w dniu 29.05.2007.

Przeprowadzona analiza wszystkich (100%) arkuszy organizacyjnych zatwierdzonych przez Starostę w 2006 i 2007 roku, pod kątem zapewnienia prawidłowego, tygodniowego wymiaru godzin obowiązkowych zajęć edukacyjnych w szkołach ponadgimnazjalnych prowadzonych przez Powiat wykazała że w okresie objętym kontrolą nie stwierdzono przypadku zatwierdzenia przez Starostę Powiatu arkusza organizacyjnego szkoły , który przekraczał



tygodniowy wymiar godzin ustalony przepisami rozporządzenia MENiS w sprawie ramowych planów nauczania w szkołach publicznych.⁶

[Dowód: akta kontroli str. 89 – 137]

W trakcie kontroli Naczelnik Wydziału Edukacji Starostwa pismem WE. 4331-07/08 z dnia 10.03.2008 poinformowała dyrektorów szkół, że: „ rok szkolny 2008/2009 jest czwartym rokiem, kiedy projekt arkusza, będzie wykonywany drogą elektroniczną zgodnie z zapisami w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Cieszynie, § 13 pkt 4 oraz 9, w wypadku wystąpienia znacznych uchybień oraz błędów w konstrukcji projektowanego arkusza zostaną skierowane wnioski do Starosty Powiatu Cieszyńskiego o nałożenie kar porządkowych zgodnie z art. 75.1. i 2 Karty Nauczyciela oraz art. 108 §1 Kodeksu pracy na dyrektorów szkół, placówek, którzy nie przestrzegają prawa”.

[Dowód: akta kontroli str.142]

Ustalono ponadto, że:

- w latach 2006 i 2007 zostało przeprowadzonych przez Wydział Edukacji dziesięć kontroli w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Powiat Cieszyński, z czego sześć w roku 2006 i cztery w roku 2007. Podjęte przez Urząd działania kontrolne wynikały między innymi z ustalonych zakresów czynności dla Naczelnika i inspektorów Wydziału Edukacji Starostwa. Tematyką kontroli objęto między innymi : prowadzenie ewidencji środków trwałych, prawidłowość rozliczania dofinansowania do kształcenia nauczycieli w 2005 r. i w 2006 r. nadanie nauczycielom stopnia awansu zawodowego w Zespole Szkół Ponadgimnazjalnych nr 1 w Cieszynie, prawidłowość wypełniania sprawozdań Systemu Informacji Oświatowej (SIO).

[Dowód: akta kontroli str. 144- 155]

- Dochody Powiatu Cieszyńskiego na realizację zadań oświatowych w latach 2006 –2007 wyniosły 80.881,9 tys. zł co stanowiło 90,8 % poniesionych przez powiat wydatków na zadania oświatowe.
- Wydatki Powiatu Cieszyńskiego na zadania oświatowe w latach 2006 –2007 wyniosły 89.088,7 tys. zł co przedstawiono w zestawieniu.

Zestawienie nr 2

w tys. zł

Wyszczególnienie	2006	2007	2008 (plan)	% (4:2)	% (4:3)
1	2	3	4	5	6

⁶ Dz.U. z 2002 r. Nr 15 poz. 142, ze zm.

1. Wydatki bieżące w dz. 801 – ogółem	30.733,0	33.084,8	31.517,7	102,6	95,3
w tym wydatki:					
a) na własne szkoły ponadgimnazjalne i ponadpodstawowe, =	28.965,9	31.233,6	29.088,6	100,4	93,1
	-			-	
	9.				
2. Wydatki bieżące w dz. 803 rozdz. 80309 – ogółem**	306,7	119,3	-	-	-
2. Wydatki bieżące w dz. 854 – ogółem	7.528,7	8.198,4	7.764,8	103,1	94,7
w tym wydatki:					
a) na własne szkoły ponadgimnazjalne i ponadpodstawowe,	6.136,2	5.857,7	4.998,9	81,5	85,3
3. Wydatki majątkowe w dz. 801 i 854					
- ogółem	1.544,1	3.573,7	5.049,3	327,0	141,3
w tym:					
- na szkoły ponad -gimnazjalne i ponad-podstawowe	1.529,1	3.573,7	4.979,3	325,6	139,3
Razem	40.112,5	44.976,2	44.031,8	109,8	97,9

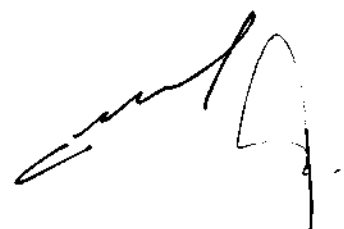
*pozycja ta obejmuje dotacje dla niepublicznych jednostek oświatowych oraz ośrodków rewalidacyjno-wychowawczych

** wydatki w tym rozdz. dotyczą pomocy materialnej dla studentów współfinansowanej ze środków unijnych

[Dowód: akta kontroli str. 156 -157]

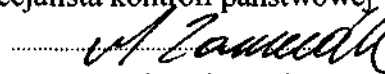
Poprzez zamieszczenie w protokole kontroli niżej wymienionych pouczeń kontroler informuje kierownika kontrolowanej jednostki o przysługującym prawie:

- zgłoszenia przed podpisaniem protokołu kontroli, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego protokołu kontroli, pisemnych, umotywowanych zastrzeżeń co do ustaleń zawartych w protokole kontroli (art. 55 ust. 1 i 2 ustawy o NIK);
- odmowy podpisania niniejszego protokołu, z jednoczesnym obowiązkiem złożenia na tę okoliczność, w terminie 7 dni, wyjaśnień dotyczących przyczyn odmowy podpisania protokołu kontroli (art. 57 ust. 1 ustawy o NIK). W przypadku zgłoszenia zastrzeżeń, termin 7 dni – zgodnie z art. 57 ust. 2 ustawy o NIK – biegnie od dnia otrzymania ostatecznej uchwały w sprawie ich rozpatrzenia;
- złożenia z własnej inicjatywy na piśmie dodatkowych wyjaśnień co do przyczyn i okoliczności powstania nieprawidłowości opisanych w niniejszym protokole kontroli, w terminie uzgodnionym z kontrolerem (art. 59 ust. 2 ustawy o NIK).



O przeprowadzeniu kontroli dokonano w dniu 04.03.2008r. wpisu do książki kontroli pod pozycją nr 4/2008.

Specjalista kontroli państwowej



mgr Mariusz Zawada

STAROSTA

Cieszyn 11 marzec 2008 r.

Czesław Gluza

Starosta Powiatu

Cieszyńskiego

.....
Czesław Gluza